



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА

*Ефикасност и ефективност финансирања спорта у
локалним самоуправама*



Број: 400-186/2024-04/34
Београд, 13. децембар 2024. године

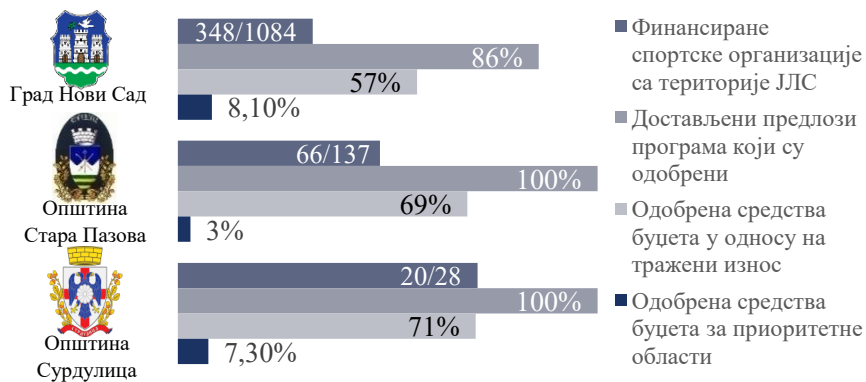


За ефикасно и ефективно финансирање спорта у локалним самоуправама потребно је обезбедити планирање и доделу средстава на основу утврђених циљева и приоритета уз континуирано праћење остварених резултата у циљу утврђивања ефеката и информисања

За финансирање спорта из буџета градова и општина у периоду од 2021. до 2023. године у просеку је годишње утрошено 17,4 милијарде динара. Од овог износа 27% је издвојено за финансирање рада установа у области спорта чији је оснивач јединица локалне самоуправе, за предшколски и школски спорт издвојено је 4,1%, док је највећи део средстава, односно 53% утрошен за подршку локалним удружењима и савезима у области спорта.

У Републици Србији од 2019. године не постоји актуелна Национална стратегија развоја спорта, што је утицало и на континуитет у утврђивању циљева развоја спорта у локалним самоуправама. Град Нови Сад, Општина Стара Пазова и Општина Сурдулица нису ажурирали своја општа акта у области спорта са донетим и измењеним подзаконским актима и нису јасно одредили обавезе свих носилаца активности, што је утицало на умањење ефикасности приликом спровођења активности у вези са одобравањем програма и средстава буџета за њихову реализацију, праћењем и контролом реализације одобрених активности.

Финансирање потреба и интереса грађана у области спорта у периоду 2022–2024. године код ЈЛС – субјеката ревизије



У периоду 2022–2024. године није било обезбеђено да се средства планирају према областима потреба и интереса грађана које су утврђене Законом о спорту, а сам поступак доделе средстава није био благовремен, усмерен на приоритетне области потреба и интереса грађана у области спорта и довољно транспарентан.

Контрола реализације одобрених програма била је ограничена на наменски утрошак одобрених средстава буџета након реализације, а услед непотпуних или неадекватних података изостало је континуирано праћење и анализа остварених резултата и адекватно информисање грађана. Анализе реализације програма и остварених ефеката се не спроводе, због чега није познато какви су ефекти утрошка средстава буџета локалних самоуправа на задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта.

Препоруке

Државна ревизорска институција је Граду Новом Саду, Општини Стара Пазова и Општини Сурдулица дала следеће препоруке:

- да активности, циљеве и средстава буџета планирају у складу са циљевима спорта и њиховим показатељима утврђеним у планским актима;
- да ажурирају и допуне своја општа акта у области спорта и предузму мере за унапређење координације учесника у спорту;
- да утврђују расположиве износе за финансирање програма по областима потреба и интереса грађана у области спорта, у циљу усмеравања активности спортских организација;
- да друге програме одобравају тек након што се задовоље потребе грађана у приоритетним областима;
- да обезбеде адекватно праћење тока реализације одобрених програма и документовање контроле и оцене завршних извештаја;
- да благовремено и потпуно извештавају надлежне органе и информишу грађане, у циљу унапређења транспарентности финансирања програма у области спорта.



Садржај:

Скраћенице и термини.....	4
I Резиме извештаја.....	5
1. Резиме и препоруке.....	5
2. Захтев за достављање одазивног извештаја	12
II Увод	14
1. Проблем.....	14
2. Циљ ревизије.....	15
3. Ревизијска питања.....	15
4. Обим и ограничења ревизије.....	15
5. Методологија у поступку рада.....	16
III Опис предмета ревизије	17
1. Потребе и интереси грађана у области спорта за које се средства обезбеђују из буџета јединица локалне самоуправе.....	17
2. Законодавни и институционални оквир	17
3. Показатељи стања у области спорта коришћени у анализи стања	21
IV Закључци.....	25
ЗАКЉУЧАК 1: Правни и институционални предуслови за ефикасно и ефективно финансирање спорта нису у потпуности обезбеђени, јер није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта и њихово коришћење за планирање буџета, ажурирање општих аката у области спорта и јасна одређеност обавеза свих носилаца активности.....	
	26
Налаз 1.1: Није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта.....	
	26
Налаз 1.2: ЈЛС – субјекти ревизије су донеле обавезна општа акта у области спорта, али их нису усклађивале са изменама, допунама и накнадно донетим подзаконским актима и нису ближе уредиле сва питања од значаја за примену Закона о спорту ..	
	36
Налаз 1.3: За део активности нису јасно одређени носиоци или њихове обавезе због чега је умањена ефикасност координације између учесника у систему спорта	
	43
ЗАКЉУЧАК 2: Поступак доделе средстава за финансирање програма у области спорта је неблаговремен, недовољно транспарентан и није усмерен на приоритетне области, услед непотпуне или неефикасне примене програмског финансирања потреба и интереса грађана у области спорта.....	
	55
Налаз 2.1: Активности у вези са одобравањем програма у области спорта нису спроведене у складу са расположивим временом и роковима који су утврђени програмским календаром	
	55
Налаз 2.2: Подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима, потребним средствима и очекиваним резултатима у предлозима програма углавном нису комплетни или су уопштени, што умањује ефикасност оцене квалитета програма и праћења њихове реализације	
	66



Налаз 2.3: Средства буџета за финансирање спорта нису одређена према областима потреба и интереса грађана и не обезбеђују адекватну заступљеност приоритетних области.....83

Налаз 2.4: Увид јавности и надлежних органа у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта ограничен је услед изостанка или непотпуних информација у вези са одобравањем програма у области спорта102

ЗАКЉУЧАК 3: Иако су средства из буџета утрошена за планиране намене, због изостанка континуираног праћења, контроле и анализе остварених резултата, недостају подаци за оцену ефективности реализованих програма и информисање јавности о задовољавању потреба и интереса грађана у области спорта111

Налаз 3.1: Контрола реализације одобрених програма у области спорта усмерена је на утрошак одобрених средстава након њихове реализације, док праћење тока реализације одобрених активности углавном изостаје111

Налаз 3.2: Обезбеђени подаци о оствареним резултатима реализованих активности нису потпуни или се не користе за анализирање остварених ефеката, извештавање надлежних органа и информисања грађана о реализацији одобрених програма ...123

V Прилози 134

Прилог 1 – Методологија у поступку рада134

Прилог 2 – Преглед потреба и интереса грађана у области спорта утврђених Законом о спорту за које се средства издвајају из буџета јединице локалне самоуправе.....137

Прилог 3 – Преглед анализираних активности процеса доделе средстава из буџета локалне самоуправе и њихових носилаца код ЈЛС – субјеката ревизије138

Прилог 4 – Преглед додељених средстава из буџета ЈЛС – субјеката ревизије за реализацију програма у области спорта, према класификацији утврђеној чл. 137 ст. 1 Закона о спорту139

Прилог 5 – Упоредни преглед резултата анализе потпуности података о реализацији годишњих програма у завршним извештајима које су доставили носиоци реализације одобрених програма код ЈЛС – субјеката ревизије141



Скраћенице и термини

Поједини изрази који се користе у извештају имају следеће значење:

Израз	Значење
Спортска организација	Заједнички назив за организације које се оснивају ради обављања спортских активности и спортских делатности (удружења, привредна друштва и спортски савези)
ЈЛС – субјекти ревизије	Заједнички назив за Град Нови Сад, Општину Стара Пазова и Општину Сурдулица
Период 2022–2024. године	Период од 1. јануара 2022. године до 31. марта 2024. године



I Резиме извештаја

1. Резиме и препоруке

У ревизијама које су спроведене у претходном периоду утврђене су неправилности које се односе на одсуство јасних критеријума и процедура за финансирање програма у многим јединицама локалне самоуправе и непоштовање приоритета који су утврђени Законом о спорту, што има за последицу несразмеру између финансирања рекреације и такмичарског спорта и повлашћеног положаја појединих спортова у оквиру такмичарског спорта иако не постоје одговарајући повратни ефекти. На тај начин у пракси долази до ситуација да се из буџета издвоје значајна средства за финансирање активности и организација у области спорта, а да нису постигнути значајни резултати или није окупљен већи број учесника у спорту. Такође, уочен је и недостатак адекватне контроле утрошених средстава и реализованих активности, док подаци о постигнутим резултатима не указују колики је допринос остварен или нису доступни.

Према подацима Управе за трезор, у периоду од 2021. до 2023. године за финансирање спорта из буџета градова и општина утрошено је у просеку 17,4 милијарде динара годишње, од чега је више од половине утрошено на подршку локалним удружењима и савезима у области спорта. О односу јединица локалне самоуправе према финансирању приоритетних потреба и интереса грађана довољно говори податак да је у наведеном периоду издвајање средстава буџета за финансирање школског спорта, који је једна од три приоритетне области, било заступљено у програмској структури буџета код мање од 40% локалних самоуправа, при чему утрошени износ за ове намене чини тек 4,1% укупних расхода и издатака за спорт.

Државна ревизорска институција је спровела ревизију сврсисходности „Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним самоуправама“ са циљем да оцени да ли су јединице локалне самоуправе успоставиле ефикасан и ефективан систем финансирања потреба и интереса грађана у области спорта за које се средства издвајају у буџету.

Након спроведене ревизије закључили смо следеће: За ефикасно и ефективно финансирање спорта у локалним самоуправама потребно је обезбедити планирање и доделу средстава на основу утврђених циљева и приоритета уз континуирано праћење остварених резултата у циљу утврђивања ефеката и информисања грађана.

Наведено је засновано на следећим закључцима и налазима:

Закључак 1: Правни и институционални предуслови за ефикасно и ефективно финансирање спорта нису у потпуности обезбеђени, јер није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта и њихово коришћење за планирање буџета, ажурирање општих аката у области спорта и јасна одређеност обавеза свих носилаца активности.

Налаз 1.1: Законом о спорту прописана је обавеза јединица локалне самоуправе да донесу програм развоја спорта у складу са националном стратегијом развоја спорта, док је Законом о планском систему Републике Србије прописано да доносе план развоја који се даље разрађује документима јавних политика и средњорочним планом који омогућава повезивање јавних политика са средњорочним оквиром расхода. У периоду од доношења Стратегије развоја спорта за период 2014–2018. године, Општина Стара Пазова није донела програм развоја спорта. Општина Сурдулица је донела програм развоја спорта за период 2020–2024. године – две године по истеку важења стратегије, док је Град Нови Сад програм развоја спорта донео за период 2016–2018. године. ЈЛС – субјекти ревизије су планове развоја усвојиле током 2023.



године и нису доносиле средњорочне планове, а за финансирање спорта у периоду 2022–2024. године издвајале су између 3,4% и 14,3% укупног буџета.

У вишегодишњим планским актима ЈЛС – субјекта ревизије који су важили у периоду 2022–2024. године, углавном нису били утврђени циљеви у области спорта или за утврђене циљеве нису јасно одређени носиоци одговорни за реализацију планираних активности, потребна средства, планирани извори тих средстава, динамика њихове реализације и показатељи за праћење оствареног резултата, односно њихова вредност. Због изостанка националне стратегије развоја спорта, кашњења у доношењу плана развоја и њиховог обухвата, није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања, што може утицати да, чак и у случајевима када су за ове намене издвајана значајна средства из буџета, циљеви развоја спорта не буду остварени у складу са планом, односно могућностима.

Налаз 1.2: Законом о спорту прописана је обавеза јединица локалне самоуправе да уреде ближе услове, критеријуме и начин и поступак доделе средстава и начин јавног објављивања података о програмима у области спорта, као и могућност да својим актима утврде организације у области спорта од посебног значаја и категоризацију организација у области спорта са своје територије. Град Нови Сад и Општина Сурдулица су општа акта којима су уредили ближе услове, критеријуме и начин и поступак одобравања програма за задовољавање потреба грађана у области спорта и начин јавног објављивања података донели крајем 2016. године, док је Општина Стара Пазова свој општи акт на основу Закона о спорту из 2016. године донела тек у јуну 2023. године. Град Нови Сад није доносио друга општа акта у области спорта осим обавезних, док су Општина Стара Пазова и Општина Сурдулица искористиле могућност и утврдиле организације у области спорта које су од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе и критеријуме за рангирање организација у области спорта. ЈЛС – субјекти ревизије својим општим актима у области спорта нису уредиле део питања од значаја за примену Закона о спорту или су их уредиле на другачији начин и нису усклађивале донета акта са подзаконским актима које доноси министар надлежан за спорт. Због тога постојећи правни оквир за финансирања спорта у периоду 2022–2024. године није био потпун и адекватан за ефикасно спровођење процеса финансирања спорта из средстава буџета јединице локалне самоуправе.

Налаз 1.3: Јединица локалне самоуправе самостално образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби, а одговорности појединих носилаца активности и њихови међусобни односи могу се, у складу са потребом, додатно уредити процедурама којима се уређују пословни процеси или додатним инструкцијама и упутствима надлежних органа. ЈЛС – субјекти ревизије су за носиоце активности у вези са одобравањем програма у области спорта одредиле органе и организационе делове јединице локалне самоуправе, стручну комисију у области спорта и надлежни територијални спортски савез. И поред значајних разлика у броју носиоца реализације одобрених програма, капацитети ЈЛС – субјекта ревизије за спровођење прописаних активности у периоду 2022–2024. године не разликују се значајно, а за део утврђених активности носиоци нису јасно одређени или је за исту активност одређено више носилаца. За активности код којих је одређено учешће више органа, односно чије обављање није утврђено актом о систематизацији и организацији послова, ЈЛС – субјекти ревизије нису доносиле додатне инструкције, упутства или процедуре у циљу јаснијег уређења и раздвајања надлежности. Неодређеност или недовољна попуњеност радних места на којима се обављају послови у области спорта, изостанак интерних процедура којима се ближе уређују пословни процеси, недовољно прецизно одређене обавезе стручне комисије и надлежног територијалног спортског савеза, отежавају и умањују ефикасност координације активности учесника у систему спорта.



Закључак 2: Поступак доделе средстава за финансирање програма у области спорта је неблагоприятан, недовољно транспарентан и није усмерен на приоритетне области, услед непотпуне или неефикасне примене програмског финансирања потреба и интереса грађана у области спорта.

Налаз 2.1: Законом о спорту прописан је програмски календар којим су утврђени крајњи рокови за спровођење активности у вези са одобравањем годишњих програма у области спорта. Приликом одобравања годишњих програма у периоду 2022–2024. године Град Нови Сад и Општина Стара Пазова нису утврђивали прелиминарне прегледе одобрених програма, а коначне одлуке о одобравању програма донели су након истека прописаног рока. Општина Сурдулица је каснила са доношењем прелиминарних прегледа одобрених програма између 77 и 146 дана, али је коначне одлуке о одобравању програма ипак донела пре истека крајњег рока. Због тога што је Град Нови Сад општим актима утврдио другачију динамику активности у вези са одобравањем годишњих програма у односу на програмски календар прописан Законом о спорту и зато што ЈЛС – субјекти ревизије нису обезбедиле спровођење поступака у складу са расположивим временом, део активности није спроведен у роковима који су утврђени програмским календаром Закона о спорту, док је динамика закључивања уговора о реализацији одобрених програма код ЈЛС – субјеката ревизије зависила и од начина примене услова за њихово закључивање.

Налаз 2.2: Законом о спорту прописане су области потреба и интереса грађана за које се обезбеђују средства у буџету јединице локалне самоуправе, услови под којима се одређени програм може одобрити, као и одређена ограничења. Од тога који је обим података у вези са предложеним програмима обезбеђен и какав је квалитет тих података зависи и квалитет донетих одлука о њиховом одобравању. У поступку одобравања програма у области спорта, ЈЛС – субјекти ревизије нису обезбедиле све потребне информације, а део прикупљених информација није адекватан, зато што:

- део предлога програма не садржи адекватне податке о томе на коју се област потреба и интереса грађана у области спорта односи;
- нису прикупљени подаци и адекватни докази о испуњености услова носилаца програма у погледу уписа у националну евиденцију спортских организација и испуњавању услова за обављање спортских активности и делатности;
- планирани циљеви програма и показатељи за њихово праћење у предлозима програма наведени су уопштено или потпуно изостају;
- Општина Стара Пазова није обезбедила достављање података о структури планираних трошкова и већине других потребних података;
- нису обезбеђени подаци о висини и учешћу трошкова повезаних са активностима које се односе на спорт деце, иако је то једно од значајнијих ограничења која су прописана Законом о спорту.

У обрасцима које су прописали за достављање предлога програма, ЈЛС – субјекти ревизије нису предвиделе достављање дела података, а у достављеним предлозима годишњих програма спортских организација део података није наведен, док је део података унет само са циљем формалног испуњавања захтева обрасца. Недостатак података или неадекватни подаци о носиоцима реализације, циљевима, конкретним показатељима за њихово праћење и структури трошкова умањују ефикасност оцене квалитета предложених програма, као и ефикасност праћења њихове реализације и могућност анализе остварених резултата и постизања планираних ефеката.



Налаз 2.3: За финансирање програма из области спорта у буџету јединице локалне самоуправе планирају се одговарајући износи средства дотација у складу са утврђеном униформном програмском структуром буџета. Закон о спорту прописује области потреба и интереса грађана за које се обезбеђују средства у буџету јединице локалне самоуправе, као и да одређене области имају приоритет при избору програма који ће бити финансирани. Град Нови Сад је програмском структуром буџета и годишњим плановима јавних конкурса одредио планирани износ према областима потреба и интереса грађана које су утврђене Законом о спорту за 1/3 средстава буџета. Општина Стара Пазова је за доделу средстава у другој половини 2023. године и 2024. године донела закључак о максимално расположивом износу за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, али није био доступан спортским организацијама у поступку припреме предлога програма, док Општина Сурдулица није утврђивала износе за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана. Сви предлози програма који су испуњавали минимум прописаних услова углавном су одобрени, што је утицало на то да износ средства који је одобрен по појединачном програму више зависи од броја достављених предлога и укупно расположивог износа него од реалне процене потребног учешћа средстава буџета у његовој реализацији. Због тога што средства нису планирана према областима потреба и интереса грађана и програмима који се односе на приоритетне области није дат адекватан значај, њихова заступљеност и учешће у укупно одобреним средствима је мало, док недовољно селективно одобравање програма у осталим областима и поред издвојених значајних средстава буџета може утицати на изостанак очекиваних, односно планираних резултата.

Налаз 2.4: Јединица локалне самоуправе је обавезна да објављује податке о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава, одобреним програмима са износом одобрених средстава, као и да министарству надлежном за спорт достави обједињене извештаје о одобреним програмима у области спорта. Општина Стара Пазова до јуна 2023. године није уредила начин стављања на увид јавности прописаних података, а увид јавности у поступак доделе средстава за финансирање спортских организација није обезбедила ни након што су они уређени. Општина Сурдулица није обезбедила да јавност има увид у податке о поднетим предлозима програма и траженом износу средстава, док је Град Нови Сад увид у ове податке обезбеђивао истовремено са подацима о одобреним програмима са износом одобрених средстава, чиме је умањена транспарентност поступка доделе средстава и могућност грађана да буду благовремено информисани и прате ток спроведених активности. Обавезу извештавања министарства надлежног за спорт испуњавала је једино Општина Сурдулица, при чему ни она није обезбедила да спортске организације којима су средства одобрена испуне своју обавезу у вези са достављањем података о одобреним програмима надлежном органу. ЈЛС – субјекти ревизије су својим општим актима уредиле да се извештаји о програмима у области спорта стављају на увид јавности објављивањем на интернет страници локалне самоуправе, али нису утврдиле рокове за спровођење ових активности, садржај тих извештаја и обавезу извештавања министарства надлежног за спорт. Недовољна уређеност носиоца активности, рокова и начина за њихово спровођење допринели су да јавност и надлежни органи немају или имају ограничени увид у податке који се односе на планиране и спроведене активности у вези са одобравањем програма у области спорта за које се средства обезбеђују у буџету јединице локалне самоуправе.



Закључак 3: Иако су средства из буџета утрошена за планиране намене, због изостанка континуираног праћења, контроле и анализе остварених резултата, недостају подаци за оцену ефективности реализованих програма и информисање јавности о задовољавању потреба и интереса грађана у области спорта.

Налаз 3.1: Законом о спорту и подзаконским актима прописана је обавеза носилаца одобрених програма да достављају периодичне и завршне извештаје о реализацији програма и рокови за њихово достављање. Спровођење контроле да би се утврдило да ли су оправдана средства реализована у складу са наменом и циљевима одобрених програма у надлежности је јединице локалне самоуправе, док обавезе у вези са праћењем реализације програма чији су предлагачи имају и територијално надлежни спортски савези. У периоду 2022–2024. године у Општини Стара Пазова и Општини Сурдулица није било обезбеђено достављање периодичних извештаја у току реализације одобрених програма, док су завршни извештаји достављани и након истека прописаног рока. У Граду Новом Саду достављање периодичних извештаја било је нередовно и зависило је од броја уговорених рата за исплату одобрених средстава, док су завршни извештаји достављани у складу са роком који је утврђен општим актима Града Новог Сада, али који наступа касније од оног који је предвиђен Законом о спорту и подзаконским актима. У Општини Сурдулица носиоци реализације годишњих програма извештаје су достављали и надлежном територијалном спортском савезу, док је у Граду Новом Саду и Општини Стара Пазова њихово достављање спортском савезу изостало. ЈЛС – субјекти ревизије нису користиле расположиве механизме за унапређење благовременог достављања извештаја и нису уредиле рокове за спровођење контроле наменског коришћења средстава, што је уз недовољну уређеност носиоца и обухвата контроле утицало на то да се контроле не спровode систематски и уз адекватно документовање спроведених активности и њихових резултата. Због тога што обавезе надлежних територијалних спортских савеза нису детаљније уређене програмима који су им одобрени и уговорима који су са њима закључени, изостало је и њихово праћење реализације годишњих програма.

Налаз 3.2: Јединице локалне самоуправе су у обавези да по завршетку програма и подношењу извештаја носилаца реализације одобрених програма спроведу анализу реализације програма и постизања планираних ефеката. Такође, имају обавезу да ставе на увид јавности годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма и да годишњи извештај о реализацији програма доставе министарству надлежном за спорт. У завршним извештајима које су доставили носиоци реализације програма, нису наведени потпуни подаци о броју учесника, њиховој структури и конкретним, односно мерљивим резултатима реализације програма, при чему упоредиви подаци о очекиваним резултатима програма нису обезбеђени или су обезбеђени за мали број програма. Извештајем територијално надлежног спортског савеза о оствареним циљевима и ефектима реализованих програма у Општини Сурдулица обухваћено је 95% реализованих програма, у Граду Новом Саду извештаји су састављени без завршних извештаја носилаца реализације и не садрже конкретне податке, док у Општини Стара Пазова потпуно изостају. ЈЛС – субјекти ревизије нису утврдили својим општим актима у области спорта рокове за спровођење анализе и објављивање извештаја о реализацији свих одобрених програма, као ни обавезу достављања извештаја о реализацији програма министарству надлежном за спорт. Због тога што ЈЛС – субјекти ревизије нису спроводиле анализе, а постигнути циљеви буџета не указују у ком обиму су задовољене потребе и интереси грађана у области спорта, нису обезбеђене информације о реализацији и постизању планираних ефеката програма у области спорта, што додатно умањује транспарентност трошења средстава буџета за финансирање спорта.



Државна ревизорска институција, након спроведене ревизије „Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним самоуправама“, даје следеће препоруке:

Град Новом Саду, Општини Стара Пазова и Општини Сурдулица:

- Да средњорочним планом или другим одговарајућим документом јавних политика обезбеде да се планирање активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта спроводи у складу са утврђеним циљевима у области спорта и показатељима за њихово праћење у усвојеним развојним и планским актима (Налаз 1.1 – Приоритет 2¹);
- Да општа акта којима су уредили ближе услове, критеријуме и начин и поступак одобрења програма за задовољавање потреба грађана у области спорта ажурирају и допуне у складу са релевантним одредбама донетих, односно измењених подзаконских аката, у циљу унапређења правног оквира и стварања услова за ефикасно финансирање спорта (Налаз 1.2 – Приоритет 1²);
- Да општим актима у области спорта, интерним процедурама којима се уређује начин обављања пословних процеса, додатним инструкцијама или уговорима које закључују са територијално надлежним спортским савезом уреде начин спровођења активности у којима учествује више носиоца или за које носилац активности није јасно одређен и предузму друге мере у циљу унапређења координације учесника у спорту (Налаз 1.3 – Приоритет 1);
- Да садржајем обрасца на коме је предвиђено достављање предлога програма у области спорта пропишу обавезу достављања свих потребних података и доказа, а нарочито оних који се односе на: област потреба и интереса грађана у складу са прописаном класификацијом; испуњеност услова који се односе на носиоца програма; циљне групе и број корисника, конкретне и мерљиве показатеље циљева и очекиваних резултата програма; износ и учешће трошкова који се односе на активности повезане са спортом деце, у циљу прикупљања података потребних за ефикасну оцену предлога програма и праћење њихове реализације (Налаз 2.2 – Приоритет 1);
- Да утврђују и благовремено објављују максимално расположиви износ за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, ради усмеравања активности и предлога годишњих програма спортских организација према унапред утврђеним циљевима у области спорта и могућностима буџета (Налаз 2.3 – Приоритет 2);
- Да приликом одобравања програма у области спорта све предлоге рангирају у оквиру утврђене класификације потреба и интереса грађана у области спорта и обезбеде да се други програми одобре тек након што се задовоље потребе грађана у приоритетним областима (Налаз 2.3 – Приоритет 2);
- Да уреде обавезни садржај и рокове за објављивање извештаја којима се стављају на увид јавности подаци о поднетим предлозима са износом средстава и одобреним годишњим програмима у области спорта, у циљу благовременог и потпуног информисања грађана и унапређења транспарентности поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта (Налаз 2.4 – Приоритет 1);
- Да процедурама којима се уређују контролне активности у оквиру система финансијског управљања и контроле или на други одговарајући начин уреде носиоце, обим, начин и рокове за спровођење контроле завршних извештаја о реализацији

¹ ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

² ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана.



одобрених програма у области спорта, обезбеде њихово спровођење и документовање оцене спроведене контроле (Налаз 3.1 – Приоритет 2);

- Да обезбеде редовно достављање периодичних извештаја и адекватно праћење тока реализације одобрених програма у области спорта (Налаз 3.1 – Приоритет 2).

Граду Новом Саду и Општини Стара Пазова:

- Да извештавају министарство надлежно за спорт о одобреним програмима (Налаз 2.4 – Приоритет 2);
- Да спроводе анализу реализације свих програма и постизања планираних ефеката и извештаје о реализацији програма достављају министарству надлежном за спорт и објављују на прописани начин у циљу информисања јавности (Налаз 3.2 – Приоритет 2).

Граду Новом Саду:

- Да рокове за спровођење активности утврди у складу са крајњим роковима који су прописани програмским календаром и стварним временом потребним за спровођење активности, као и да приликом обавештавања носиоца о одобреним програмима, одреди рок за достављање усклађених предлога програма, у циљу благовременог спровођења свих активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора (Налаз 2.1 – Приоритет 2);
- Да обезбеди да извештаји носиоца реализације одобрених програма и извештај надлежног територијалног спортског савеза садрже податке потребне за анализу остварених резултата у односу на очекиване, у циљу обезбеђења података за спровођење анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката (Налаз 3.2 – Приоритет 2).

Општини Стара Пазова:

- Да обезбеди благовремено и потпуно поступања надлежног територијалног спортског савеза, у циљу обезбеђивања расположивог времена које је потребно за потпуно спровођење осталих активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора (Налаз 2.1 – Приоритет 2);
- Да завршне извештаје носиоца реализације програма у области спорта прихвата и разматра само уколико садрже потпуне податке и обезбеди достављање извештаја надлежног територијалног спортског савеза о остваривању циљева и ефеката годишњих програма, у циљу обезбеђења података за спровођење анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката (Налаз 3.2 – Приоритет 2).

Општини Сурдулица:

- Да обезбеди благовремено и потпуно поступање надлежног територијалног спортског савеза и стручне комисије за оцену програма у области спорта, у циљу обезбеђивања расположивог времена које је потребно за потпуно спровођење осталих активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора (Налаз 2.1 – Приоритет 2);
- Да анализу реализације програма и остварених ефеката врши поређењем података о планираним и оствареним резултатима и извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту објављује на прописани начин у циљу информисања јавности (Налаз 3.2 – Приоритет 2).



2. Захтев за достављање одазивног извештаја

Субјекти ревизије су, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужни да поднесу Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених несврсисходности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис несврсисходности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио несврсисходности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене несврсисходности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Субјекти ревизије су обавезни да у одазивном извештају искажу мере исправљања по основу откривених несврсисходности односно свих закључака и налаза датих у Извештају о ревизији сврсисходности пословања, као и да поступи по датим препорукама. За мере исправљања дужни су да уз одазивни извештај доставе доказе према следећем:

1. За налазе, односно несврсисходности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана субјекти ревизије су у обавези да доставе доказе о отклањању несврсисходности односно предузимању мера исправљања;
2. За налазе, односно несврсисходности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године субјекти ревизије су у обавези да доставе акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене несврсисходности, не поднесе у прописаном року одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.



Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене несврсисходности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне несврсисходности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
13. децембар 2024. године



II Увод

Државна ревизорска институција је спровела ревизију сврсисходности пословања „Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним самоуправама“ у периоду од априла до октобра 2024. године. Ревизија сврсисходности пословања је спроведена у складу са Законом о Државној ревизорској институцији,³ Пословником Државне ревизорске институције,⁴ и Програмом ревизије Државне ревизорске институције за 2024. годину.⁵

Ревизија је обављена на начин и према поступцима утврђеним оквиром ревизорских стандарда Међународне организације врховних ревизорских институција (INTOSAI), Кодексом професионалне етике државних ревизора, принципима Међународних стандарда врховних ревизорских институција (ISSAI) и Приручником – Методолошким правилима и смерницама за ревизију сврсисходности пословања.

1. Проблем

У ревизијама које су спроведене у претходном периоду утврђене су неправилности које се односе на одсуство јасних критеријума и процедура за финансирање програма у многим јединицама локалне самоуправе и непоштовање приоритета који су утврђени Законом о спорту, што има за последицу несразмеру између финансирања рекреације и такмичарског спорта и повлашћеног положаја појединих спортова у оквиру такмичарског спорта иако не постоје одговарајући повратни ефекти.

У Републици Србији од 2019. године не постоји актуелна Национална стратегија развоја спорта (претходна је важила у периоду 2014–2018. године), због чега није обезбеђен континуитет у доношењу програма развоја спорта у јединицама локалне самоуправе. Важећа планска акта у области спорта има тек неколико општина, а код једне трећине од укупног броја градова и општина постоје општија планска акта у којима је спорт једна од области које су њима обухваћене, док у већини локалних самоуправа нема планских аката у овој области па недостају и дугорочни или средњорочни циљеви за усмеравање активности у области спорта на локалном нивоу.

Расположиви подаци за период од 2021. до 2023. године⁶ показују да је за финансирање спорта из буџета градова и општина у просеку годишње утрошено 17,4 милијарде динара. Посматрано по структури програмских активности и пројеката буџета, 27% средстава издвојено је за финансирање рада установа у области спорта чији је оснивач јединица локалне самоуправе, 4,1% издвојено је за финансирање програмских активности буџета које се односе на предшколски и школски спорт, а највећи део средстава, односно 53%, утрошен је за подршку локалним удружењима и савезима у области спорта. Преостали износ односи се на финансирање текућих и капиталних пројеката у области спорта.

Приликом доношења одлуке о одобреном износу средстава за реализацију годишњих програма и обавештавања корисника средстава о одобреном износу више до половине, односно 74 градова и општина, каснило је више од месец дана, при чему је просечно кашњење у односу на прописани рок износило 71 дан.

Иако је програмско финансирање у области спорта присутно још од 2011. године, подаци о структури утрошка према областима које су утврђене Законом о спорту нису познати јер је прописане извештаје о одобреним, односно реализованим средствима према областима

³ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон.

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 9/09.

⁵ Програм ревизије Државне ревизорске институције – обједињен, пречишћен текст за 2024. годину, број: 06-988/2024-02-02 од 26. марта 2024. године.

⁶ На основу података Управе за трезор о планираним и утрошеним средствима буџета ЈЛС за финансирање спорта.



достављало мање од 5%, односно укупно седам градова и општина, при чему ни њихово достављање није било редовно и континуирано.

Послове у надлежности локалне самоуправе у вези са спортом, осим у већим општинама и градовима, по правилу обавља мали број запослених, при чему у већини градова, општина и градских општина не постоји спортски инспектор. Према подацима које смо прикупили од градова, општина и градских општина у фази планирања у 25 градова и општина постоји спортски инспектор. Укупан број спортских инспектора у јединицама локалне самоуправе је 28, док се њихов број у односу на број организација у области спорта креће од 14 па до 350, уз изузетак Града Београда који има једног спортског инспектора а скоро 4000 организација.

Јединице локалне самоуправе углавном не спроводе анализе постигнутих ефеката и не објављују извештаје о реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, због чега грађани нису адекватно информисани какви су резултати остварени утрошком средстава буџета јединица локалне самоуправе.

Наведени разлози определили су Државну ревизорску институцију да спроведе ревизију сврсисходности пословања на тему „Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним самоуправама“ и да препоруке за унапређење сврсисходности пословања надлежних органа у овој области.

2. Циљ ревизије

Циљ ревизије је да оценимо да ли су јединице локалне самоуправе успоставиле ефикасан и ефективан систем финансирања потреба и интереса грађана у области спорта за које се средства издвајају у буџету.

Ревизијом су обухваћене активности субјеката ревизије у вези са планирањем, доделом, праћењем и извештавањем о средствима буџета која се издвајају за потребе и интересе грађана у области спорта и оствареним резултатима.

3. Ревизијска питања

С обзиром на циљ ревизије формулисали смо следећа ревизијска питања:

- Да ли су обезбеђени правни и институционални предуслови за ефикасно и ефективно финансирање спорта у јединицама локалне самоуправе?
- Да ли је поступак доделе средстава за финансирање програма у области спорта благовремен, транспарентан и усмерен на приоритетне области потреба и интереса грађана?
- Да ли је обезбеђено адекватно праћење, контрола и извештавање о реализацији одобрених активности, утрошку средстава буџета локалне самоуправе за спорт и оствареним ефектима?

4. Обим и ограничења ревизије

Обимом ревизије одређени су субјекти ревизије и период који је обухваћен ревизијом.

Након спроведене фазе планирања ревизије и извршене анализе прикупљених података о издвојеним средствима и начину финансирања спорта у градовима и општинама, за субјекте ревизије изабрани су:

- Град Нови Сад;
- Општина Стара Пазова;
- Општина Сурдулица.



Ревизијом су обухваћене активности субјеката ревизије у периоду од 1. јануара 2022. године до 31. марта 2024. године. Период је одређен у складу са анализом расположивости података, временом потребним за спровођење активности планирања, припреме предлога годишњих програма, као и активности које се односе на реализације, анализу и извештавање о њиховој реализацији. Тамо где је то било потребно, ради бољег разумевања или извођења закључака у складу са циљем ревизије, коришћени су подаци и информације који обухватају и дужи период.

Приликом спровођења ревизије нисмо испитивали:

- тачност финансијских извештаја субјекта ревизије;
- правилност примене критеријума за избор предлога програма у области спорта који су финансирани;
- тачност података у анализираним извештајима о реализацији одобрених програма.

Поступци ревизије у циљу доношења закључака и препорука, заснованих на налазима, који су утврђени на основу доказа прикупљених током ревизије, изведени су у периоду од марта до септембра 2024. године.

Као извори критеријума на основу којих је вршено оцењивање предмета ревизије, коришћене су одредбе Закона о спорту, подзаконских аката донетих ради његове примене, као и општих аката ЈЛС – субјеката ревизије у области спорта.

Критеријуми за свако ревизијско питање детаљније су описани у поглављу [IV Закључци](#).

5. Методологија у поступку рада

Да бисмо одговорили на ревизијска питања, прикупили смо и обрадили податке о активностима субјеката ревизије у периоду који је обухваћен ревизијом, који се односе на: планирање, одобравање активности, доделу средстава, праћење и извештавање о оствареним резултатима и реализованим средствима буџета која су издвојена за потребе и интересе грађана у области спорта.

Поред ових података користили смо и податке и информације прикупљене од градова и општина у поступку планирања ревизије, податке других надлежних органа и институција у вези са финансирањем потреба и интереса грађана у области спорта из буџета градова и општина, као и јавно доступне податке и информације.

Ради прикупљања додатних информација, потребних за боље разумевање предузетих активности и упознавања са њиховим ефектима, као и ради прикупљања информација о узроцима утврђених одступања и сагледавања могућности за унапређење, у поступку ревизије обављен је одређени број интервјуа са одговорним лицима ЈЛС – субјектима ревизије.

Након спроведене анализе садржаја прикупљених података и информација и анализе резултата спроведених поступака над достављеним подацима и извештајима, изведени су налази и закључци и формулисане су препоруке за унапређење стања.

Детаљнији опис коришћене методологије и критеријума за избор субјеката у овој ревизији, дат је у прилогу овог извештаја ([Прилог 1](#)).



III Опис предмета ревизије

1. Потребе и интереси грађана у области спорта за које се средства обезбеђују из буџета јединица локалне самоуправе

Спорт је делатност од посебног значаја за Републику Србију и обухвата сваки облик организованог и неорганизованог обављања спортских активности и спортских делатности од стране физичких и правних лица у систему спорта, у циљу задовољења потреба човека за стваралаштвом, афирмацијом, физичким вежбањем и такмичењем са другима.⁷

Спорт има кључну улогу у сваком друштву кроз допринос социјалној кохезији, превазилажењу предрасуда, повећању позитивног утицаја на јавно мњење и ширење етичких и општих принципа који се кроз њега преносе.⁸

Законом о спорту из 2011. године успостављено је програмско финансирање потреба и интереса грађана за чије се остваривање обезбеђују средства из буџета јединица локалне самоуправе. Програмско финансирање спорта значи да никоме није загарантовано добијање средстава из буџета јединице локалне самоуправе само зато што постоји и обавља одређену спортску активност, односно делатност, већ да јединица локалне самоуправе искључиво одобрава и финансира, односно суфинансира, одређени програм којим се у текућој години задовољавају законом утврђене потребе и интереси грађана у области спорта.

Предмет ове ревизије је финансирање потреба и интереса грађана у области спорта које се задовољавају реализовањем годишњих и посебних програма чији су носиоци организације у области спорта.

2. Законодавни и институционални оквир

Уставом Републике Србије⁹ утврђена је надлежност јединица локалне самоуправе да се преко својих органа, у складу са законом стара о задовољавању потреба грађана у области спорта.¹⁰

Потребе и интереси грађана у области спорта, њихово финансирање и национална стратегија развоја спорта у Републици Србији детаљније су уређени Законом о спорту.¹¹ Законом о спорту предвиђено је програмско финансирање активности у области спорта из буџета свих нивоа јавних власти и одређено је које су потребе и интереси грађана за чије се остваривање обезбеђују средства у буџету јединице локалне самоуправе. Законом је прописана исцрпна листа од укупно 16 различитих области потреба и интереса грађана за чије се остваривање обезбеђују средства у буџету јединица локалне самоуправе. Преглед потреба и интереса грађана у области спорта, утврђених Законом о спорту за које се средства издвајају из буџета јединице локалне самоуправе, дат је у прилогу овог извештаја ([Прилог 2](#)).

Зависно од тога о којој се области потреба и интереса грађана ради, финансирање се врши кроз финансирање делатности установа у области спорта чији је оснивач локална самоуправа или преко одобравања годишњих, односно посебних програма које реализују

⁷ Члан 2 Закона о спорту („Службени гласник РС“, бр. 10/16).

⁸ Стратегија развоја спорта у РС за период 2014–2018. године („Службени гласник РС“, број 1/15).

⁹ „Службени гласник РС“, бр. 98/06 и 115/21.

¹⁰ чл. 190 ст. 1 тач. 4 Устава Републике Србије.

¹¹ „Службени гласник РС“, бр. 10/16.



организације у области спорта¹². За задовољавање потреба и интереса грађана, јединице локалне самоуправе обезбеђују у свом буџету одговарајућа средства,¹³ а приликом избора шта ће се у текућој години финансирати обавезно је поштовање утврђених приоритета.¹⁴ Такође, прописана су и одређена ограничења у погледу структуре трошкова и расподеле средстава по програмима: највише до 15% индиректних трошкова у оквиру предложеног програма, 15% средстава мора бити повезано са активностима које се односе на спорт деце, а једном кориснику може бити додељено највише 20% средстава.

Законом о спорту и подзаконским актима који су на основу њега донети, прописан је поступак достављања предлога годишњих и посебних програма у области спорта за чије се финансирање, односно суфинансирање, обезбеђују средства из буџета локалних самоуправа, услови које морају испунити подносилац предлога програма и носилац активности, критеријуми на основу којих се врши оцена квалитета предложених програма, програмски календар којим је утврђена динамика реализације активности, уговарање, извештавање и контрола реализације.¹⁵

Процес доделе средстава буџета за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта састоји се од низа активности које је неопходно спровести у циљу одобравања, праћења, контроле и извештавања о реализацији годишњих и посебних програма које предлажу и спроводе организације у области спорта, а за које се средства обезбеђују у буџету јединица локалне самоуправе.

Слика бр. 1: Поједностављен приказ активности у вези са финансирањем потреба и интереса грађана у области спорта из средстава буџета локалне самоуправе



*Извор: ДРИ, на основу анализе прописаних активности за доделу средстава буџета кроз одобравање годишњих и посебних програма у области спорта.

¹² У складу са чл. 3 ст. 1 тач. 15 Закона о спорту под организацијом у области спорта подразумева се свако правно лице и предузетник које се бави организовањем спортских активности и обављањем спортских делатности у складу са законом.

¹³ Чл. 137.ст. 2 Закона о спорту.

¹⁴ Чл. 137.ст. 2 Закона о спорту.

¹⁵ чл. 112-133 Закона о спорту.



Предлоге годишњих програма подноси надлежни територијални спортски савез јединице локалне самоуправе, док предлоге посебних програма подносе надлежни територијални спортски савез јединице локалне самоуправе и друге организације у области спорта са седиштем на територији јединице локалне самоуправе.¹⁶ Спортска организација која је носилац реализације годишњег програма мора бити члан одговарајућег надлежног националног гранског спортског савеза преко кога се остварује општи интерес у области спорта.¹⁷

Законом о спорту прописана је динамика извршавања годишњих програма, односно рокови за достављање предлога годишњих програма и доношење одлуке о одобравању и обавештавање носиоца програма о висини одобрених средстава по програмима и пројектима. Динамика извршавања посебних програма утврђује се у јавном позиву.¹⁸

Финансирање програма у области спорта заснива се на одобравању достављених предлога носиоца њихове реализације. Годишњи, односно посебни програм финансира се у целини или делимично и под условима који обезбеђују да се уз најмањи утрошак средстава из буџета постигну намеравани резултати.¹⁹ Носилац програма којим се обезбеђује остваривање потреба и интереса грађана, за чије се остваривање обезбеђују средства у буџету јединица локалне самоуправе, не може за финансирање истих активности да подноси предлоге програма и за средства од другог нивоа власти у Републици Србији.²⁰

За оцену годишњих и посебних програма формира се стручна комисија која врши стручни преглед и даје оцену поднетих предлога, а о одобрењу годишњег и посебног програма одлучује се појединачним решењем.²¹ Са носиоцем одобреног програма или пројекта закључује се уговор о реализовању програма.²² Ако су носиоцу програма, односно пројекта за реализацију одобреног програма, додељена мања средства од средстава наведених у финансијском плану програма, носилац програма је обавезан да пре закључења уговора о реализовању програма усклади план реализације програма са висином додељених средстава и да достави допуну, односно измену предложеног програма, или доказ да је обезбедио додатна средства за реализацију програма, а у противном ће се сматрати да је одустао од закључења уговора.²³

Одредбе Закона о спорту и подзаконских аката донетих на основу Закона о спорту које се односе на услове, критеријуме и начин одобрења програма и пројекта, односно финансирање делатности којима се остварује општи интерес у области спорта, закључење уговора, подношење извештаја, контролу реализације и обавезу враћања добијених средстава, сходно се примењују и на програме, односно делатности којима се задовољавају потребе грађана у области спорта у јединицама локалне самоуправе.²⁴

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта²⁵ који је донео министар надлежан за спорт ближе су одређени критеријуми и начин одобравања програма, односно пројекта којима се остварује општи интерес у области спорта и доделе средстава, изглед и садржина предлога програма, односно

¹⁶ Чл. 138 ст. 5 Закона о спорту.

¹⁷ Чл. 137 ст. 4 Закона о спорту.

¹⁸ Чл. 117 Закона о спорту.

¹⁹ Чл. 118 ст. 2 Закона о спорту.

²⁰ Чл. 137 ст. 3 Закона о спорту.

²¹ Чл. 121 ст. 1-3 Закона о спорту.

²² Чл. 122 ст. 1 Закона о спорту.

²³ Чл. 121 ст. 6 Закона о спорту.

²⁴ Чл. 138 ст. 1 Закона о спорту.

²⁵ „Службени гласник РС“, бр. 64/16, 18/20, 77/22 и 15/23.



пројекта и документације која се уз предлог подноси, садржина и изглед извештаја о реализацији програма и начин и поступак контроле реализације одобрених програма, односно пројекта.

Јединица локалне самоуправе преко својих надлежних органа уређује ближе услове, критеријуме и начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе, односно одобрење програма за задовољавање потреба грађана у области спорта на територији јединице локалне самоуправе и начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма.²⁶ Осим акта којим се уређују ближе услови, критеријуми и начин и поступак доделе средстава и начин јавног објављивања података, јединица локалне самоуправе у складу са Законом о спорту доноси или може да донесе и следећа акта:

- Програм развоја спорта;²⁷
- Акт којим утврђује категоризацију организација у области спорта са своје територије;²⁸
- Акт којим одређује организације у области спорта од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе.²⁹

Закон о локалној самоуправи³⁰ прописује одговорност јединице локалне самоуправе за квалитетно и ефикасно вршење својих и поверених надлежности. У вршењу своје надлежности јединица локалне самоуправе може бити ограничена само у случајевима и под условима утврђеним законом, у складу с Уставом.³¹

Носиоци одобрених програма у обавези су да, на захтев, као и у року који је предвиђен уговором о реализовању програма, а најмање једном годишње, доставе извештај са потребном документацијом о остваривању програма, односно пројекта или делова програма, односно пројекта и коришћењу средстава буџета. У завршном извештају о реализацији програма, односно пројекта, носиоци врше и процену постигнутих резултата са становишта постављених циљева. Даље финансирање програма, односно пројекта, може се обуставити, односно може се једнострано раскинути уговор о реализовању програма, односно пројекта, ако носилац одобреног програма, односно пројекта, не достави извештај у року предвиђеном уговором, а носиоцу одобреног програма, односно пројекта, не могу бити одобрена средства за реализацију новог програма, односно пројекта, пре него што поднесе извештај.³²

Предлагачи програма дужни су да прате реализацију одобрених програма и да на крају реализације програма подносе извештај о остваривању циљева и ефеката програма, а ако се уоче озбиљни проблеми и недостаци у реализацији програма и пре тога. Јединица локалне самоуправе, као и организације у области спорта чији се програми у области спорта финансирају из јавних прихода јединице локалне самоуправе достављају извештај о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта.³³ Садржај, рокови и начин подношења извештаја ближе су уређени Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта.³⁴

²⁶ Чл. 138 ст. 2 Закона о спорту.

²⁷ Чл. 142 ст. 4 Закона о спорту.

²⁸ Чл. 141 Закона о спорту.

²⁹ Чл. 137 ст. 5 Закона о спорту.

³⁰ „Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14- др. закон, 101/16 – др. закон, 47/18 и 111/21 – др. закон.

³¹ Чл. 6 Закона о локалној самоуправи.

³² Чл. 130 ст. 1- 4 Закона о спорту.

³³ Чл. 130 ст. 8, 10 и 11 Закона о спорту.

³⁴ „Службени гласник РС“, бр. 73/17.



По завршетку одобреног програма, спроводи се анализа реализације програма и постизања планираних ефеката, с циљем да утврди: да ли су оправдана средства реализована у складу са наменом и циљевима програма и условима прописаним законом и овим правилником; да ли је програм спроведен ефикасно и ефективно у односу на постављене индикаторе; да ли су постављени циљеви били релевантни; да ли су постигнути очекивани резултати; да ли је остварен очекивани утицај; да ли су остварени утицаји у складу са утрошком средстава; да ли је обезбеђена одрживост³⁵.

Надзор над применом Закона о спорту и прописа донетих на основу овог закона и инспекцијски надзор врши министарство надлежно за спорт, преко републичких спортских инспектора. На територији јединице локалне самоуправе и града Београда, инспекцијски надзор, осим за националне спортске савезе, територијалне спортске савезе, организације које се баве стручним оспособљавањем у области спорта и спортске организације које се такмиче у професионалним спортским лигама, врши надлежни орган јединице локалне самоуправе, преко градског, односно општинског спортског инспектора, односно надлежни орган града Београда, преко градског спортског инспектора, као поверени посао³⁶.

Законом о буџетском систему³⁷ прописана је, између осталог, динамика и поступак доношења Одлуке о буџету, њен садржај, програмско буџетирање и буџетска класификација. Приликом израде програмског буџета обавезно је поштовање прописане униформне програмске структуре буџета јединица локалне самоуправе са циљевима програма и програмских активности и листом униформних индикатора. За униформне програме и програмске активности које спровode, јединице локалне самоуправе утврђују циљеве на основу својих стратешких планова или планова развоја, при чему се утврђују и показатељи којима се мери постизање специфичних циљева програма, програмске активности или пројекта. Јединице локалне самоуправе захтеве за отварање нове програмске активности достављају Министарству финансија, а ако је програмска активност одобрена, Министарство финансија додељује шифру програмске активности и нова програмска активност постаје саставни део униформне програмске структуре буџета локалних власти.³⁸

3. Показатељи стања у области спорта коришћени у анализи стања

На основу прикупљених и анализираних података у фази планирања ревизије у овом делу приказујемо детаљније неке од информација на које је указано у уводном делу извештаја.

Средства из буџета локалних самоуправа утрошена за финансирање спорта

Према подацима Управе за трезор, у периоду од 2021. до 2023. године за финансирање спорта из буџета локалних самоуправа утрошене су 52,2 милијарде динара. Учешће расхода и издатака за спорт за 2021. и 2022. годину у укупно извршеним расходима и издацима буџета локалних самоуправа износило је 4,13%, док се на нивоу јединица локалне самоуправе кретало у распону од 0,43% до 14,34% извршеног буџета.

Спроведеном анализом према организационој, програмској и економској класификацији утврђено је да су средства утрошена за финансирање делатности установа чији је оснивач јединица локалне самоуправе, за текуће и капиталне пројекте у вези са спортским објектима и за финансирање програмских активности подршке спорту.

³⁵ Чл. 38 ст. 1 и чл. 43 Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

³⁶ Чл. 169 Закона о спорту.

³⁷ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, ..., 72/19, 149/20, 118/21, 138/22, 118/21 - др. закон и 92/23.

³⁸ Упутство за припрему програмског буџета, 5.5 Програмски буџет јединица локалне самоуправе, стр. 18/49, доступно на: <https://www.mfin.gov.rs/dokumenti2/uputstvo-za-izradu-programskog-budzeta>.



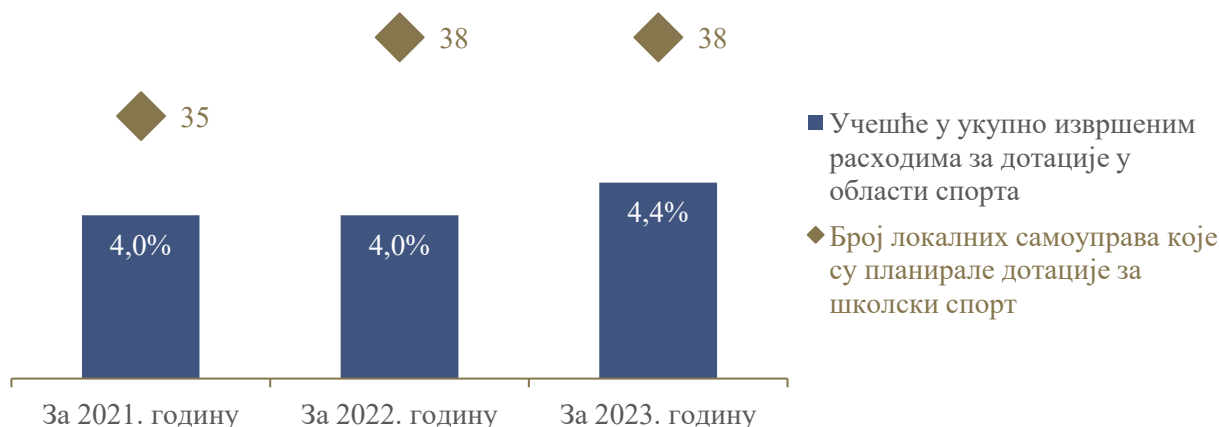
Графикон бр. 1: Преглед износа и структуре извршених расхода и издатака буџета јединица локалне самоуправе у периоду од 2021. до 2023. године (износи у милионима динара)



*Извор: Подаци управе за Трезор о планираним и извршеним расходима и издацима за период од 2021. до 2023. године и функционалну класификацију 810 – услуге рекреације и спорта.

Од укупног износа расхода и издатака за спорт, на активност подршке предшколском и школском спорту односи се 4,1%, док се на активност подршке локалним удружењима и савезима у области спорта односи 53,5%. Анализа расхода по економској класификацији показала је да се део ових расхода не односи на дотације за финансирање годишњих и посебних програма, због чега подаци Управе за трезор не пружају адекватне информације о структури расхода за финансирање годишњих и посебних програма у области спорта.

Графикон бр. 2: Преглед заступљености и учешћа дотација за школски спорт у укупном износу дотација за програме у области спорта у локалним самоуправама



*Извор: Подаци управе за Трезор о планираним и извршеним расходима и издацима за период од 2021. до 2023. године и функционалну класификацију 810 – услуге рекреације и спорта.

Дотације у оквиру програмске активности подршке предшколском и школском спорту планира релативно мали број локалних самоуправа, што указује на недовољно развијено програмско финансирање потреба и интереса грађана у области спорта.

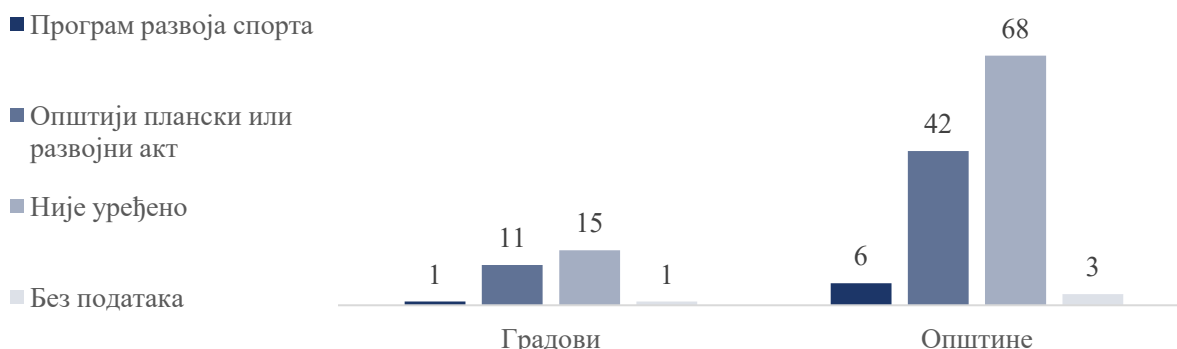
Уређеност циљева у области спорта планским актима јединице локалне самоуправе

Стратегија развоја спорта у Републици Србији за период од 2014. до 2018. године обавезивала је јединице локалне самоуправе да донесу своје програме развоја спорта и њима утврде правце развоја спорта, у складу са Стратегијом. Јединице локалне самоуправе су различито поступале, па иако је већина њих донела Програм развоја спорта у периоду до 2018.



године, њихово важење било је различито. Неке су своје програме донеле тако да важе закључно са 2018. годином, док су неке програм развоја спорта донеле за период од пет година.

Графикон бр. 3: Преглед уређености спорта вишегодишњим планским актима у локалним самоуправама у периоду 2021–2023. године, према врсти акта



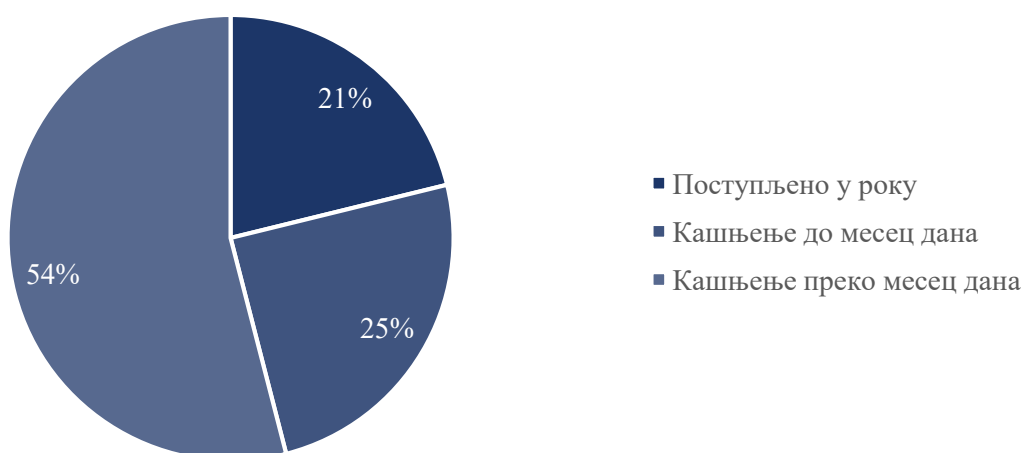
*Извор: ДРИ, на основу анализе одговора јединица локалне самоуправе на упитник за прикупљање података у фази планирања.

Након истека стратегије, 2018. године није донета нова која би представљала основу за доношење нових програма развоја у јединицама локалне самоуправе, па у периоду 2021–2023. године важећи плански акт у коме су утврђени циљеви у области спорта није имало најмање 15 градова и 68 општина, док је у 11 градова и 42 општине постојао општији плански акт где је спорт једна од обухваћених области.

Поштовање рокова за доделу средстава за финансирање годишњих програма у области спорта

Законом о спорту прописано је да се коначно решење о одобравању средстава за реализацију годишњих програма у области спорта доноси након усвајања одлуке о буџету, а најкасније до 31. децембра текуће године за наредну годину. Анализа података који су прикупљени од јединица локалних самоуправа у фази планирања указала је на постојање значајних одступања од ових рокова, што указује на умањену ефикасност поступка.

Графикон бр. 4: Преглед благовремености поступања јединица локалне самоуправе приликом доношења коначног решења о одобравању годишњих програма за 2023. годину



*Извор: ДРИ, на основу анализе одговора јединица локалне самоуправе на упитник за прикупљање података у фази планирања.

Приликом доношења одлуке о одобравању годишњих програма за 2023. годину и обавештавања корисника средстава о одобреном износу, 108 градова и општина каснило је у односу на прописане рокове, док је њих 74 каснило више од месец дана.



Извештавање о одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта

У периоду 2021–2023. године свега седам јединица локалних самоуправа испуњавало је своју обавезу достављања извештаја министарству надлежном за спорт у складу са Законом о спорту и Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, због чега не постоје поуздани подаци о структури одобрених годишњих и посебних програма према областима потреба и интереса грађана у јединицама локалне самоуправе.

На градове и општине који су достављали извештаје о одобреним и реализованим програмима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта односи се 5% од укупног износа извршених расхода јединица локалне самоуправе за дотације у области спорта у периоду 2021–2023. године.

Постојање спортског инспектора у јединицама локалне самоуправе

Од укупног броја градова, општина и градских општина радно место спортског инспектора систематизовано је у 15 градова и 16 општина.

Графикон бр. 5: Планирана и стварна попуњеност радног места спортског инспектора у јединицама локалне самоуправе



*Извор: ДРИ, на основу података прикупљених од јединица локалне самоуправе у фази планирања.

На крају 2023. године 13 градова и 12 општина имало је укупно 28 спортских инспектора. Мали број спортских инспектора утиче и на могућност потврђивања испуњености услова за обављање спортских делатности и активности спортских организација.



IV Закључци

На основу анализе података и документације достављених од стране субјеката ревизије, анализе додатних информација и објашњења представника субјеката ревизије и након спроведених поступака и процедура ревизије, донели смо следеће закључке:

1. Правни и институционални предуслови за ефикасно и ефективно финансирање спорта нису у потпуности обезбеђени, јер није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта и њихово коришћење за планирање буџета, ажурирање општих аката у области спорта и јасна одређеност обавеза свих носилаца активности.
2. Поступак доделе средстава за финансирање програма у области спорта је неблаговремен, недовољно транспарентан и није усмерен на приоритетне области, услед непотпуне или неефикасне примене програмског финансирања потреба и интереса грађана у области спорта.
3. Иако су средства из буџета утрошена за планиране намене, због изостанка континуираног праћења, контроле и анализе остварених резултата, недостају подаци за оцену ефективности реализованих програма и информисање јавности о задовољавању потреба и интереса грађана у области спорта.

У наставку Извештаја, наводимо закључке са одговарајућим налазима, које илуструјемо примерима.



ЗАКЉУЧАК 1: Правни и институционални предуслови за ефикасно и ефективно финансирање спорта нису у потпуности обезбеђени, јер није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта и њихово коришћење за планирање буџета, ажурирање општих аката у области спорта и јасна одређеност обавеза свих носилаца активности

Наш циљ био је да одговоримо на прво ревизијско питање, односно да утврдимо да ли је код ЈЛС – субјеката ревизије успостављен потпун правни и институционални оквир за ефикасно и ефективно финансирања спорта из средстава буџета.

У поступку ревизије испитивали смо да ли су ЈЛС – субјекти ревизије донеле развојна и планска акта којима су утврђени вишегодишњи циљеви у области спорта, да ли се и у којој мери иста користе приликом планирања активности, циљева и потребног износа средстава буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта, да ли су донеле општа акта у области спорта којима су уредиле питања из своје надлежности од значаја за ефикасну примену Закона о спорту, да ли су их ажурирале су складу са битним изменама, допунама и накнадно донетим подзаконским актима и да ли су јасно одредиле носиоце свих активности и њихове обавезе и међусобну координацију.

Налаз 1.1: Није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта



Законом о спорту прописана је обавеза јединица локалне самоуправе да донесу програм развоја спорта у складу са националном стратегијом развоја спорта, док је Законом о планском систему Републике Србије прописано да доносе план развоја који се даље разрађује документима јавних политика и средњорочним планом који омогућава повезивање јавних политика са средњорочним оквиром расхода.

У периоду од доношења Стратегије развоја спорта за период 2014–2018. године, Општина Стара Пазова није донела програм развоја спорта. Општина Сурдулица је донела програм развоја спорта за период 2020–2024. године – две године по истеку важења стратегије, док је Град Нови Сад програм развоја спорта донео за период 2016–2018. године. ЈЛС – субјекти ревизије су планове развоја усвојиле током 2023. године и нису доносиле средњорочне планове, а за финансирање спорта у периоду 2022–2024. године издвајале су између 3,4% и 14,3% укупног буџета.

У вишегодишњим планским актима ЈЛС – субјеката ревизије који су важиле у периоду 2022–2024. године углавном нису били утврђени циљеви у области спорта или за утврђене циљеве нису јасно одређени носиоци одговорни за реализацију планираних активности, потребна средства, планирани извори тих средстава, динамика њихове реализације и показатељи за праћење оствареног резултата, односно њихова вредност. Због изостанка националне стратегије развоја спорта, кашњења у доношењу плана развоја и њиховог обухвата није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања, што може утицати да, чак и у случајевима када су за ове намене издвајана значајна средства из буџета, циљеви развоја спорта не буду остварени у складу са планом, односно могућностима.

Законом о локалној самоуправи прописано је, између осталог, да јединица локалне самоуправе, у складу са Уставом и законом, доноси свој буџет, стратешке планове, као и да се стара о задовољавању потреба грађана у области у области спорта.³⁹

³⁹ Чл. 20 ст. 1 тач. 1 и 4 Закона о локалној самоуправи.



Законом о спорту прописано је да националну стратегију развоја спорта доноси Влада Републике Србије за период од десет година, на предлог министарства надлежног за спорт, као и да јединица локалне самоуправе утврђује програм развоја спорта на својој територији, у складу са стратегијом.⁴⁰

У складу са Законом о планском систему Републике Србије,⁴¹ стратегија представља основни документ јавне политике, којим се на целовит начин утврђују стратешки правац деловања и јавне политике у конкретној области планирања и спровођења јавних политика утврђених прописом Владе. Стратегија престаје да се примењује истеком времена за које је усвојена или доношењем одлуке о престанку њене примене.⁴²

Законом о планском систему Републике Србије прописано је и да јединице локалне самоуправе, накасније до 1. јануара 2021. године, доносе план развоја као дугорочни документ развојног планирања који садржи приоритетне циљеве развоја који се желе постићи, као и преглед и кратак опис одговарајућих мера које се даље разрађују документима јавних политика и средњорочним планом јединице локалне самоуправе.⁴³ Средњорочни план представља свеобухватан плански документ који се доноси за период од три године и који омогућава повезивање јавних политика са средњорочним оквиром расхода.⁴⁴

Влада Републике Србије је донела Стратегију развоја спорта у Републици Србији за период 2014–2018. године,⁴⁵ у складу са Законом о спорту из 2011. године, којим је било прописано да се национална стратегија развоја спорта доноси за период од пет година. Након истека важења Стратегије развоја спорта у Републици Србији за период 2014–2018. године министарство надлежно за спорт није доставило предлог нове националне стратегије развоја спорта на усвајање Влади Републике Србије.

Слика бр. 2: Преглед важења вишегодишњих планских аката ЈЛС – субјеката ревизије у којима су утврђени циљеви развоја спорта у периоду од доношења Стратегије развоја спорта у Републици Србији



**Извор: ДРИ, на основу анализе донетих вишегодишњих планских аката ЈЛС – субјеката ревизије.*

ЈЛС – субјекти ревизије су различито поступале у вези са доношењем програма развоја спорта, што је уз изостанак важеће националне стратегије развоја спорта, обухват и динамику

⁴⁰ Чл. 142 Закона о спорту.

⁴¹ „Службени гласник РС“, бр. 30/18.

⁴² Чл. 11 ст. 1 и 4 Закона о планском систему Републике Србије.

⁴³ Чл. 9 ст. 1 и 2 Закона о планском систему Републике Србије.

⁴⁴ Чл. 26. ст. 1 тач. 6 Закона о планском систему.

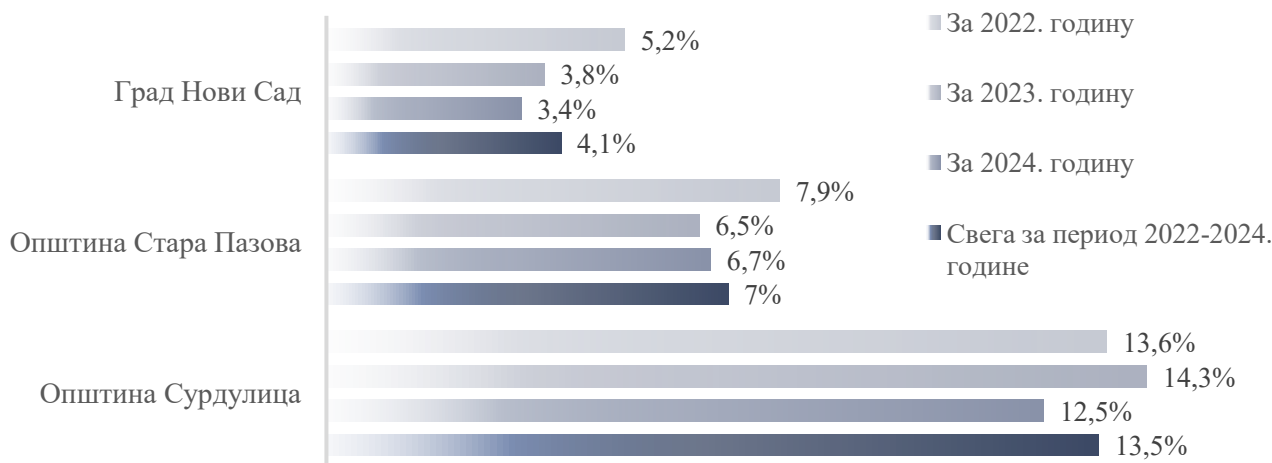
⁴⁵ „Службени гласник РС“, бр. 1/15.



доношења планова развоја довело до дисконтинуитета или изостанка вишегодишњих циљева развоја спорта у јединицама локалне самоуправе.

Планирање средстава буџета за финансирање спорта није било засновано на планским документима у којима су утврђени циљеви развоја спорта и средњорочним плановима, због чега није успостављена јасна веза између издвојених средстава на годишњем нивоу и планиране динамике њихове реализације.

Графикон бр. 6: Преглед учешћа издвојених средстава буџета ЈЛС – субјеката ревизије у периоду 2022–2024. године за финансирање спорта



*Извор: ДРИ, на основу података о реализацији буџета за 2022. и 2023. годину и планираном буџету за 2024. годину ЈЛС – субјеката ревизије.

■ Град Нови Сад

Статутом Града Новог Сада, између осталог, предвиђено је да Скупштина доноси програм развоја спорта, у складу са националном стратегијом развоја спорта. Скупштина Града Новог Сада је у јулу 2016. године донела Програм развоја спорта на територији Града Новог Сада са Акционим планом за период од 2016. до 2018. године.⁴⁶ Програм развоја спорта донет је на основу Стратегије развоја спорта у Републици Србији за период 2014–2018. године.

Програм развоја спорта на територији Града Новог Сада за период 2016–2018. године садржи податке о броју и врсти организација у области спорта и спортским објектима и утврђује следеће приоритете развоја спорта:⁴⁷

- унапређење физичког вежбања односно спортских активности деце, на територији Града Новог Сада,
- повећање обухвата бављења грађана физичким вежбањем, кондиционирањем односно спортским активностима,
- помоћ спортистима и спортским организацијама у постизању значајних резултата на домаћој и међународној сцени,
- обезбеђење квалитетније опреме и побољшање услова у постојећим спортским објектима и изградња недостајуће спортске инфраструктуре.

Утврђени приоритети представљају уједно опште циљеве за које су акционим планом дефинисани посебни циљеви. За посебне циљеве наведене су активности, њихови носиоци и партнери у реализацији, временски оквир за њихово спровођење и процена да ли су за њихову реализацију потребна материјална средства. Акционим планом било је предвиђено да се све

⁴⁶ Програм развоја спорта на територији Града Новог Сада (Службени лист Града Новог Сада, бр. 44/16).

⁴⁷ Програм развоја спорта на територији Града Новог Сада, 9. Приоритети развоја спорта на територији Града Новог Сада.



утврђене активности спроводе континуирано и уз ангажовање средстава буџета Града Новог Сада, при чему није одређено:

- која је од наведених институција одговорна за реализацију активности;
- колико износе укупно потребна средства за реализацију појединих активности и каква је планирана динамика њихове реализације по годинама;
- која је почетна и циљана вредност утврђених показатеља на нивоу посебних циљева и очекиваних исхода програма које је потребно достићи реализацијом програма.

Након истека Програма развоја спорта на територији Града Новог Сада за период 2016–2018. године није предлагано усвајање новог програма, а изостанак програма развоја спорта у периоду након 2018. године образложен је чињеницом да није донета национална стратегија развоја спорта у Републици Србији за период након 2018. године.

Град Нови Сад није спровео анализу остварених резултата након истека периода примене програма развоја спорта, због чега није познато да ли је у периоду његове примене дошло до промене стања и каква је настала промена у односу на очекиване исходе.

Скупштина Града Новог Сада је 7. децембра 2023. године донела План развоја Града Новог Сада за период 2023–2030. године.⁴⁸ У Плану развоја Града Новог Сада за период 2023–2030. године као кључне мере за остварење потреба и интереса грађана у области спорта препознате су: развој рекреативног спорта, развој предшколског и школског спорта, унапређење спортске инфраструктуре кроз изградњу нових објеката и реконструкцију и опремање спортских капацитета, као и финансирање годишњих и посебних програма спортских организација. За наведене активности одређене су организационе јединице Градске управе Града Новог Сада одговорне за њихово спровођење, укупно процењена вредност потребних средстава, планирани извори финансирања, период спровођења и показатељи учинка за њихово праћење. Носиоци мера имају одговорност да у своје финансијске планове уврсте утврђене мере и активности за чије спровођење су одговорни, у складу са финансијским могућностима Града Новог Сада, да их спроводе и извештавају Канцеларију за локални економски развој о резултатима спровођења тих мера и активности.

Табела број 1: Упоредни преглед активности и показатеља учинка активности Града Новог Сада у области спорта који су утврђени Планом развоја за период 2023–2030. године и Одлуком о буџету за 2024. годину

План развоја Града Новог Сада за период 2023–2030. године		Одлука о буџету Града Новог Сада за 2024. годину	
Активности	Показатељи учинка	Активности и пројекти	Показатељи учинка
Унапређење спортске рекреације, односно бављења грађана спортом, посебно деце, омладине, жена и особа са инвалидитетом	Број програма спортских организација којима се унапређује спортска рекреација	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	Број годишњих /посебних програма спортских организација финансираних од стране Града
			Број сати за бесплатне термине за тренажни рад који се финансира из буџета
			Број програма спорта особа са инвалидитетом
	Број деце која учествују у реализацији програма школског и предшколског спорта	Подршка предшколском и школском спорту	Број програма омасовљења женског спорта
			Обухват деце спортским активностима (мери се бројем деце укључене у спортске активности)

⁴⁸ Објављен у „Службеном листу Града Новог Сада“, бр. 58/23.



План развоја Града Новог Сада за период 2023–2030. године		Одлука о буџету Града Новог Сада за 2024. годину	
Активности	Показатељи учинка	Активности и пројекти	Показатељи учинка
Проширење постојећих капацитета за бављење рекреативним и професионалним спортом	Број изграђених терена за спорт и рекреацију	Спортски комплекс у Футогу	Проценат реализације пројеката изградње
		Атлетска дворана и стадион са инфраструктуром	
		Функционисање локалних спортских установа	Улагање у пословне објекте за потребе спорта

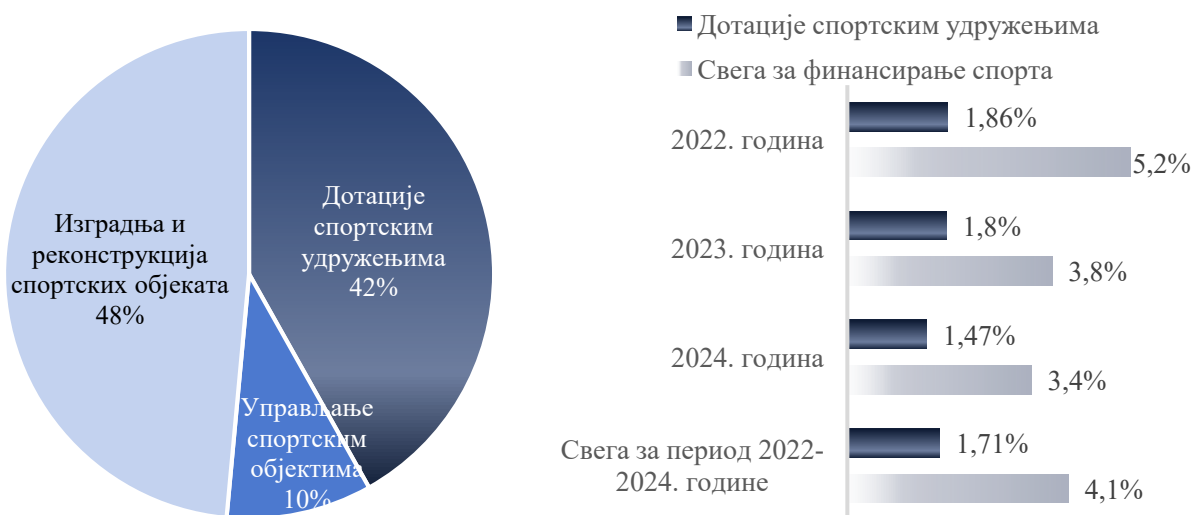
*Извор: ДРИ, на основу упоредне анализе садржаја Плана развоја Града Новог Сада за период 2023–2030. године и програмских информација буџета за 2024. годину.

У периоду 2022–2024. године Град Нови Сад није доносио средњорочне планове, али је Одлука о буџету Града Новог Сада за 2024. годину, у делу који се односи на планиране активности у области спорта и коришћене показатеље за праћење њихове реализације, у великој мери усаглашена са активностима и показатељима који су утврђени Планом развоја Града Новог Сада за период 2023–2030. године.

Планом развоја Града Новог Сада за период 2023–2030. године укупно потребна средства буџета Града Новог Сада за реализацију планираних мера у области спорта процењена су на укупно 5,34 милијарди динара. План развоја не садржи податке о потребним средствима на нивоу активности и планираној динамици реализације потребних средстава по годинама, а за утврђене показатеље учинка планираних мера и активности није одређена њихова почетна нити циљана вредност.

За финансирање потреба и интереса грађана у области спорта Град Нови Сад је у периоду 2022–2024. године издвојио 4,1% укупног буџета.

Графикон бр. 7: Преглед структуре издвојених средстава за финансирање спорта у периоду 2022–2024. године и њиховог учешћа у буџету Града Новог Сада



*Извор: ДРИ, на основу података о реализованом буџету Града Новог Сада за 2022. и 2023. годину и планираним средствима буџета за 2024. годину.

Од укупног износа 42% средстава је издвојено за финансирање подршке активности које реализују локалне организације у области спорта, при чему се учешће ових средстава у



буџету, као и учешће укупно издвојених средстава за спорт у периоду 2022–2024. године смањује.

Због тога што у периоду 2022–2024. године нису била донета вишегодишња планска акта којима су утврђени циљеви развоја спорта, динамика њихове реализације и очекивана промена у вредности показатеља одређених за њихово праћење, издвајање средстава буџета Града Новог Сада за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта није било засновано на унапред утврђеним циљевима и потребним средствима која су усклађена са планираном динамиком њихове реализације и циљаним вредностима показатеља учинка који су одређени за њихово праћење.

▪ Општина Стара Пазова

Статутом општине Стара Пазова утврђена је обавеза локалне самоуправе да се стара о задовољавању потреба грађана у области спорта, као и надлежност Скупштине општине Стара Пазова за доношење програма развоја општине и појединих делатности.

Општина Стара Пазова није донела програм развоја спорта на својој територији након усвајања Стратегије развоја спорта у Републици Србији за период 2014–2018. године.

Скупштина општине Стара Пазова је 2019. године донела Стратегију одрживог развоја општине Стара Пазова за период 2021–2031. године, која се примењује од 1. јануара 2021. године. Стратегија, између осталог, садржи податке о броју и врсти организација у области спорта и спортским објектима и један посебан циљ у области спорта. Посебан циљ у области спорта односи се на унапређење услова за спорт и рекреацију, а за остварење циља описане су потребне активности и задаци које се односе на успостављање правног, институционалног и стратешког оквира за развој спорта и инфраструктурно уређење и опремање локација за спорт.

За спровођење Стратегије одрживог развоја општине Стара Пазова за период 2021–2031. године није донет акциони план, нити су на други начин за активност унапређења услова за спорт и рекреацију утврђени њихови носиоци, укупно потребна средства и извори средстава, динамика њихове реализације и јасни показатељи за праћење остварених резултата. Између осталих, планиране су и активности припреме Стратегије развоја спорта у општини Стара Пазова и Програма за развој и финансирање спорта у општини Стара Пазова као планских документа у области спорта, али до истека периода који је обухваћен ревизијом није било активности на припреми ових докумената.

Скупштина општине Стара Пазова је 20. децембра 2023. године донела План развоја општине Стара Пазова за период 2023–2031. године. Планом развоја један од постављених приоритетних циљева је развој спорта и рекреације којим је предвиђено да се до краја 2031. године значајно унапреде услови за бављење спортом на територији општине. Планиране мере за његово остваривање односе се на: 1) развој спортске инфраструктуре намењене деци и омладини, рекреативцима, спортистима и спортско-рекреативном туризму и 2) организовање спортских догађаја и реализација програма који популаризују и чине спорт доступним деци и омладини, женама и особама са инвалидитетом. Обе наведене мере класификоване су као инвестиционе и садрже опис активности, процену потребних финансијских средстава из буџета општине, податке о одговорном носиоцу и другим учесницима. За праћење резултата нису утврђени показатељи на нивоу мере, а за утврђене показатеље учинка на нивоу циља није одређена њихова циљана вредност на крају периода.



У периоду 2022–2024. године Општина Стара Пазова није доносила средњорочне планове.

Табела број 2: Упоредни преглед активности и показатеља учинка активности Општине Стара Пазова у области спорта који су утврђени Планом развоја за период 2023–2031. године и Одлуком о буџету за 2024. годину

План развоја општине Стара Пазова за период 2023–2031. године		Одлука о буџету Општине Стара Пазова за 2024. годину	
Мере	Показатељи учинка на нивоу циља	Активности и пројекти	Показатељи учинка
Организовање спортских догађаја и реализација програма који популаризују и чине спорт доступним деци и омладини, женама, особама са инвалидитетом	Број изграђених спортских објеката и терена Број реконструисаних спортских објеката и терена	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	Број спортских организација које су финансиране и подржане на конкурс (разврстано по полу)
Развој спортске инфраструктуре намењен деци и омладини, рекреативцима, спортистима и спортско-рекреативном туризму		Опремање дечијих игралишта на територији општине Стара Пазова	Опремљена игралишта
		Изградња објекта стадиона у Новој Пазови	Изведени предвиђени радови
		Доградња тренажне хале у Новој Пазови	
		Завршетак изградње објекта спортске хале у Старим Бановцима	Изграђен објекат

*Извор: ДРИ, на основу упоредне анализе садржаја Плана развоја Општине Стара Пазова за период 2023–2031. године и програмских информација буџета за 2024. годину.

Одлуком о буџету Општине Стара Пазова за 2024. годину за део активности за које показатељи нису утврђени Планом развоја општине Стара Пазова за период 2023–2031. године одређени су исти показатељи активности који су коришћени и у претходном периоду.

Планом развоја Општине Стара Пазова за период 2023–2031. године укупно потребна средства буџета за реализацију планираних мера у области спорта процењена су на 2,8 милијарди динара. За изградњу и реконструкцију спортских објеката и терена процењена су потребна средства у укупном износу од 700 милиона динара, али није утврђена динамика реализације потребних средстава по годинама и за утврђене показатеље учинка планираних мера и активности није одређена њихова циљана вредност. За организовање спортских догађаја и реализацију програма који популаризују и чине спорт доступним деци и омладини, женама и особама са инвалидитетом потребна финансијска средства буџета процењена су на 300 милиона динара годишње.

За финансирање потреба и интереса грађана у области спорта Општина Стара Пазова је у периоду 2022–2024. године издвојила 7% укупног буџета.

Графикон бр.
2024. године



Због тога што вишегодишњим планским актима којима су утврђени циљеви у области спорта нису били утврђена потребна средства, планирана динамика и показатељи учинка, изостало је и њихово коришћење приликом планирања средстава буџета Општине Стара Пазова за финансирање спорта у периоду 2022–2024. године.

Статутом општине Сурдулица утврђена је обавеза локалне самоуправе да се стара о задовољавању потреба грађана у области спорта, као и надлежност Скупштине општине Сурдулица за доношење планова развоја општине, планских докумената јавних политика, средњорочних планова и других планских докумената, у складу са законом.

Програм развоја спорта општине Сурдулица са акционим планом за период 2020–2024. године садржи податке о броју и врсти организација у области спорта и спортским објектима, општем циљу програма и утврђује следеће области од значаја за развој спорта:

- 33



- развој и унапређење професионалног спорта и
- развој и унапређење спортске инфраструктуре.

За наведене области дефинисано је укупно 19 специфичних циљева са акционим планом који садржи опис активности, очекиване резултате, показатеље, одговорне институције и партнере и ресурсе. Акционим планом за утврђене специфичне циљеве није јасно одређено које су институције одговорне за њихово спровођење, рокови и планирана динамика спровођења активности и није утврђен износ потребних средстава за њихову реализацију. За специфичне циљеве, односно активности утврђени су показатељи за праћење њихове реализације, али су циљане вредности одређене за трећину од укупног броја утврђених показатеља.

Скупштина општине Сурдулица је у јулу 2023. године донела План развоја општине Сурдулица за период 2023–2033. године којим нису обухваћени циљеви који се односе на развој спорта.

Области од значаја за развој спорта које су утврђене Програмом развоја спорта општине Сурдулица са акционим планом за период 2020–2024. године, могу се делимично препознати у Плану развоја општине Сурдулица за период 2023–2033. године у мерама за повећање обухвата деце у предшколском васпитању и образовању у Сурдулици и побољшање услова рада и боравка у објектима основних и средњих школа у Сурдулици. Овим мерама преедвиђено је унапређење постојеће и развој нове спортске инфраструктуре изградњом спортских терена и игралишта за децу у оквиру предшколских установа, основних и средњих школа и осавремењивање наставе у основним и средњим школама куповином спортске опреме и спортских реквизита, али утврђени показатељи за праћење ових мера не одговарају показатељима одговарајућих специфичних циљева који су утврђени Програм развоја спорта општине Сурдулица са акционим планом за период 2020–2024. године.

Табела број 3: Упоредни преглед активности и показатеља учинка активности Општине Сурдулица у области спорта који су утврђени Програмом развоја спорта за период 2020–2024. године и Одлуком о буџету за 2024. годину

Програм развоја спорта општине Сурдулица са акционим планом за период 2020–2024. године		Одлука о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину	
Област	Показатељи учинка ⁴⁹	Активности и пројекти	Показатељи учинка
Развој спорта деце и омладине, укључујући и школски спорт	Број пријављених спортских удружења Број учесника Степен ангажовања стручних радника Степен интересовања и иницијативе Број изграђених терена Вредност инвестиције	Подршка раду локалним спортским удружењима, организацијама и савезима	Број потписаних уговора са спортским удружењима Број спортских организација преко којих се остварује јавни интерес у области спорта
Повећање броја грађана који се бави спортом кроз развој и унапређење спортске рекреације	Број учесника и посетилаца Број успешно реализованих пројеката Дужина и квалитет стазе и могућност коришћења		
Развој и унапређење професионалног спорта	Број врхунских спортиста са адекватним условима; Број програмских активности са циљем транзиције; Степен квалификације, стручности и искуства; Степен унапређења спортиста и резултата		

⁴⁹ Програмом развоја спорта општине Сурдулица за период 2020–2024. године одређени број различитих мера које припадају истој области има исте показатеље.



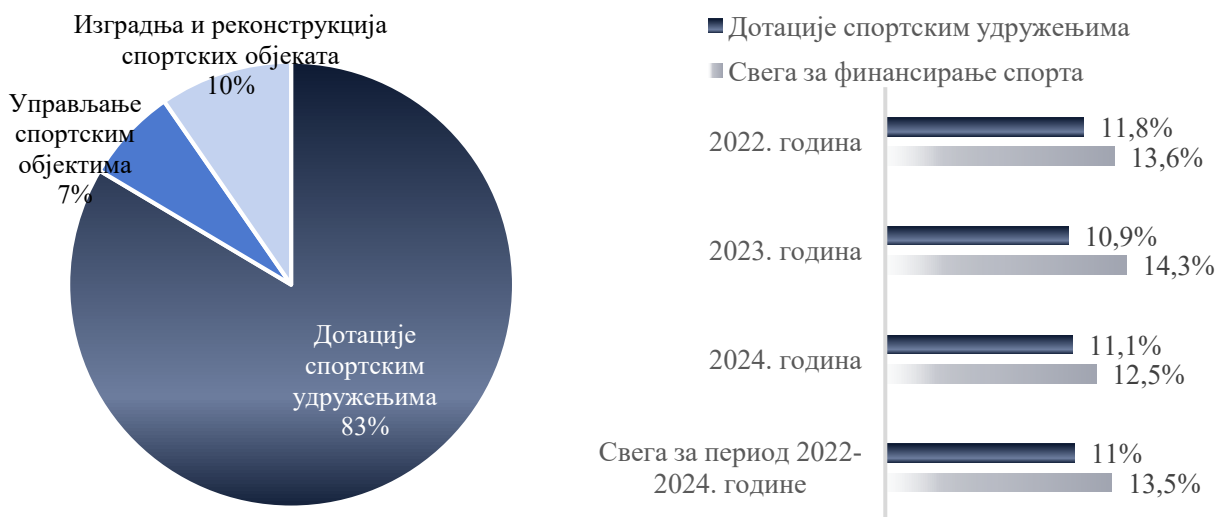
Програм развоја спорта општине Сурдулица са акционим планом за период 2020–2024. године		Одлука о буџету Општине Сурдулица за 2024. годину	
Област	Показатељи учинка ⁴⁹	Активности и пројекти	Показатељи учинка
Развој и унапређење спортске инфраструктуре	Број објеката Квалитет хале и опреме Степен могућности коришћења Обим инвестиција Изградња у задатим роковима	Инвестиционо одржавање Балон хале	Проценат реализације пројекта

**Извор: ДРИ, на основу упоредне анализе садржаја Програма развоја спорта општине Сурдулица за период 2020–2024. године и програмских информација буџета за 2024. годину.*

Приликом планирања Одлуке о буџету за 2024. годину за део планираних активности коришћени су показатељи који не одговарају онима који су одређени у Програму развоја спорта општине Сурдулица са акционим планом за период 2020–2024. године, чиме се умањује упоредивост остваривања циљева у области спорта за које су средства планирана у буџету.

За финансирање потреба и интереса грађана у области спорта Општина Сурдулица је у периоду 2022–2024. године издвојила 13,5% укупног буџета.

Графикон бр. 9: Преглед структуре планираних средстава за финансирање спорта у периоду 2022–2024. године и њиховог учешћа у буџету Општине Сурдулица



**Извор: ДРИ, на основу података о реализованом буџету Општине Сурдулица за 2022. и 2023. годину и планираним средствима буџета за 2024. годину.*

Од наведеног износа 83% средстава је опредељено за финансирање подршке активности које реализују локалне организације у области спорта, при чему је учешће ових средстава у буџету, као и учешће укупних средстава за спорт, одржано на истом нивоу.

Планом развоја општине Сурдулица за период 2023–2033. године нису обухваћени циљеви развоја спорта, а због тога што Програм развоја спорта општине Сурдулица за 2020–2024. годину не садржи податке о укупно потребном износу средстава и планираној динамици реализације исти није коришћен приликом планирање средстава буџета Општине Сурдулица за финансирање спорта у периоду 2022–2024. године.



Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада, Општине Стара Пазова и Општине Сурдулица да средњорочним планом или другим одговарајућим документом јавних политика обезбеде да се планирање активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта спроводи у складу са утврђеним циљевима у области спорта и показатељима за њихово праћење у усвојеним развојним и планским актима.



Налаз 1.2: ЈЛС – субјекти ревизије су донеле обавезна општа акта у области спорта, али их нису усклађивале са изменама, допунама и накнадно донетим подзаконским актима и нису ближе уредиле сва питања од значаја за примену Закона о спорту



Законом о спорту прописана је обавеза јединица локалне самоуправе да уреде ближе услове, критеријуме и начин и поступак доделе средстава и начин јавног објављивања података о програмима у области спорта, као и могућност да својим актима утврде организације у области спорта од посебног значаја и категоризацију организација у области спорта са своје територије.

Град Нови Сад и Општина Сурдулица су општа акта којима су уредили ближе услове, критеријуме и начин и поступак одобравања програма за задовољавање потреба грађана у области спорта и начин јавног објављивања података донели крајем 2016. године, док је Општина Стара Пазова свој општи акт на основу Закона о спорту из 2016. године донела тек у јуну 2023. године. Град Нови Сад није доносио друга општа акта у области спорта осим обавезних, док су Општина Стара Пазова и Општина Сурдулица искористиле могућност и утврдиле организације у области спорта које су од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе и критеријуме за рангирање организација у области спорта.

ЈЛС – субјекти ревизије својим општим актима у области спорта нису уредиле део питања од значаја за примену Закона о спорту или су их уредиле на другачији начин и нису усклађивале донета акта са подзаконским актима које доноси министар надлежан за спорт. Због тога постојећи правни оквир за финансирања спорта у периоду 2022–2024. године није био потпун и адекватан за ефикасно спровођење процеса финансирања спорта из средстава буџета јединице локалне самоуправе.

Законом о спорту који је ступио на снагу у фебруару 2016. године прописано је да се одредбе тог закона и подзаконских аката донетих на основу њега које се односе на: услове, критеријуме и начин одобрења програма и пројеката, односно финансирање делатности којима се остварује општи интерес у области спорта, закључење уговора, подношење извештаја, контролу реализације и обавезу враћања добијених средстава, сходно примењују и на програме, односно делатности којима се задовољавају потребе грађана у области спорта у јединицама локалне самоуправе.⁵⁰

Законом о спорту прописано је да јединица локалне самоуправе преко надлежних органа уређује ближе:

- услове, критеријуме и начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе, односно одобрење програма за задовољавање потреба грађана у области спорта на територији јединице локалне самоуправе и
- начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма.⁵¹

Такође, јединицама локалне самоуправе дата је могућност да својим актима утврде које су организације у области спорта од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе⁵² и категоризацију организација у области спорта са своје територије.⁵³ За доношење аката у надлежности јединица локалне самоуправе утврђен је рок од 90 дана, док је за доношење подзаконских аката прописан рок од две године од ступања Закона на снагу.⁵⁴

⁵⁰ Чл. 138 ст. 1 Закона о спорту.

⁵¹ Чл. 138 ст. 2 Закона о спорту.

⁵² Чл. 137 ст. 5 Закона о спорту.

⁵³ Чл. 141 Закона о спорту.

⁵⁴ Чл. 182 Закона о спорту.



Министар надлежан за спорт је у јулу 2016. године донео Правилник о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта којим се уређују: критеријуми и начин одобравања програма, односно пројекта и доделе средстава; изглед и садржина предлога програма, односно пројекта и документација која се уз предлог подноси; садржина и изглед извештаја о реализацији програма; начин и поступак контроле реализације одобрених програма, односно пројекта,⁵⁵ док је у јулу 2017. донео Правилник о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта⁵⁶.

Правилник о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта је од његовог доношења мењан и допуњаван три пута, при чему су за њихову примену у јединицама локалне самоуправе најзначајније измене и допуне које се примењују од 11. марта 2020. године.⁵⁷ Овим изменама је:

- проширен обухват прве фазе поступка одобравања програма тако што је додата активност прелиминарног вредновања квалитета програма пре њиховог достављања стручној комисији (одредбе чл. 27 ст. 2);
- омогућено да носилац годишњег програма може у току године да поднесе захтев за измену и/или допуну одобреног годишњег програма, укључујући и буџет (финансијски план) програма, уколико објективне околности то захтевају (одредбе чл. 32 ст. 7);
- прецизиран начин измене финансијског плана одобреног програма (одредбе чл. 40);
- уређен начин вредновања испуњења обавезе подношења извештаја о реализацији програма из претходне године којим се правдају одобрена средства и планирани резултати програма за део годишњих програма (одредбе чл. 35 ст. 1) и рокови за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката (одредбе чл. 38 ст. 1 и 2).



Измене и допуне подзаконског акта из 2020. године резултат су поступања Министарства спорта и омладине на отклањању неправилности утврђених Извештајем о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Министарства омладине и спорта, Београд за 2018. годину.⁵⁸ Наведеним извештајем утврђене су неправилности у поступку доделе средстава, праћењу и контроли реализације одобрених програма у области спорта, као и одсуство уређења питања које се односи на рокове за преглед извештаја о реализацији програма.

ЈЛС – субјекти ревизије су различито поступали у вези са доношењем општих аката у области спорта и њиховим ажурирањем са подзаконским актима, што је утицало на потпуност постојећег правног оквира за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта у периоду 2022–2024. године.

⁵⁵ Чл. 118 ст. 10 Закона о спорту.

⁵⁶ „Службени гласник РС“, бр. 73/17.

⁵⁷ „Службени гласник РС“, бр. 18/20.

⁵⁸ Број 400-213/2019-03/12 од 2. децембра 2019. године, доступно на <https://www.dri.rs/izvestaj/2210>.



Табела број 4: Упоредни преглед уређености одређених питања општим актима у области спорта ЈЛС – субјеката ревизије у периоду 2022–2024. године

Опис	Град Нови Сад	Општина Стара Пазова	Општина Сурдулица
Услови, критеријуми и начин и поступак доделе средстава	Да	Да, од јуна 2023. године	Да
Начин јавног објављивања података о програмима у области спорта	Да	Да, од јуна 2023. године	Да
Питања уређена изменама и допунама подзаконског акта којим се одређује начин и поступак доделе средстава из 2020. године	Не	Не	Не
Подношење извештаја о одобреним и реализованим програмима	Не	Не	Не
Организације од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе	Не	Да, од јуна 2023. године	Да
Категоризација спортских организација на територији јединице локалне самоуправе	Не	Да, од јуна 2023. године	Да

*Извор: ДРИ, на основу анализе опшних аката ЈЛС – субјеката ревизије.

ЈЛС – субјекти ревизије нису својим општим актима у области спорта уредиле рокове за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, могућност подношења захтева за измену или допуну одобреног програма и достављање извештаја о одобреним и реализованим програмима, због чега постојећи правни оквир за финансирања спорта у периоду 2022–2024. године није био потпун и адекватан за ефикасно спровођење процеса финансирања спорта из средстава буџета јединице локалне самоуправе.

■ Град Нови Сад

Скупштина Града Новог Сада је у децембру 2016. године донела Одлуку о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада⁵⁹ ради уређивања услова, критеријума и начина и поступка доделе средстава за финансирање потреба и интереса грађана из буџета, као и начина јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма. Скупштина је донетим актом овластила Градско веће да донесе акт којим ће се детаљније уредити: 1) ближи услови, начин и поступак доделе средстава из буџета Града Новог Сада, односно одобрење годишњих и посебних програма, закључење уговора о реализовању програма, извештавање, начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији и контроли реализације одобрених годишњих и посебних програма и друга питања у области спорта; 2) критеријуми за процену и вредновање квалитета годишњих, односно посебних програма, укључујући и финансијски план програма, као и поступак одобравања који се врши у три фазе; 3) ближи услови за коришћење спортских хала и спортских објеката за спортске активности; 4) ближи услови, критеријуми и начин и поступак доделе средстава за стипендирање за спортско усавршавање перспективних и категорисаних спортиста и награђивање и доделу признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта на територији Града и 5) обавезни елементи уговора којим се уређују међусобна права и обавезе између Градске управе и носиоца годишњег, односно посебног програма чији је програм одобрен.

Градско веће је у марту 2017. године донело Правилник о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града

⁵⁹ Број: 6-19/2016-591-I од 28. децембра 2016. године, која је 29. децембра 2016. године објављена у „Службеном листу Града Новог Сада“, бр. 81/16.



Новог Сада.⁶⁰ Овим актом су прописани ближи услови, критеријуми, начин и поступак доделе средстава из буџета Града Новог Сада, изглед и садржина предлога програма, односно пројеката и документације која се уз предлог подноси, закључење уговора о реализовању програма, садржина и изглед извештаја о реализацији програма, начин и поступак контроле реализације одобрених програма, као и конкретније уређивање обавезе о начина јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма.

Оба акта су у примени од одобравања програма у области спорта за 2017. годину и заједно са Законом о спорту и подзаконским актима представљали су важећи правни основ за доделу средстава буџета Града Новог Сада у периоду 2022–2024. године.

Након извршених измена и допуна Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта и доношења Правилника о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, Град Нови Сад није ажурирао донета акта, због чега није својим општина актима у области спорта уредио рокове за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, могућност подношења захтева за измену или допуну одобреног програма, рок за обавештавање о допуштеним изменама финансијског плана које изврши носилац реализације одобреног програма самостално и обавезе и рокове за достављања извештаја о одобреним и реализованим програмима.

Одлуком о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада носиоцима реализације одобрених програма утврђен је рок за достављање завршних извештаја о реализацији који је дужи од оног који је утврђен подзаконским актом, док су Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада у програмском календару утврђени термини реализације појединих активности другачије у односу на програмски календар који је утврђен Законом о спорту и нису утврђени ближи услови, начин и поступак доделе средстава из буџета Града Новог Сада и критеријуми за процену и вредновање квалитета годишњих програма изградње, одржавања и опремања спортских објеката на територији јединице локалне самоуправе (чл. 137 ст. 1 тач. 2) Закона о спорту).

Одредбама Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада предвиђено је да Градско веће Града Новог Сада утврђује које су спортске организације од посебног значаја. Такође, уређено је да Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада процену квалитета годишњих програма категорисаних и некатегорисаних спортских организација врши применом различитих критеријума.

Град Нови Сад није посебним актима уредио на који начин ће се вршити категоризација организација у области спорта и које су организације у области спорта од посебног значаја за Град Нови Сад. Статутом Града Новог Сада уређено да одлуке о организовању и одржавању спортских такмичења од значаја за град доноси Скупштина града.⁶¹

Због тога што Град Нови Сад није благовремено ажурирао донета општа акта у области спорта, а поједина питања нису била уређена на адекватан начин, постојећи правни оквир у периоду 2022–2024. године није био потпун и адекватан за ефикасно спровођење процеса финансирања потреба и интереса грађана из средстава буџета Града Новог Сада.

⁶⁰ Број: 66-1/2017-1-II од 17. марта 2017. године, објављен 22. марта у „Службеном листу Града Новог Сада“, бр. 13/17.

⁶¹ Чл. 39 ст. 1 тач. 53 Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 27/19).



■ Општина Стара Пазова

У периоду до јуна 2023. године финансирање потреба и интереса грађана у области спорта било је уређено Одлуком о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта у општини Стара Пазова⁶² коју је донела Скупштина општине Стара Пазова у децембру 2014. године и Правилником о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова⁶³ који је, на основу овлашћења датог актом Скупштине општине, донело Општинско веће општине Стара Пазова у јануару 2015. године. Ови акти донети су пре доношења Закона о спорту из 2016. године, а надлежни органи Општине Стара Пазова нису предлагали измене, допуне или усвајање нових интерних аката у циљу њиховог усаглашавања са важећим законом и подзаконским актима, због чега су приликом доделе средстава буџета за 2022. и 2023. годину примењивана акта која нису била усклађена са важећим Законом о спорту.



Државна ревизорска институција је Извештајем о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Стара Пазова за 2022. годину утврдила да је извршен пренос средстава Спортском савезу Општине Стара Пазова у износу од 90.913 хиљада динара на основу поднетих захтева спортских организација, а да Општина Стара Пазова претходно није уредила услове, критеријуме, начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе, односно одобрења програма за задовољавање потреба грађана у области спорта на територији јединице локалне самоуправе и начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма.⁶⁴ Ради отклањања утврђене неправилности Општинско веће Општине Стара Пазова је 12. јуна 2023. године донело Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта.

Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта⁶⁵ донело је Општинско веће 12. јуна 2023. године, од када је примењиван као правни основ приликом доделе средстава буџета Општине Стара Пазова за реализацију програма у области спорта. Правилником су прописани услови, критеријуми и начин и поступак одобравања програма, односно пројекта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у општини Стара Пазова у области спорта и доделе средстава, изглед и садржина предлога програма и документације која се уз предлог подноси, извештај о реализацији програма, начин и поступак контроле реализације одобрених програма, односно пројекта и начин јавног објављивања података о предложеним програмима, односно пројектима за финансирање.

Приликом доношења акта у јуну 2023. године Општинско веће Општине Стара Пазова није узело у обзир све настале измене и допуне Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта из 2020. године и Правилник о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, због чега донетим актом нису уређени рокови за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката и могућност

⁶² Одлука 011-44/2014-I од 23. децембра 2014. године, објављена у „Службеном листу општина Срема“, бр. 30/14.

⁶³ Број: 66-1/2015-IV од 12. јануара 2015. године.

⁶⁴ Извештај број 400-71/2023-04/22 од 5. јуна 2023. године (<https://www.dri.rs/izvestaj/11936>), тачка 3. Друга питања у поступку ревизије (стр. 196).

⁶⁵ Број: 110-23/2023-N од 12. јуна 2023. године, објављен у „Службеном листу општина Срема“, бр. 14/23.



подношења захтева за измену или допуну одобреног програма и обавезе и рокови за достављање извештаја о одобреним и реализованим програмима надлежном министарству.

Општинско веће Општине Стара Пазова је 12. јуна 2023. године донело и Правилник о категоризацији спортских организација.⁶⁶ Правилником о категоризацији је прописано да се категоризација врши ради рангирања спортских организација на територији општине Стара Пазова према компетентности за дугорочно остваривање потреба и интереса грађана у области спорта. Највећи утицај на ранг спортске организације (60% могућег броја бодова) имају постигнути спортски резултати, чиме се омогућава да се организацијама које постижу боље резултате да предност при рангирању у процесу оцене квалитета програма.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта утврђени су посебни критеријуми одобравања и финансирања годишњих програма организација у области спорта које су од посебног значаја за општину, као и надлежност поступак и критеријуми за утврђивање организација од посебног значаја и услови за престанак тог статуса.

Општина Стара Пазова није својим актима уредила која су то такмичења од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе, надлежност органа за утврђивање такмичења од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе или посебне критеријуме за одређивање да ли је одређено такмичење од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе.

Општина Стара Пазова је приликом одобравања средстава буџета за 2022. и 2023. годину примењивала акта којима поједина питања нису била уређена или нису била уређена у складу са важећим Законом о спорту и подзаконским актима. У јуну 2023. године донет је Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта на основу важећег Закона о спорту, али истим нису уређени рокови за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, могућност подношења захтева за измену или допуну одобреног програма у складу са изменама и допунама подзаконског акта и обавезе и рокови за достављања извештаја о одобреним и реализованим програмима, због чега и поред донетих других аката за примену Закона о спорту постојећи правни оквир није потпун и адекватан за ефикасно спровођење процеса финансирања потреба и интереса грађана у области спорта из средстава буџета Општине Стара Пазова.

▪ Општина Сурдулица

Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица⁶⁷ донело је Општинско веће Општине Сурдулица у децембру 2016. године. Правилник је ступио на снагу 17. децембра 2016. године и примењиван је као правни основ приликом доделе дела средстава буџета Општине Сурдулица у периоду 2022–2024. године.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица прописани су услови, критеријуми и начин и поступак одобравања програма, односно пројекта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта и доделе средстава, изглед и садржина предлога програма и документације која се уз предлог подноси, извештај о реализацији програма, начин и поступак контроле реализације одобрених програма, односно пројекта и начин јавног објављивања података о предложеним програмима, односно пројектима за финансирање.

⁶⁶ „Службени лист општина Срема“, бр. 14/23.

⁶⁷ Број: 66-3/16-01 од 17. 12. 2016. године, објављен у „Службеном гласнику Града Враћа“, бр. 42/16 од 23. децембра 2016. године).



Након извршених измена и допуна Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта и доношења Правилника о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, Општина Сурдулица није ажурирала свој општи акт, због чега својим актом није уредила рокове за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, могућност подношења захтева за измену или допуну одобреног програма, рок за обавештавање о допуштеним изменама финансијског плана које изврши носилац реализације одобреног програма самостално и обавезе и рокове за достављање извештаја о одобреним и реализованим програмима надлежном министартсву.

Општинско веће општине Сурдулица је у децембру 2016. године донело и Правилник о категоризацији спортских организација,⁶⁸ чија примена омогућава да се одређеним организацијама да предност при рангирању у процесу оцене квалитета програма.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица прописано је да Општинско веће својом одлуком, на предлог председника општине, утврђује организације у области спорта на територији општине Сурдулица од посебног значаја за општину Сурдулица, као и да је Спортски савез општине Сурдулица као надлежни територијални спортски савез, територијални спортски савез од посебног значаја за општину.⁶⁹ Правилником није утврђен надлежни орган и критеријуми на основу којих се спортска такмичења могу прогласити такмичењима од посебног значаја за општину Сурдулица.

Општина Сурдулица није својим актима уредила рокове за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, могућност подношења захтева за измену или допуну одобреног програма, рок за обавештавање о допуштеним изменама финансијског плана које изврши носилац реализације одобреног програма самостално у складу са изменама и допунама подзаконског акта и обавезе и рокове за достављања извештаја о одобреним и реализованим програмима, због чега и поред донетих других аката за примену Закона о спорту постојећи правни оквир није потпун и адекватан за ефикасно спровођење процеса финансирања потреба и интереса грађана у области спорта из средстава буџета Општине Сурдулица.



Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада, Општине Стара Пазова и Општине Сурдулица да општа акта којима су уредили ближе услове, критеријуме и начин и поступак одобрења програма за задовољавање потреба грађана у области спорта ажурирају и допуне у складу са релевантним одредбама донетих, односно измењених подзаконских аката, у циљу унапређења правног оквира и стварања услова за ефикасно финансирање спорта.

⁶⁸ Број: 66-4/16-01 од 17. 12. 2016. године, објављен у „Службеном листу Града Врања“, бр. 42/16.

⁶⁹ чл. 21 ст. 13.



Налаз 1.3: За део активности нису јасно одређени носиоци или њихове обавезе због чега је умањена ефикасност координације између учесника у систему спорта



Јединица локалне самоуправе самостално образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби, а одговорности појединих носилаца активности и њихови међусобни односи могу се, у складу са потребом, додатно уредити процедурама којима се уређују пословни процеси или додатним инструкцијама и упутствима надлежних органа.

ЈЛС – субјекти ревизије су за носиоце активности у вези са одобравањем програма у области спорта одредиле органе и организационе делове јединице локалне самоуправе, стручну комисију у области спорта и надлежни територијални спортски савез. И поред значајних разлика у броју носиоца реализације одобрених програма, капацитети ЈЛС – субјеката ревизије за спровођење прописаних активности у периоду 2022–2024. године не разликују се значајно, а за део утврђених активности носиоци нису јасно одређени или је за исту активност одређено више носилаца.

За активности код којих је одређено учешће више органа, односно чије обављање није утврђено актом о систематизацији и организацији послова ЈЛС – субјекти ревизије нису доносиле додатне инструкције, упутства или процедуре у циљу јаснијег уређења и раздвајања надлежности. Неодређеност или недовољна попуњеност радних места на којима се обављају послови у области спорта, изостанак интерних процедура којима се ближе уређују пословни процеси, недовољно прецизно одређене обавезе стручне комисије и надлежног територијалног спортског савеза, отежавају и умањују ефикасност координације активности учесника у систему спорта.

Јединица локалне самоуправе одговорна је за квалитетно и ефикасно вршење својих и поверених надлежности.⁷⁰ Законом о локалној самоуправи, између осталог, прописана је надлежност општине да, преко својих органа, образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби за потребе општине, као и да град врши надлежности општине, као и друге надлежности и послове државне управе који су му законом поверени.⁷¹

Законом о спорту прописано је да јединица локалне самоуправе преко надлежних органа уређује ближе услове, критеријуме и начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе, као и да се одредбе тог закона и подзаконских аката донетих на основу њега које се односе на начин одобрења програма и пројеката, односно финансирање делатности којима се остварује општи интерес у области спорта, закључење уговора, подношење извештаја, контролу реализације и обавезу враћања добијених средстава, сходно примењују и на програме, односно делатности којима се задовољавају потребе грађана у области спорта у јединицама локалне самоуправе.⁷²

Законом о спорту и подзаконским актима донетим на основу њега, између осталог, прописано је да је територијално надлежни спортски савез надлежан за достављање предлога свог програма и годишњих програма осталих организација у области спорта са седиштем на територији јединице локалне самоуправе, као и да је као предлагач годишњих програма дужан да прати реализацију одобрених програма и да на крају реализације програма поднесе извештај о остваривању циљева и ефеката програма надлежном органу, а ако се уоче озбиљни проблеми и недостаци у реализацији програма и пре тога. Такође прописано је да се за стручни преглед, давање оцене поднетих предлога годишњих и посебних програма и давање предлог за

⁷⁰ Чл. 6 ст. 1 Закона о локалној самоуправи.

⁷¹ Чл. 20. ст. 1 тач. 11 и чл. 24 Закона о локалној самоуправи.

⁷² Чл. 138 ст. 1 и 2 Закона о спорту.



одобравање програма образује стручна комисија у којој учествују и представници спортских савеза који су овлашћени предлагачи годишњих програма.⁷³

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁷⁴ уређен је концепт управљачке одговорности. Управљачка одговорност обухвата одговорност која се односи на одговарајућу организацију, процедуре и извештавање о резултатима.⁷⁵

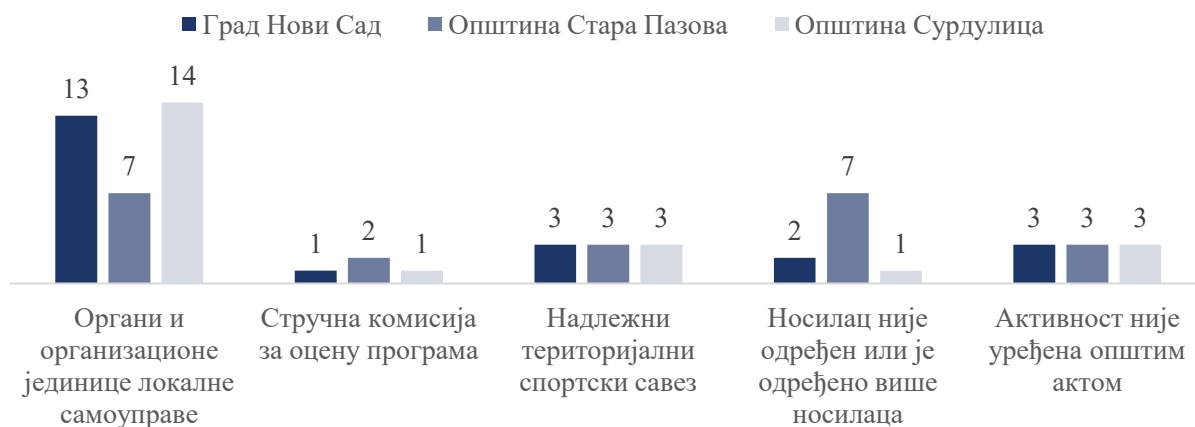
ЈЛС – субјекти ревизије су донетим општим актима у области спорта којима су уредиле начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе уредиле и носиоце активности и њихове обавезе у вези са одобравањем, праћењем, контролом и извештавањем о реализацији одобрених програма и средстава буџета.

За потребе анализе уређености носиоца и оцене њихове координације разматране су укупно 22 различите активности које се односе на припремне радње, поступак одобравања програма и средстава, праћење реализације одобрених програма, анализу остварених ефеката и извештавање. Преглед анализираних активности дат је у прилогу овог извештаја ([Прилог 3](#)).

Као носиоци активности у општим актима ЈЛС – субјеката ревизије наведени су:

- органи и организациони делови јединице локалне самоуправе,
- стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма и
- надлежни територијални спортски савез.

Графикон бр. 10: Преглед распореда броја активности по носиоцима код ЈЛС – субјеката ревизије



*Извор: ДРИ, на основу анализе општих аката ЈЛС – субјеката ревизије.

Општа акта ЈЛС – субјеката ревизије не уређују део активности (деталније описано у налазу 1.2), због чега нису одређени ни њихови носиоци, а део носиоца није јасно одређен или је за исту активност утврђено више носилаца. Одговорности носилаца нису додатно уређене процедурама или упутствима у циљу њиховог јаснијег уређења и раздвајања одговорности, што отежава и умањује ефикасност координације активности учесника у систему спорта.

Капацитети ЈЛС – субјеката ревизије за спровођење прописаних активности периоду 2022–2024. године се нису значајно разликовали и поред значајних разлика у броју носилаца реализације одобрених програма.

⁷³ Чл. 121 ст. 1 и 2 Закона о спорту.

⁷⁴ „Службени гласник РС“, бр. 89/19.

⁷⁵ Чл. 15 ст. 3 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.



Табела број 5: Упоредни преглед опредељених капацитета за обављање послова у области спорта код ЈЛС – субјеката ревизије у периоду 2022–2024. године

ЈЛС – субјект ревизије	Број ангажованих лица				Број спортских организација на територији локалне самоуправе	
	Запослени на пословима у области спорта		Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма	Територијално надлежни спортски савез	Укупно	Носиоци реализације одобрених програма
	Систематизовано	Попуњено				
Град Нови Сад	10	6	5	3	1084	348
Општина Стара Пазова	5	2	5	2	137	66
Општина Сурдулица	0	0	5	2	28	20

*Извор: ДРИ, на основу анализе обезбеђених капацитета код ЈЛС – субјеката ревизије и података Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије.

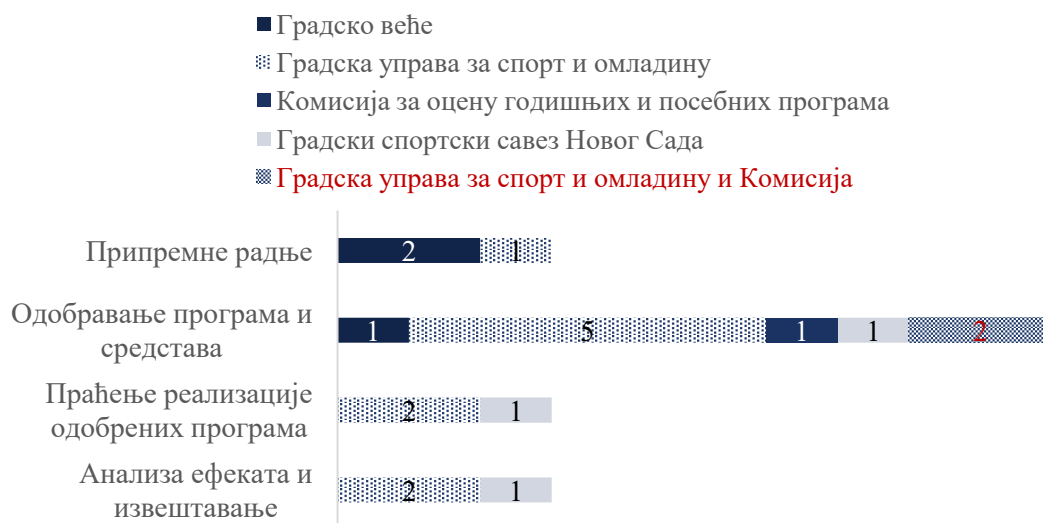
■ Град Нови Сад

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада као носиоци активности одобравања, праћења, контроле и извештавања о реализацији одобрених програма и средстава буџета утврђени су:

- органи Града Новог Сада (Градско веће и Градска управа за спорт и омладину),
- Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада,
- Градски спортски савез Града Новог Сада као надлежни територијални спортски савез.

Град Нови Сад није својим актима уредио активности извештавања министарства надлежног за спорт о одобреним и реализованим програмима и критеријуме за категоризацију организација у области спорта на својој територији (детаљније описано у налазу 1.2).

Графикон бр. 11: Преглед надлежних органа за спровођење активности у вези са одобравањем годишњих и посебних програма у области спорта за које се обезбеђују средства у буџету Града Новог Сада



*Извор: ДРИ, на основу анализе општинских аката Града Новог Сада у области спорта.



Међу органима Града Новог Сада, највише активности додељено је Градској управи за спорт и омладину која својим активностима учествује у свим деловима процеса. Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада одређено је да је Градска управа за спорт и омладину надлежна за: расписивање јавног позива и обавештења, пријем предлога програма, спровођење административне (формалне) провере и оцене испуњености услова и критеријума, учествовање у припреми прелиминарног и коначног предлога за одобравање програма и износа средства буџета, закључивање уговора са носиоцем реализације одобреног програма, пријем периодичних и завршних извештаја о реализацији одобрених програма, контролу наменског коришћења средстава и надзор, информисање грађана о поднетим предлозима, одобреним програмима и њиховој реализацији и анализу остварених ефеката.

У складу са Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада, Градска управа за спорт и омладину је организациони део Градске управе Града Новог Сада у оквиру које су формиране уже унутрашње јединице за обављање послова у области спорта, и то: Група за контролу спровођења и реализације спортских програма спортских организација и Група за анализу и проверу извештаја програма спортских организација. У Групи за контролу спровођења и реализације спортских програма спортских организација обављају се послови који се односе на: сарадњу са надлежним спортским савезима у вези достављања извештаја за редовне годишње и посебне програме спортских организација, праћење стања и тока реализације програма, прикупљање и евиденција активних спортских организација, инспекцијски надзор у складу са Законом о спорту и прописима донетим на основу тог закона, прикупљање података, праћење и анализу стања у области спорта. У Групи за анализу и проверу извештаја програма спортских организација обављају се послови који се односе на: контролу извештаја о реализацији програма у области спорта, вођење и ажурирање евиденција пристиглих извештаја и друге документације која се односи на реализацију програма спортских организација, праћење и проверавање благовремености и адекватности достављања извештаја о спроведеним редовним годишњим, односно посебним програмима спортских организација, анализа извештаја и приложене документације спортских организација. За обављање ових послова систематизацијом је предвиђено укупно десет извршиоца, од чега је на дан 31. март 2024. године попуњено шест, односно 60% предвиђеног броја. Мања попуњеност утицала је да запослени обављају и послове који нису у опису њиховог радног места.

Одговорности и начин обављања активности одобравања, праћења, контроле и извештавања о реализацији одобрених програма у области спорта запослених у Градској управи за спорт и омладину нису додатно уређене интерним процедурама којима се уређују пословни процеси у оквиру система финансијског управљања и контроле.

Градско веће Града Новог Сада је у децембру 2016. године донело Решење о образовању и именовању председника и чланова Комисије за оцену годишњих и посебних програма у области спорта на територији града Новог Сада⁷⁶ којим су именовани председник и четири члана комисије. Један од чланова комисије је представник Градског спортског савеза Новог Сада. Решење о образовању и именовању комисије Градско веће је донело пре ступања на снагу Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији града Новог Сада и Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада и њиме утврдило следеће задатке комисије:

- вршење стручног прегледа и оцена поднетих предлога годишњих и посебних програма и

⁷⁶ Решење Градског већа Града Новог Сада Број: 66-1/2016-658-II од 24. децембра 2016. године.



- сачињавање образложеног предлога програма који ће се финансирати, као и предлагање износа средстава за сваки појединачни годишњи и посебни програм.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада прецизиран је рок за реализацију активности анализе и оцене поднетих предлога годишњих извештаја, као и обавеза достављања предлога Градској управи за спорт и омладину, док је за утврђивање прелиминарног и коначног прегледа годишњих програма за одобравање и износа средстава који се предлаже за издвајање из буџета ради њихове реализације утврђена заједничка надлежност Комисије за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада и Градске управе за спорт и омладину. Правилником није јасно уређено у ком својству Комисија учествује у доношењу прелиминарног и ревидираног предлога годишњих програма.

Градска управа за спорт и омладину и Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада нису међусобно уредиле начин достављања предлога програма чије се одобравање предлаже и надлежности у вези са утврђивањем прелиминарног предлога, односно његовим ревидирањем и усклађивањем са средствима одобреног буџета, због чега у периоду 2022–2024. године изостаје учешће Градске управе за спорт и омладину у овим активностима.

У периоду 2022–2024. године Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада није достављала Градској управи за спорт и омладину или Градском већу Града Новог Сада преглед програма чије се одобравање предлаже са износом средстава које је потребно издвојити из буџета, односно није заједно са Градском управом за спорт и омладину утврђивала прелиминарни предлог програма за одобравање са износом потребних средстава. Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада је самостално, након усвајања Одлуке о буџету Града Новог Сада, утврђивала коначне предлоге програма за одобравање који је достављан Градском већу, које је на основу тих предлога доносило решења о одобравању годишњих програма.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада утврђено је да је Градски спортски савез Новог Сада територијално надлежан спортски савез за подручје Града Новог Сада. Градско веће, као надлежни орган, није Градски спортски савез Новог Сада прогласило организацијом од посебног значаја, али је поменути правилником прописало обавезу да предлог годишњег програма Градског спортског савеза Новог Сада садржи као посебну програмску целину активности потребне за остваривање надлежности утврђених Законом о спорту и Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада.

Градски спортски савез Новог Сада надлежан је за спровођење активности разматрања предлога достављених програма и утврђивање коначних предлога организација у области спорта пре њиховог достављања Градској управи за спорт и омладину, подношење предлога годишњих програма организација у области спорта Градској управи за спорт и омладину и праћење реализације одобрених програма и подношење извештаја о проблемима у реализацији, односно остваривању циљева и ефеката Градској управи за спорт и омладину.

Градском спортском савезу Новог Сада су у периоду 2022–2024. године одобрени годишњи програми за финансирање редовних активности, којима су обухваћене и активности:

- помоћ клубовима члановима у припреми годишњих програма – конкурсне документације,
- пријем и контрола исправности документације за годишње програме,



- помоћ клубовима члановима у припреми извештаја приликом правдања буџетских средстава,
- издавање годишњег билтена резултата новосадског спорта.

Према подацима из предлога годишњег програма за 2023. годину Градски спортски савез Новог Сада има два запослена лица, док је за реализацију предложеног програма предвиђено укупно три лица.

Одобрени програми не садрже у свом опису активности које се односе на праћење реализације одобрених програма и подношење извештаја о остваривању циљева и ефеката програма Градској управи за спорт и омладину. Обавезе које Градски спортски савез Новог Сада има према Закону о спорту, подзаконским актима и Правилнику о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, обим и начин комуникације са Градском управом за спорт и омладину нису наведени у одредбама уговора на основу којих су финансиране активности из средстава буџета Града Новог Сада и нису ближе уређене другим актима.

Према подацима из националне евиденције спортских организација за 2021. годину,⁷⁷ на територији Града Новог Сада било је активних 1047 спортских организација у 93 различите спортске гране, а током 2022. и 2023. године регистровано је још укупно 37 нових спортских организација. Од овог броја њих 348 су носиоци реализације програма у области спорта за чију су реализацију у периоду 2022–2024. године одобрена средства дотација из буџета Града Новог Сада.

Недовољна попуњеност радних места на којима се обављају послови у области спорта, изостанак интерних процедура којима се ближе уређују пословни процеси у вези са одобравањем, праћењем, контролом и извештавањем о реализацији одобрених програма у области спорта и недовољно прецизно уређене или разграничене обавезе у којима учествује стручна комисија и надлежни територијални спортски савез, умањиле су ефикасност координације активности учесника у систему спорта.

▪ Општина Стара Пазова

У периоду који је обухваћен ревизијом у Општини Стара Пазова, у погледу носиоца активности одобравања, праћења, контроле и извештавања о реализацији одобрених програма и средстава буџета, разликују се два периода:

- период до 12. јуна 2023. године у коме су примењивани Одлука о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта у општини Стара Пазова и Правилник о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова чије одредбе нису биле усклађене са важећим Закона о спорту и
- период након 13. јуна 2023. године од када се примењује Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта.

Током периода до 12. јуна 2023. године као носиоци активности у поступку доделе средстава били су одређени: председник општине, Одељење за спорт и начелник тог одељења и Комисија за спорт коју формира председник општине. Комисија за спорт била је одређена као носилац већине активности, при чему значајан број активности који је прописан важећим Законом о спорту и подзаконским актима донетим ради његове примене није био уређен овим

⁷⁷ Информација о спортским организацијама за Републику Србију, резултати истраживања Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије на основу уписа у националну евиденцију – збирни подаци, 2021, стр. 8, преузето са: <https://rzsport.gov.rs/wp-content/uploads/2023/03/informacija-iz-NE-RS-2022-sa-ISBN.pdf>.



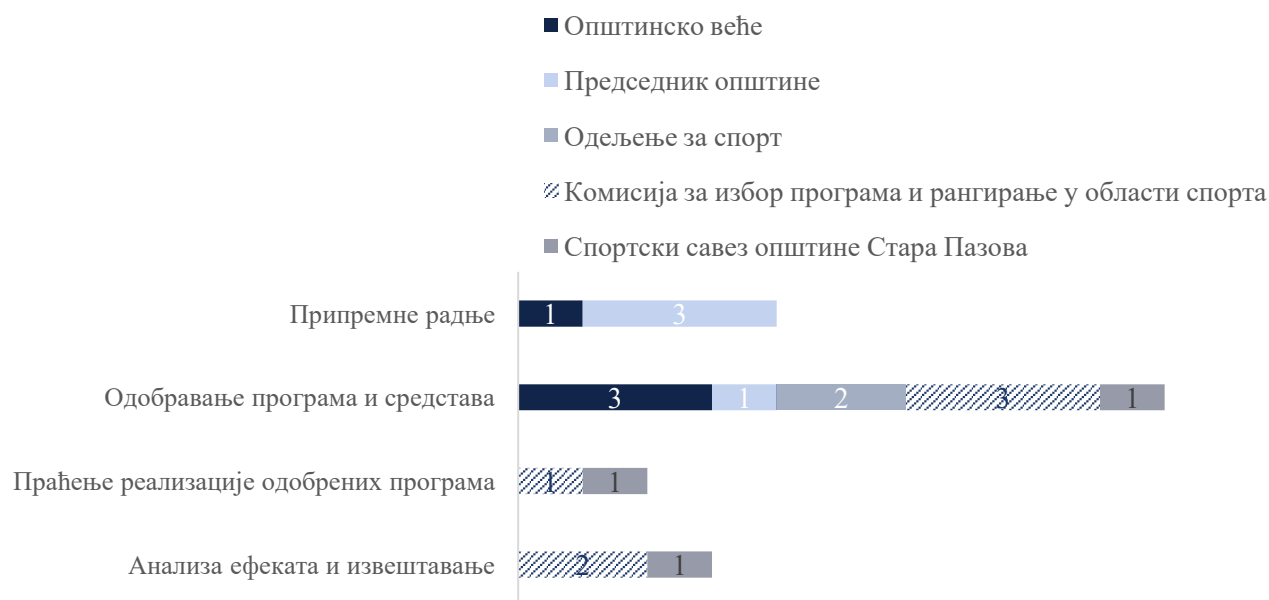
актима (детаљније описано у налазу 1.2). Комисија за спорт је имала три члана који су били запослени у Општинској управи општине Стара Пазова, а председник комисије био је уједно и начелник Одељења за спорт.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта који је у примени од 13. јуна 2023. године као носиоци активности одобравања, праћења, контроле и извештавања о реализацији одобрених програма и средстава буџета утврђени су:

- органи Општине Стара Пазова (Општинско веће, председник општине, Одељење за спорт и Одељење за финансије),
- Комисија за избор програма и рангирање у области спорта,
- Спортски савез општине Стара Пазова као надлежни територијални спортски савез.

Општина Стара Пазова није својим актима уредила активности извештавања министарства надлежног за спорт о одобреним и реализованим програмима (описано у налазу 1.2).

Графикон бр. 12: Преглед распореда и броја активности у вези са одобравањем годишњих и посебних програма у области спорта према њиховим носиоцима у Општини Стара Пазова



*Извор: ДРИ, на основу анализе општинских аката Општине Стара Пазова у области спорта.

Правилником о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву Општине Стара Пазова утврђено је да је Одељење за спорт организациона јединица Општинске управе Општине Стара Пазова у коме се обављају послови из области спорта који су у надлежности општине. Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта Одељење за спорт одређено је за носиоца активности пријема предлога програма у области спорта и спровођење административне (формалне) провере и оцена испуњености услова и критеријума. У Одељењу за спорт систематизована су три радна места са укупно пет извршиоца, од чега је на дан 31. марта 2024. године било попуњено два, односно 40%.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта највише активности додељено је Општинском већу и Комисији за избор програма и рангирање у области спорта.

Истовремено са ступањем на снагу Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, председник општине Стара Пазова је донео Решење о образовању комисије за избор програма и рангирање у области



спорта⁷⁸ којим су именовани председник и четири члана комисије на период од четири године. Један члан комисије је представник Спортског савеза општине Стара Пазова, док су председник и остали чланови комисије запослени у Општинској управи општине Стара Пазова. Решењем о образовању комисије утврђено је да су задаци комисије:

- вршење стручног прегледа и оцену поднетих предлога годишњих и посебних програма и
- рангирање спортских организација.

У донетом решењу наведен је само део активности и надлежности стручне комисије које су јој додељене Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, односно исто не садржи и не упућује на надлежности и обавезе комисије у вези са:

- праћењем наменског утрошка одобрених средстава (заједно са одељењем надлежним за финансије),
- анализом реализације програма и постицања планираних ефеката,
- стављањем на увид јавности извештаја о поднетим предлозима са траженим износом средстава, одобреним програмима са износом одобрених средстава и извештаја о реализовању свих одобрених програма (преко Одељења за спорт),
- достављањем предлога Општинском већу, односно председнику општине у вези са:
 - одређивањем оквирног износа који се може одобрити за поједине програмес,
 - расписивањем јавног позива/обавештења,
 - утврђивањем прелиминарног предлога годишњих програма за наредну годину,
 - ревидирањем прелиминарног предлога и одобрењем годишњих и посебних програма.

За део активности Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта предвиђено је учешће више носиоца чије обавезе нису јасно разграничене и додатно уређене.

Одељење за спорт и Одељење за финансије Општинске управе општине Стара Пазова нису додатно уредиле начин спровођења активности за које је планирано да их реализују са Комисијом за избор програма и рангирање у области спорта, односно:

- Одељење за спорт и комисија нису међусобно уредиле: начин примопредаје предлога програма организација у области спорта, начин достављања периодичних и завршних извештаја носиоца реализације одобрених програма и захтева за усклађивање финансијског плана, достављање извештаја о поднетим захтевима, одобреним и реализованим програмима ради њиховог објављивања и обавештавања јавности;
- Одељење за финансије и комисија нису међусобно уредиле: обавезе у вези са праћењем наменског утрошка одобрених средстава и предлогом максимално расположивог износа у буџету општине, односно процентуалне расподеле буџетских средстава за финансирање годишњих програма по областима потреба и интереса грађана.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта није одређен начин обављања надзора над одвијањем реализације програма и нису одређене обавезе спортског инспектора у вези са надзором. Општина Стара Пазова има попуњено радно место спортског инспектора у оквиру Одељења за инспекцијске послове и комуналне делатности. У вези са ангажовањем спортског

⁷⁸ Решење председника општине Број: 020-36/2023-II од 13. 6. 2023. године и Измена Број: 020-36/2023-II од 3. 7. 2023. године.



инспектора није успостављена координација између Одељења за инспекцијске послове и комуналне делатност и Одељења за спорт или других носиоца активности у области спорта.

У периоду до 12. јуна 2023. године обавезе Спортског савеза општине Стара Пазова као територијално надлежног спортског савеза нису биле утврђене општим актима Општине Стара Пазова. Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта утврђено је да је Спортски савез општине Стара Пазова територијално надлежан спортски савез за општину Стара Пазова, који је надлежан за пријем предлога достављених програма организација у области спорта са територије општине Стара Пазова, њихово разматрање и утврђивање коначних предлога, подношење коначних предлога годишњих програма организација у области спорта Одељењу за спорт и праћење реализације одобрених програма и подношење извештаја о проблемима у реализацији, односно остваривању циљева и ефеката Комисији за избор програма и рангирање у области спорта и Општинском већу.

Општинско веће је 16. јуна 2023. године својим решењем прогласило Спортски савез општине Стара Пазова установом од посебног значаја за општину Стара Пазова. Спортском савезу општине Стара Пазова су за другу половину 2023. године и 2024. годину одобрени годишњи програми који у опису планираних активности не садрже активности које се односе на праћење реализације одобрених програма и подношење извештаја о проблемима у реализацији, односно остваривању циљева и ефеката, нити су засебно исказана средства потребна за реализацију активности које су прописане Законом о спорту и општим актима Општине Стара Пазова. Према подацима из предлога годишњег програма за 2024. годину Спортски савез општине Стара Пазова нема запослена лица, док је за реализацију предложеног програма предвиђено укупно два лица.

Уговори на основу којих се из буџета Општине Стара Пазова финансира делатност Спортског савеза општине Стара Пазова не садрже његове обавезе као територијално надлежног спортског савеза према Закону о спорту, подзаконским актима и општим актима Општине Стара Пазова.

Према подацима из националне евиденције спортских организација за 2021. годину,⁷⁹ на територији Општине Стара Пазова било је активних 131 спортска организација у 47 различитих спортских грана, а током 2022. и 2023. године регистровано је још укупно шест нових спортских организација. Од овог броја њих 66 су носиоци реализације програма у области спорта за чију су реализацију у периоду 2022–2024. године одобрена средства дотација из буџета Општине Стара Пазова.

Носиоци активности и њихове обавезе утврђене општим актима у области спорта нису усклађене са њиховим обавезама утврђеним актом о систематизацији и организацији послова, што је уз изостанак интерних процедура којима се ближе уређују пословни процеси у вези са одобравањем, праћењем, контролом и извештавањем о реализацији одобрених програма у области спорта и недовољно прецизно уређеним или разграниченим обавезама у којима учествује стручна комисија и надлежни територијални спортски савез, умањило ефикасност координације активности учесника у систему спорта.

⁷⁹ Информација о спортским организацијама за Републику Србију, резултати истраживања Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије на основу уписа у националну евиденцију – збирни подаци, 2021, стр. 11.



■ Општина Сурдулица

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица као носиоци активности одобравања, праћења, контроле и извештавања о реализацији одобрених програма и средстава буџета утврђени су:

- органи Општине Сурдулица (Општинско веће, председник општине и Општинска управа),
- Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта,
- Спортски савез општине Сурдулица као надлежни територијални спортски савез.

Општина Сурдулица није својим актима уредила активности извештавања министарства надлежног за спорт о одобреним и реализованим програмима (*деталније описано у налазу 1.2*).

Графикон бр. 13: Преглед распореда и броја активности у вези са одобравањем годишњих и посебних програма у области спорта према њиховим носиоцима у Општини Сурдулица



*Извор: ДРИ, на основу анализе општинских аката Општине Сурдулица у области спорта.

Међу органима Општине Сурдулица, највише активности додељено је Општинском већу, које је надлежно за објављивање јавног обавештења и расписивање јавних позива, пријем предлога програма, утврђивање прелиминарног и коначног предлога за одобравање програма и износа одобрених средстава за њихову реализацију, пријем периодичних и завршних извештаја и анализу ефеката. У надлежности председника општине је формирање стручне комисије за оцену и вредновање предлога програма, закључивање уговора са носиоцима реализације одобрених програма и информисање грађана о поднетим предлозима, одобреним програмима и њиховој реализацији.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица за спровођење административне (формалне) провере и оцена испуњености услова и критеријума одређена је надлежност Општине Сурдулица, а да при томе није наведено који је орган или организациона целина одговорна за обављање тих послова. Правилником о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица утврђено је да се послови који се односе на праћење и обезбеђивање услова за функционисање и развој у области спорта обављају у оквиру Одељења за општу управу и јавне службе Општинске управе. Описом послова систематизованих радних места у оквиру Одељења за општу управу и јавне службе или другим актом није одређено у чијој је надлежности спровођење активности административне



(формалне) провере и оцена испуњености услова и критеријума поднетих предлога програма у области спорта.

Општина Сурдулица нема систематизовано радно место спортског инспектора, а Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица није уређен начин надзора над реализацијом одобрених програма.

Председница Општине Сурдулица је у августу 2020. године донела Решење о образовању стручне комисије за оцену годишњих и посебних програма у области спорта⁸⁰ којим су именовани председник и четири члана комисије, од којих је један члан представник Спортског савеза општине Сурдулица. Састав Комисије није мењан од њеног формирања, а председник комисије је уједно и члан Општинског већа Општине Сурдулица задужен за спорт.

Решењем о образовању комисије одређено је да су задаци комисије: вршење стручног прегледа оцена поднетих предлога програма и достављање предлога за одобравање програма Општинском већу, што одговара њеним обавезама које су наведене и у Правилнику о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица уређено је да организације у области спорта предлоге програма достављају Општинском већу, да административну (формалну) проверу и оцену испуњености услова и критеријума спроводи Општина Сурдулица, као и да стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма након извршене оцене програма доставља предлог за одобравање програма Општинском већу које утврђује прелиминарни предлог годишњих програма.

Поступање Општинског већа са примљеним предлозима програма и начин примопредаје предлога програма организација у области спорта између Општинског већа, Општинске управе општине Сурдулица Општине Сурдулица и стручне комисија за оцену годишњих и посебних програма није детаљније уређено, а због тога што актима Општине Сурдулица није одређено ко је задужен за административну (формалну) проверу и оцену достављених предлога програма, ову активност спроводила је Комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта, која је правилником одређена за вредновање квалитета предлога програма.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица прописано је да се периодични и завршни извештаји достављају Општинском већу, док за активности праћења наменског коришћења одобрених средстава и надзор над реализацијом програма нису утврђени носиоци. Општинска управа Општине Сурдулица је у периоду 2022–2024. године формирала посебне комисије за контролу наменског коришћења средстава, која има обавезу да контролише податке само из завршних извештаја о реализацији програма (*детаљније описано у налазу 3.1*).

Општинско веће општине Сурдулица је Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица утврдило да је Спортски савез општине Сурдулица територијално надлежан спортски савез и установа од посебног значаја за општину Сурдулица. Спортски савез општине Сурдулица надлежан је за разматрање предлога достављених програма и утврђивање коначних предлога организација у области спорта пре њиховог достављања Општинском већу, подношење коначних предлога годишњих програма организација у области спорта

⁸⁰ Решење председника Општине Сурдулица, Број: 022-8/20-01 од 10. 8. 2020. године.



Општинском већу и праћење реализације одобрених програма и подношење извештаја о проблемима у реализацији, односно остваривању циљева и ефеката Општинском већу.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица прописано је да предлог годишњег програма Спортског савеза општине Сурдулица садржи као посебну програмску целину активности потребне за остваривање надлежности утврђених Законом о спорту и општим актима Општине Сурдулица. У предлозима годишњих програма на основу којих је одобрено финансирање делатности Спортског савеза општине Сурдулица из средстава буџета Општине Сурдулица наведено је преко 20 различитих активности, међу којима су и помоћ при изради планова спортских удружења и праћење и контрола рада спортских организација по програмима. Одобрени програми не садрже детаљније описе ових активности, нити су засебно исказана средства потребна за реализацију активности које су прописане Законом о спорту и општим актима Општине Сурдулица. Према подацима из предлога годишњег програма за 2024. годину Спортски савез општине Сурдулица нема запослена лица, док је за реализацију предложеног програма предвиђено укупно два лица.

Обавезе које има према Закону о спорту, подзаконским актима и општим актима општине Сурдулица, обим и начин комуникације са Општинским већем нису наведени у одредбама уговора које на основу којих се финансирају активности Спортског савеза општине Сурдулица из средстава буџета јединице локалне самоуправе или другим актима.

Према подацима из националне евиденције спортских организација за 2021. годину,⁸¹ на територији Општине Сурдулица било је активних 27 спортских организација у 14 различитих спортских грана, а током 2022. и 2023. године регистрована је једна нова спортска организација. Од овог броја њих 20 су носиоци реализације програма у области спорта за чију су реализацију у периоду 2022–2024. године одобрена средства дотација из буџета Општине Сурдулица.

Неодређеност радних места на којима се обављају послови у области спорта, уз изостанак интерних процедура којима се ближе уређују пословни процеси у вези са одобравањем, праћењем, контролом и извештавањем о реализацији одобрених програма у области спорта умањују ефикасност координације активности учесника у систему спорта.



Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада, Општине Стара Пазова и Општине Сурдулица да општим актима у области спорта, интерним процедурама којима се уређује начин обављања пословних процеса, додатним инструкцијама или уговорима које закључују са територијално надлежним спортским савезом уреде начин спровођења активности у којима учествује више носиоца или за које носилац активности није јасно одређен и предузму друге мере у циљу унапређења координације учесника у спорту.

⁸¹ Информација о спортским организацијама за Републику Србију, резултати истраживања Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије на основу уписа у националну евиденцију – збирни подаци, 2021, стр. 10.



ЗАКЉУЧАК 2: Поступак доделе средстава за финансирање програма у области спорта је неблаговремен, недовољно транспарентан и није усмерен на приоритетне области, услед непотпуне или неефикасне примене програмског финансирања потреба и интереса грађана у области спорта

Наш циљ био је да одговоримо на друго ревизијско питање, односно да утврдимо да ли је поступак доделе средстава за финансирање програма у области спорта благовремен, транспарентан и усмерен на приоритетне области потреба и интереса грађана у јединицама локалне самоуправе.

У поступку ревизије испитивали смо да ли се поступак доделе средстава буџета за финансирање програма у области спорта спроводи благовремено, да ли су у обезбеђени потпуни и релевантни подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима и очекиваним ефектима, каква је структура додељених средстава према областима потреба и интереса грађана, у којој мери је обезбеђена заступљеност потреба и интересима грађана у области спорта за које је одређено да имају приоритет приликом одобравања у односу на друге програме, као и да ли је и у којој мери обезбеђена доступност података о планираном, траженом и додељеном износу средстава буџета јединице локалне самоуправе за реализацију програма у области спорта.

Налаз 2.1: Активности у вези са одобравањем програма у области спорта нису спроведене у складу са расположивим временом и роковима који су утврђени програмским календаром



Законом о спорту прописан је програмски календар којим су утврђени крајњи рокови за спровођење активности у вези са одобравањем годишњих програма у области спорта.

Приликом одобравања годишњих програма у периоду 2022–2024. године Град Нови Сад и Општина Стара Пазова нису утврђивали прелиминарне прегледе одобрених програма, а коначне одлуке о одобравању програма донели су након истека прописаног рока. Општина Сурдулица је каснила са доношењем прелиминарних прегледа одобрених програма између 77 и 146 дана, али је коначне одлуке о одобравању програма ипак донела пре истека крајњег рока.

Због тога што је Град Нови Сад општим актима утврдио другачију динамику активности у вези са одобравањем годишњих програма у односу на програмски календар прописан Законом о спорту и зато што ЈЛС – субјекти ревизије нису обезбедиле спровођење поступака у складу са расположивим временом, део активности није спроведен у роковима који су утврђени програмским календаром Закона о спорту, док је динамика закључивања уговора о реализацији одобрених програма код ЈЛС – субјеката ревизије зависила и од начина примене услова за њихово закључивање.

Законом о спорту прописан је програмски календар којим је утврђена динамика спровођења активности у вези са одобравањем годишњих програма, док је за посебне програме прописано да се рокови за спровођење појединих активности утврђују у јавном позиву. Прописани рокови за годишње програме представљају крајњи рок за предузимање одређених активности.⁸²

ЈЛС – субјекти ревизије су својим општим актима у области спорта утврдиле динамику активности у вези са одобравањем годишњих програма којом су, поред активности наведених у Закону о спорту, одређени рокови и за спровођење одређених активности које претходе

⁸² Чл. 117 ст. 1 Закона о спорту.



достављању предлога годишњих програма и активности за закључење уговора са носиоцем реализације одобреног годишњег програма.

Табела број 6: Упоредни преглед утврђене динамике извршавања годишњих програма у Закону о спорту и општим актима ЈЛС – субјекта ревизије и буџетског календара за јединице локалне власти

Активност	Програмски календар утврђен Законом о спорту	Динамика утврђена општим актима ЈЛС – субјеката ревизије		
		Град Нови Сад	Општина Стара Пазова	Општина Сурдулица
Објављивање јавног обавештења о максимално расположивом износу у буџету за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана	није прописан	у року од 60 дана од дана усвајања буџета		
Достављање предлога годишњих програма надлежном територијалном спортском савезу	није прописан	од 27. априла до 27. маја	20. април	
Утврђивање коначних предлога годишњих програма и њихово достављање надлежном органу	1. јун	од 28. маја до 14. јуна	1. јун	
Образовање стручне комисије	1. јул	од 5. до 14. јуна	/	5. јун
Анализа и оцена поднетих предлога годишњих програма и достављања предлога стручне комисије	није прописан	од 15. јуна до 15. јула	1. јул	
Утврђивање прелиминарног обједињеног предлога годишњих програма за наредну буџетску годину	15. јул	од 16. јула до 14. децембра	15. јул	
Ревидирање прелиминарног обједињеног предлога и усклађивање са средствима утврђеним у буџету	15. децембар	од 15. до 29. децембра	15. децембар	
Доношење одлуке о одобравању програма и обавештавање носиоца програма о висини одобрених средстава по годишњим програмима	30. децембар	30. децембар		
Закључивање уговора о реализовању програма	није прописан	од 1. до 31. јануара	31. јануар	

*Извор: ДРИ, на основу одредби Закона о спорту и општим актима ЈЛС – субјекта ревизије.

Динамиком спровођења активности у вези са одобравањем годишњих програма ЈЛС – субјекти ревизије утврђено је време које је на располагању носиоцима активности за спровођење појединих поступака у процесу предлагања и одобравања годишњих програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта за које се издвајају средства из буџета јединица локалне самоуправе.

Због тога што су општим актима ЈЛС – субјекти ревизије утврдиле другачију динамику активности у вези са одобравањем годишњих програма у односу на програмски календар прописан Законом о спорту или нису обезбедиле спровођење поступака у складу са роковима који су прописани, део прописаних активности у периоду 2022–2024. године није био спроведен благовремено.



Табела број 7:Преглед кашњења ЈЛС – субјеката ревизије приликом спровођење појединих активности у вези са одобравањем годишњих програма за период 2022–2024. године у односу на програмски календар (у данима)

Активност	Град Нови Сад	Општина Стара Пазова ⁸³	Општина Сурдулица
Утврђивање коначних предлога годишњих програма	13-19	70	0-125
Спровођење провере испуњености услова и анализа и оцена поднетих предлога	181-194	21	74-142
Утврђивање прелиминарног прегледа на основу предлога комисије	није реализовано	није реализовано	77-146
Ревидирање прелиминарног предлога и усаглашавање са усвојеним буџетом	није реализовано	није реализовано	0-11
Доношење одлуке о одобреном износу средстава по програмима	34-42	25	у року
Закључивање уговора са носиоцима реализације програма	од марта до децембра	у року	

*Извор: ДРИ, на основу података о утврђеним роковима и поступањем ЈЛС – субјеката ревизије.

Приликом одобравања годишњих програма у периоду 2022–2024. године ЈЛС – субјекти ревизије су каснили приликом спровођења активности утврђивања коначних предлога годишњих програма и анализе и оцене поднетих предлога, што је утицало на то да утврђивање прелиминарног прегледа програма чије се одобравање предлаже не буде благовремено или у потпуности изостане, као и на пробијање рокова приликом доношења коначне одлуке о одобравању програма и обавештавања носиоца програма о висини одобрених средстава по годишњим програмима, док је поштовање рокова за закључивање уговора зависило од начина примене услова за њихово закључивање.

▪ Град Нови Сад

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада утврђени су рокови за спровођење активности у вези са одобравањем годишњих програма за које се средства обезбеђују у буџету Града Новог Сада. Правилником су утврђени рокови за достављање коначног предлога годишњих програма, утврђивање прелиминарног обједињеног предлога годишњих програма за наредну буџетску годину, његово ревидирање и усклађивање са средствима утврђеним у буџету за наредну годину који наступају касније у односу на рокове утврђене програмским календаром Закона о спорту.

Приликом одобравања годишњих програма за 2022, 2023. и 2024. годину за реализацију дела активности коришћено је више времена од расположивог у складу са роковима који су утврђени програмским календаром Закона о спорту и Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада.

⁸³ Подаци се односе на активности у вези са одобравањем годишњих програма за 2024. годину.



Графикон бр. 14: Однос прописаног и стварно искоришћеног времена за спровођење активности одобравања годишњих програма за 2022, 2023. и 2024. годину у Граду Новом Саду (у данима)



¹⁾ Односи се на термин закључивања првих уговора.

*Извор: ДРИ, на основу података Градске управе за спорт и омладину Града Новог Сада.

Градско веће Града Новог Сада је Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада утврдило рок за достављање коначног предлога годишњих програма који наступа касније у односу на рок утврђен програмским календаром Закона о спорту, чиме је рок за достављање коначних предлога одложен за 15 дана, а време за утврђивање прелиминарног прегледа програма чије се одобравање предлаже је значајно продужено у односу на оно које је предвиђено програмским календаром Закона о спорту.

У периоду 2022–2024. године Градска управа за спорт и омладину је у јавним обавештењима утврдила 1. јун као крајњи рок за достављање предлога годишњих програма организација у области спорта Градском спортском савезу Новог Сада, што одговара року који је Законом о спорту утврђен као крајњи рок за достављање коначних предлога годишњих програма. На овај начин време које је на располагању Градском спортском савезу Новог Сада за разматрање приспелих предлога организација у области спорта, утврђивање коначних предлога годишњих програма који би се финансирани из буџета, ревизију предлога и обрасца предлога програма и достављање коначних предлога скраћено је за три дана у односу на рокове прописане општим актима Града Новог Сада. Иако је Градски спортски савез Новог Сада у 2022. и 2023. години утрошио мање времена од оног које је прописано општим актима Града Новог Сада, због разлике у утврђеним роковима коначни предлози годишњих програма достављени су Градској управи за спорт и омладину 13-19 дана касније од рока који је прописан програмским календаром Закона о спорту.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада за пријем предлога годишњих програма, њихово евидентирање, предају стручној комисији и спровођење анализе и оцене достављених предлога годишњих програма предвиђен је период од 15. јуна до 15. јула, односно укупно 30 дана.

У периоду 2022–2024. године, за пријем предлога годишњих програма, њихово евидентирање и предају стручној комисији искоришћено је између четири и 35 дана. Због великог броја предлога годишњих програма Градска управа за спорт и омладину пријем и евидентирање достављених предлога годишњих извештаја врши у просторијама Градског



спортског савеза Новог Сада, где је уједно и простор намењен за рад Комисије за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада.

За анализу и оцену достављених предлога годишњих програма за 2022, 2023. и 2024. годину Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада користила је између 211 и 224 дана, што је значајно више времена од расположивог. Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада, у вези са анализом и оценом предлога годишњих програма, од момента пријема предлога програма до усвајања одлуке о буџету, одржала је од три до пет седница, при чему је месечно одржавана углавном по једна седница. На седницама одржаним у периоду од јуна до децембра месеца констатован је број примљених предлога по носиоцима, вршено је разврставање примљених предлога према областима и спортским гранама, анализа предлога програма, одбацивање некомплетних и неисправних предлога и оцена (бодовање) достављених предлога годишњих програма.

Због разлика у утврђеним обавезама Комисије за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада и неуређене координације активности које је прописано да реализује заједно са Градском управом за спорт и омладину (описано у налазу 1.3) у периоду 2022–2024. године део активности који се односи на достављање предлога годишњих програма Градској управи за спорт и омладину и утврђивање прелиминарног прегледа програма чије се одобравање предлаже није спроведен. Комисије за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада припремала је обједињени предлог годишњих програма за доделу средстава након усвајања одлуке о буџету, који је достављала Градском већу преко Градске управе за спорт и омладину.

Табела број 8: Упоредни преглед термина усвајања одлуке о буџету, достављања предлога за доделу средстава и доношења одлуке о одобреним годишњим програмима и износима средстава по програму у Граду Новом Саду

Активност	За 2022. годину	За 2023. годину	За 2024. годину
Усвајање одлуке о буџету	22. 12. 2021.	16. 12. 2022.	8. 12. 2023.
Достављање предлога годишњих програма Градском већу	9. 2. 2022.	27. 1. 2023.	31. 1. 2024.
Доношења одлуке о одобреним програмима и износима средстава по програму	11. 2. 2022.	3. 2. 2023.	5. 2. 2024.

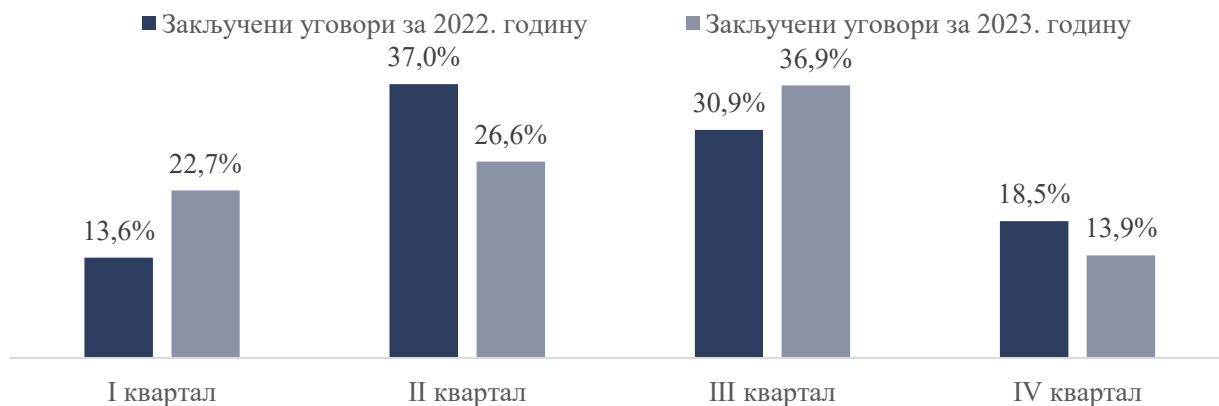
*Извор: ДРИ, на основу анализираних докуменација Града Новог Сада.

Предлози програма са износом средстава који треба одобрити достављени су Градском већу са закашњењем од 27 до 40 дана у односу на рок прописан Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, а због тога што је за доношење одлуке било потребно више времена од оног који је предвиђен актима Града Новог Сада, Градско веће је акта којима се одобравају годишњи програми и утврђује износ одобрених средстава по програмима доносило са закашњењем од 34 до 42 дана у односу на програмски календар утврђен Законом о спорту.

Градска управа за спорт и омладину није носиоцима реализације одобрених годишњих програма одредила рокове за достављање усклађених предлога програма и закључивање уговора, а за достављање завршних извештаја о реализацији програма у претходној години одређен је исти рок као и за закључење уговора, при чему је обавеза носиоца реализације да достави усклађени предлог програма постојала код 98% одобрених годишњих програма (описано у налазу 2.2).



Графикон бр. 15: Динамика потписивања уговора по кварталима за 2022. и 2023. годину (само годишњи програми) у Граду Новом Саду



*Извор: ДРИ, на основу података Градске управе за спорт и омладину Града Новог Сада.

Због тога што су акта којима се одобравају годишњи програми донета након истека прописаних рокова за закључивање уговора и због времена које је било потребно за обавештавање носиоца реализације програма о одобреном износу, усклађивање предлога програма носиоца реализације са одобреним износом средстава и спровођење контроле завршног извештаја о реализацији програма из претходне године, Градска управа за спорт и омладину је прве уговоре о реализовању годишњих програма са носиоцима реализације закључивала са закашњењем од 22 до 50 дана у односу на прописане рокове, а половина од укупног броја уговора закључена је са носиоцима одобрених годишњих програма тек у другој половини године.

Приликом објављивања јавних позива за доделу средстава за реализацију посебних програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада, Градска управа за спорт и омладину је у истима утврдила рок за подношење пријава, али није утврдила рокове за доношење одлуке о одобравању програма и обавештавање носиоца програма о одобреном износу средстава. Приликом одобравања посебних програма по јавним позивима у 2022. и 2023. години, од објављивања јавног позива до доношења решења о одобравању средстава за реализацију програма било је потребно, у просеку, 40 дана.

Због тога што су општим актима Града Новог Сада у области спорта и јавним обавештењима утврђени рокови који наступају касније у односу на рокове који су утврђени програмским календаром Закона о спорту и што је за спровођења дела активности утрошено више од предвиђеног времена, није обезбеђено благовремено доношење одлуке о одобреним годишњим програмима и износу средстава по програмима и закључивање уговора о реализовању одобрених годишњих програма.

■ Општина Стара Пазова

Правилником о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта који је Општина Стара Пазова примењивала до 12. јуна 2023. године није била утврђена динамика спровођења активности у вези са одобравањем годишњих програма. Општинско веће је Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта који се примењује од 12. јуна 2023. године утврдило рокове за спровођење активности у вези са одобравањем годишњих програма на основу програмског календара који је прописан Закона о спорту, као и посебне рокове за



спровођење поступка доделе средстава за финансирање полугодишњих програма за 2023. годину и годишњих програма за 2024. годину.⁸⁴

Приликом одобравања полугодишњих програма за 2023. годину и годишњих програма за 2024. годину Општина Стара Пазова је уговоре о реализовању програма закључила у оквиру рокова које је одредила, али је било значајних одступања између прописаних и стварних рокова за реализацију појединих активности.

Табела број 9: Преглед прописане и стварне динамике одобравања годишњих програма за другу половину 2023. и 2024. годину у општини Стара Пазова

Активност	Програми за другу половину 2023. године		Програми за 2024. годину	
	Прописани рок	Стварни датум реализације	Прописани рок	Стварни датум реализације
Достављање предлога годишњих програма надлежном територијалном спортском савезу	14. 7. 2023.	до 11. 7. 2023	15. 9. 2023.	до 16. 10. 2023.
Достављање коначних предлога годишњих програма	1. 8. 2023.	12. 7. 2023.	16. 10. 2023.	10. 1. 2024.
Оцена предлога и достављања предлога стручне комисије	15. 8. 2023.	17. 7. 2023.	24. 11. 2023.	19. 1. 2024.
Ревидирање предлога и усклађивање са средствима утврђеним у буџету	22. 8. 2023.	/	15. 12. 2023.	/
Доношење одлуке и обавештавање носиоца програма о висини одобрених средстава	1. 9. 2023.	17. 7. 2023.	29. 12. 2023.	23. 1. 2024.
Закључивање уговора о реализовању програма	30. 9. 2023.	19. 7. 2023.	31. 1. 2024.	23. 1. 2024.

*Извор: ДРИ, на основу рокова утврђених актима Општине Стара Пазова и стварних рокова реализације наведених активности.

За одобравање програма који се односе на другу половину 2023. године и уједно прву примену Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта планирано је време од 78 дана, док је стварно утрошено осам дана, односно десетина укупно предвиђеног времена.

Спортски савез општине Стара Пазова доставио је Комисији за избор програма и рангирање у области спорта коначне предлоге програма 61 спортске организација 21 дан пре истека прописаног рока. За разматрање приспелих предлога програма у области спорта, утврђивање коначних предлога програма који би се финансирани из буџета, ревизију предлога и обрасца предлога програма и достављање коначних предлога, Спортски савез општине Стара Пазова је од предвиђених 18 искористио један дан.

Комисија за избор програма и рангирање у области спорта је, од расположивих 15 дана за реализацију активности које се односе на анализу и оцену поднетих предлога и достављање предлога комисије Општинском већу, утрошила пет дана. Због тога што је износ расположивих средстава био познат, није било потребе за спровођењем активности утврђивања прелиминарног предлога и његовог ревидирања за шта је било предвиђено 15 дана.

Општинско веће је одлуку о одобравању програма и висини одобрених средстава по програмима донело истог дана када му је предлог достављен. Уговори о реализовању програма са носиоцима реализације закључени су у року од два дана од доношења одлуке о њиховом

⁸⁴ Посебни рокови за извршавање годишњих програма за 2024. годину утврђени су у прелазним и завршним одредбама Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта јер је исти ступио на снагу након протека рокова за део активности који је утврђен програмским календаром Закона о спорту.



одобравању и одређивању висине средстава јер њихово закључивање није било условљено достављањем и контролом извештаја о реализацији претходно одобреног програма.

Приликом спровођења процедуре за одобравање годишњих програма за 2024. годину највећа одступања од прописаних рокова настала су приликом достављања коначних предлога годишњих програма који су достављени 70 дана након утврђеног рока.

Због тога што спортске организације са територије општине Стара Пазова нису доставиле своје предлоге програма за 2024. годину Спортском савезу општине Стара Пазова до 15. септембра, како је то утврђено донетим Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, Општинско веће је 5. октобра 2023. године, односно 11 дана пре истека прописаног рока за подношење коначних предлога годишњих програма, објавило јавно обавештење којим се спортске организације позивају да предложе програме у области спорта за финансирање из буџета општине Стара Пазова за 2024. годину. У јавном обавештењу као крајњи рок за достављање предлога програма Спортском савезу општине Стара Пазова одређен 16. октобар 2023. године, а као крајњи рок за достављање коначних предлога програма и обједињене рекапитулације предложених програма одређен је 31. октобар 2023. године. На овај начин расположиво време за спровођење активности након пријема коначних предлога годишњих програма скраћено је за 15 дана.

Спортске организације су своје предлоге годишњих програма доставиле у року који је утврђен јавним обавештењем, а Спортски савез општине Стара Пазова је коначне предлоге годишњих програма спортских организација за 2024. годину и обједињену рекапитулацију предложених програма доставио Комисији за избор програма и рангирање у области спорта 10. јануара 2024. године, односно 70 дана касније у односу на рок који је утврђен у јавном обавештењу и 12 дана након истека прописаног рока за доношење одлуке и обавештавање носиоца програма о висини одобрених средстава.

За спровођење активности након достављања коначних предлога годишњих програма за 2024. годину утрошено је 13 од предвиђених 107 дана.

Комисија за избор програма и рангирање у области спорта је за оцену достављених предлога програма и припрему обједињеног предлога годишњих програма за доделу средстава девет од укупно предвиђених 39 дана, али је и поред тога предлог доставила Општинском већу са закашњењем од 56 дана у односу на предвиђени рок и уједно 21 дан након прописаног рока за доношење одлуке и обавештавање носиоца програма о висини одобрених средстава. Прелиминарни преглед годишњих програма чије се одобравање предлаже није утврђен јер је оцена достављених предлога програма за 2024. годину спроведена након усвајања Одлуке о буџету Општине Стара Пазова за 2024. годину.

Општинско веће је донело решење којим се одобравају програми и утврђује износ одобрених средстава за 2024. годину у року од четири дана од достављања предлога комисије, чиме је укупно кашњење у односу на програмски календар који је прописан Законом о спорту смањено на 25 дана.

Истог дана када је донето решење извршено је обавештавање носиоца реализације одобрених програма и потписивање уговора. Због тога што закључивање уговора са носиоцима реализације одобрених програма није било условљено достављањем завршних извештаја о реализацији одобреног програма за претходну годину и њиховом контролом (*описано детаљније у налазу 3.1*), а како је за потписивање уговора предвиђен рок од месец дана, ова активност реализована је пре истека прописаног рока.



Приликом спровођења активности у вези са одобравањем програма по конкурсима који су спроведени на основу Правилника поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта који је примењиван до јуна 2023. године од објављивања конкурса за достављање предлога програма до закључивања уговора између надлежног органа Општине Стара Пазова и носиоца реализације програма у 2022. години је протекло седам дана, а у 2023. години 17 дана.

Због тога што није било обезбеђено да се коначни предлози годишњих програма за 2024. годину доставе у предвиђеном року, и поред тога што је за оцену достављених предлога и достављања предлога стручне комисије коришћено значајно мање времена у односу на предвиђено, одлука о одобреним програмима и висини одобрених средстава није донета благовремено, док је поштовање рокова за закључивање уговора обезбеђено смањењем услова за њихово закључивање.

■ Општина Сурдулица

Општинско веће је Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица утврдило рокове за спровођење активности у вези са одобравањем годишњих програма за које се средства обезбеђују у буџету Општине Сурдулица.

Приликом одобрења годишњих програма за 2022, 2023. и 2024. Општина Сурдулица је донела решења о одобравању програма, обавестила носиоце програма о висини одобрених средстава и закључила уговоре о реализовању програма у оквиру прописаних рокова, али је било значајних одступања између утврђених и стварних рокова реализације појединих активности.

Графикон бр. 16: Однос прописаног и стварно искоришћеног времена за извршавање годишњих програма за 2022, 2023. и 2024. годину у Општини Сурдулица (у данима)



*Извор: ДРИ, на основу рокова утврђених актима Општине Сурдулица и стварних рокова реализације наведених активности.



Одступања стварно искоришћеног од предвиђеног времена је било најизраженије код достављања коначних предлога годишњих програма и спровођења оцено предлога и достављања предлога стручне комисије, због чега је прелиминарна одлука о додели средстава у периоду 2022–2024. године доношена са закашњењем од 77 до 146 дана.

Општинско веће Општине Сурдулица је у вези са одобравањем годишњих програма за 2022. и 2023. годину објављивало јавно обавештење којим се спортске организације подсећају на обавезу достављања предлога годишњих програма Спортском савезу општине Сурдулица. У овим обавештењима наведено је да је Спортски савез општине Сурдулица обавезан да предлоге годишњих програма достави Општинском већу до краја јуна месеца, што је 30 дана након рока који је утврђен Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица и Законом о спорту.

Спортски савез општине Сурдулица је за разматрање достављених предлога годишњих програма спортских организација, утврђивање коначних предлога годишњих програма за 2022. годину и њихово достављање Општинском већу, поступио у року који је био наведен у јавном обавештењу, због чега је за 30 дана смањено расположиво време за спровођење осталих активности. Приликом достављања коначних предлога годишњих програма за 2023. годину Спортски савез општине Сурдулица каснио је у односу на предвиђени рок 125 дана, док је предлоге годишњих програма за 2024. годину доставио истог дана када су их њему доставили носиоци реализације предложених програма, односно месец дана пре истека предвиђеног рока.

Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта је за оцену достављених предлога и достављање предлога Општинском већу такође користила различито време, а на стварно коришћено време утицало је и кашњење Спортског савеза општине Сурдулица приликом достављања коначних предлога годишњих програма спортских организација. За оцену годишњих програма за 2022. годину од достављања коначних предлога до њихове оцено прошло је 89 дана. За 2023. годину, када је кашњење у достављању коначних предлога програма било израженије, оцена је извршена истог дана када су и примљени, док је за 2024. годину, када су предлози достављени пре истека предвиђеног рока, од достављања коначних предлога програма до њихове оцено прошло 218 дана, односно седам пута више од предвиђеног времена за спровођење ове активности.

Због кашњења у поступању Спортског савеза општине Сурдулица и Стручне комисије за оцену годишњих и посебних програма у области спорта Општинско веће је приликом утврђивања прелиминарног обједињеног предлога годишњих програма за 2022. годину каснило 77 дана, за 2023. годину 82 дана, а за 2024. годину 146 дана у односу на прописани рок.⁸⁵

Табела број 10: Упоредни преглед термина усвајања одлуке о буџету, достављања предлога за доделу средстава и доношења одлуке о одобреним годишњим програмима и износима средстава по програму у Општини Сурдулица

Активност	за 2022. годину	за 2023. годину	за 2024. годину
Усвајање одлуке о буџету	8. 12. 2021.	21. 12. 2022.	10. 12. 2023.
Достављање коначног предлога годишњих програма Општинском већу	15. 12. 2021.	23. 12. 2022.	26. 12. 2023.
Доношење одлуке о одобреним програмима и износима средстава по програму	30. 12. 2021.	27. 12. 2022.	29. 12. 2023.

**Извор: ДРИ, на основу анализираних докуменација Општине Сурдулица.*

⁸⁵ Прелиминарни прегледи су донети 30. септембра 2021. године, 5. октобра 2022. године и 8. децембра 2023. године.



Динамика достављања коначног предлога комисије који је усклађен са износом средстава утврђеним у буџету и доношење одлуке о одобреним програмима и износима средстава по програму и коришћење расположивог времена било је условљено терминима усвајања одлуке о буџету, а за ове активности било је потребно између шест и 22 дана. Расположиво време коришћено је различито у зависности од датума доношења одлуке о буџету, а Општинско веће је решења којима се одобрава реализација програма за 2022, 2023. и 2024. године и одређује одобрени износ средстава буџета донело пре истека крајњег рока за реализацију ове активности.

Због тога што закључивање уговора са носиоцима реализације одобрених програма није било условљено достављањем завршних извештаја о реализацији одобреног програма за претходну годину и њиховом контролом (*описано детаљније у налазу 3.1*), уговори о реализовању програма за 2022, 2023. и 2024. годину закључени су са носиоцима реализације пре истека прописаног рока. Од укупно расположивих 30 дана за спровођење ове активности коришћено је између шест и осам дана.

У периоду 2022–2024. године Општина Сурдулица објавила је један јавни позив за одобравање посебних програма у области спорта. У јавном позиву утврђен је рок за достављање предлога и рок за обавештавање носиоца програма о висини одобрених средстава. Решење о одобравању програма и обавештавање носиоца програма о висини одобрених средстава реализовано је у року који је одређен јавним позивом.

Спортски савез општине Сурдулица и Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта се нису придржавали прописаних рокова, због чега је прелиминарни предлог годишњих програма у периоду 2022–2024. године доношен са значајним кашњењем у односу на прописани рок. Због времена које је предвиђено за спровођење процедуре доношења одлуке о буџету ово кашњење није имало утицаја на поштовање рока за доношење коначне одлуке и обавештавање носиоца реализације о одобреним програмима и висини одобрених средстава, док је поштовање рокова за закључивање уговора обезбеђено смањењем услова за њихово закључивање.

Препоручујемо:

- 1) одговорним лицима Града Новог Сада да утврде рокове за спровођење активности у складу са крајњим роковима који су прописани програмским календаром и стварним временом потребним за спровођење активности, као и да приликом обавештавања носиоца о одобреним програмима одреде рок за достављање усклађених предлога програма,
- 2) одговорним лицима Општине Стара Пазова да обезбеде благовремено и потпуно поступање надлежног територијалног спортског савеза,
- 3) одговорним лицима Општине Сурдулица да обезбеде благовремено и потпуно поступање надлежног територијалног спортског савеза и стручне комисије за оцену програма у области спорта,

у циљу обезбеђивања расположивог времена које је потребно за потпуно спровођење активности и благовременог спровођења свих активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора.





Налаз 2.2: Подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима, потребним средствима и очекиваним резултатима у предлозима програма углавном нису комплетни или су уопштени, што умањује ефикасност оцене квалитета програма и праћења њихове реализације



Законом о спорту прописане су области потреба и интереса грађана за које се обезбеђују средства у буџету јединице локалне самоуправе, услови под којима се одређени програм може одобрити, као и одређена ограничења. Од тога који је обим података у вези са предложеним програмима обезбеђен и какав је квалитет тих података зависи и квалитет донетих одлука о њиховом одобравању.

У поступку одобравања програма у области спорта, ЈЛС – субјекти ревизије нису обезбедиле све потребне информације, а део прикупљених информација није адекватан, зато што:

- део предлога програма не садржи адекватне податке о томе на коју се област потреба и интереса грађана у области спорта односи;
- нису прикупљени подаци и адекватни докази о испуњености услова носилаца програма у погледу уписа у националну евиденцију спортских организација и испуњавању услова за обављање спортских активности и делатности;
- планирани циљеви програма и показатељи за њихово праћење у предлозима програма наведени су уопштено или потпуно изостају;
- Општина Стара Пазова није обезбедила достављање података о структури планираних трошкова и већине других потребних података;
- нису обезбеђени подаци о висини и учешћу трошкова повезаних са активностима које се односе на спорт деце, иако је то једно од значајнијих ограничења која су прописана Законом о спорту.

У обрасцима које су прописали за достављање предлога програма ЈЛС – субјекти ревизије нису предвиделе достављање дела података, а у достављеним предлозима годишњих програма спортских организација део података није наведен, док је део података унет само са циљем формалног испуњавања захтева обрасца. Недостатак података или неадекватни подаци о носиоцима реализације, циљевима, конкретним показатељима за њихово праћење и структури трошкова умањују ефикасност оцене квалитета предложених програма, као и ефикасност праћења њихове реализације и могућност анализе остварених резултата и постизања планираних ефеката.

Законом о спорту прописано је да се потребе и интереси грађана у области спорта за чије се остваривање обезбеђују средства у буџету јединица локалне самоуправе, изузев делатности организација у области спорта чији је оснивач јединица локалне самоуправе, финансирају одобравањем годишњих и посебних програма организација у области спорта.⁸⁶ Такође, прописани су услови које мора да испуњава носилац програма, међу којима и то да носилац програма мора да буде уписан у националну евиденцију у складу са овим законом⁸⁷ и да испуњава прописане услове за обављање спортске активности и спортске делатности, што се утврђује решењем спортског инспектора у поступку инспекцијског надзора.⁸⁸ Приликом одобравања програма једној спортској организацији не може се одобрити више од 20% од укупне суме средстава буџета предвиђених за финансирање програма из области спорта, с тим да се трошкови програма којима се остварују потребе и интереси грађана морају односити, по правилу, најмање 15% на активности повезане са спортом деце, осим када је то супротно

⁸⁶ Одредбе чл. 137 ст. 1 и чл. 138 ст. 5.

⁸⁷ У складу са чл. 2 Правилника о садржају и начину вођења Националних евиденција у области спорта („Службени гласник РС“, бр. 24/17) Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије води националне евиденције у области спорта, међу којима и националну евиденцију организација у области спорта.

⁸⁸ Одредбе чл. 118 ст. 4 и чл. 35. Закона о спорту.



природи предложеног програма.⁸⁹ Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта прописан је садржај предлога програма, обавеза да се предлози програма достављају искључиво на за то прописаним обрасцима и да се разматрају само они предлози програма који су потпуни, јасни, прецизни и садрже веродостојне податке.⁹⁰

ЈЛС – субјекти ревизије су својим општим актима уредиле изглед и садржај образаца за достављање предлога програма у области спорта, зависно од врсте програма, односно области потреба и интереса грађана на које се односе. ЈЛС – субјекти ревизије су упутством за попуњавање предлога годишњих програма прописали обавезу да се за сваку област потреба и интереса грађана попуњава посебан образац, као и да се у оквиру детаљног описа активности посебно означавају и приказују самосталне програмске целине, укључујући и самосталне програмске целине које се састоје из активности повезаних са спортом деце, као и да организације у области спорта које су проглашене за организацију од посебног значаја подносе један годишњи програм за све области, при чему се у оквиру детаљног описа активности наводе све активности које планира да реализује, подељене по програмским целинама. Такође, уређено је да спортска организација носилац програма мора да испуњава прописане услове за обављање спортских активности и делатности и да буде уписана у националну евиденцију у складу са законом.⁹¹

ЈЛС – субјекти ревизије у периоду 2022–2024. године нису обезбедиле да се достављањем предлога програма на обрасцима које су у ту сврху прописале обезбеде сви подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима, потребним средствима и очекиваним ефектима који су релевантни за доношење одлуке о томе да ли је и колико је средстава буџета потребно издвојити за њихову реализацију у циљу остваривања потреба и интереса грађана у области спорта.

Табела број 11: Упоредни преглед стања обезбеђености потребних података у достављеним предлозима програма у области спорта:

ЈЛС – субјект ревизије	Подаци о носиоцу реализације програма	Подаци о садржају програма	Подаци о циљевима програма	Подаци о буџету програма	Износ трошкова за активности повезане са спортом деце
Град Нови Сад	Делимично	Да	Делимично	Да	Не
Општина Стара Пазова	Делимично	Да	Уопштено	Делимично	Не
Општина Сурдулица	Делимично	Да	Уопштено	Делимично	Не

**Извор: ДРИ, на основу спроведене анализе података у достављеним предлозима програма у области спорта.*

Део података није обезбеђен јер то није било предвиђено прописаним обрасцима за подношење предлога програма, а део података није обезбеђен јер достављени предлози програма у периоду 2022–2024. године нису садржали све податке и прилоге који су утврђени садржајем прописаних образаца.

■ Град Нови Сад

Градској управи за спорт и омладину је на основу јавних обавештења и јавних позива достављено укупно 1158 предлога годишњих програма и 313 предлога посебних програма у области спорта за 2022, 2023. и 2024. годину. Поред тога, у току 2022. и 2023. године

⁸⁹ Чл. 118 Закона о спорту.

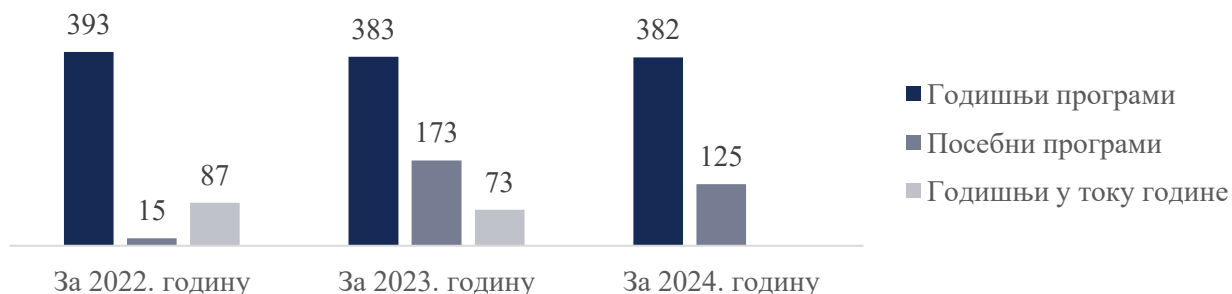
⁹⁰ Чл. 16. Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

⁹¹ На основу заједничког садржаја општих аката ЈЛС – субјеката ревизије и упутства за попуњавање обрасца предлога годишњих програма.



достављено је и 160 предлога годишњих програма од посебног значаја за Град Нови Сад који су достављени ван прописаних рокова за одобравање годишњих програма, односно без јавног позива.

Графикон бр. 17: Број достављених предлога програма у области спорта за период 2022–2024. године



*Извор: ДРИ, на основу анализе предлога програма у области спорта достављених Градској управи за спорт и омладину Града Новог Сада.

Број организација које су носиоци предложених програма и достављени број предлога годишњих програма у периоду 2022–2024. године је био прилично уједначен, док је број предлога посебних програма био условљен садржајем јавних позива.

Градско веће је Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада утврдило садржај образаца за подношење предлога програма у области спорта, као и обавезу њихове примене у поступку одобравања средстава буџета за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта за које се средства издвајају у буџету Града Новог Сада. Обрасци за подношење предлога годишњих и посебних програма објављивани су у оквиру јавних позива и јавних обавештења на интернет страници Градске управе за спорт и омладину.



Како би организације у области спорта ефикасније припремиле своје предлоге програма Градска управа за спорт и омладину Града Новог Сада је на својој интернет страници, уз обавештење којим се спортске организације подсећају на рокове за поступање, осим обрасца предлога програма објављивала и другу обавезну документацију која се подноси уз предлог програма, а чији садржај није прописан општим актима Града Новог Сада, и то: Образац пропратног писма, Образац одлуке надлежног органа о подношењу предлога програма, Образац финансијског плана.

Анализом садржаја на узорку достављених предлога програма за 2023. годину утврдили смо да достављеним предлозима програма спортских организација:

- за 3,6% предложених годишњих програма нису обезбеђени подаци о области потреба и интереса на које се програм односи или није одабрана одговарајућа област;
- није обезбеђено прикупљање адекватних доказа о испуњености услова носиоца програма у погледу уписа у националну евиденцију у складу са Законом о спорту и испуњавању услова за обављање спортских активности и делатности;
- нису у свим програмима адекватно исказани планирани циљеви програма и програмских целина, показатељи за њихово праћење и очекиване промене њихове вредности и није вршено њихово усаглашавање у случају измене вредности програма;
- приликом достављања усклађеног предлога програма обезбеђени су подаци о структури трошкова само до планираног износа средстава из буџета, због чега за нису обезбеђени подаци о структури укупних трошкова програма за већину одобрених годишњих програма;



- нису обезбеђени подаци о износу трошкова који су повезани са спортом деце, изузев за програме који се односе на област физичког васпитања предшколске деце и школски спорт.

Подаци о областима потреба и интереса грађана на које се програм односи

У периоду 2022–2024. године Градски спортски савез Новог Сада као овлашћени предлагач годишњих програма и организације у области спорта са територије града Новог Сада достављали су Градској управи за спорт и омладину засебне предлоге програма у области спорта за сваку од области потреба и интереса грађана. Према броју поднетих предлога и траженом износу средстава из буџета најзаступљенији су били предлози годишњих програма који се односе на учешће спортских организација у клубским такмичењима и предлози посебних програма који се односе на коришћење спортских сала и објеката у власништву Града Новог Сада.

Графикон бр. 18: Преглед учешћа поднетих предлога програма у укупном броју поднетих предлога и укупно траженом износу средстава из буџета Града Новог Сада у периоду 2022–2024. године, према областима потреба и интереса грађана у области спорта



*Извор: ДРИ, на основу анализе поднетих и одобрених предлога програма 2022–2024. године.

За део предлога годишњих програма које су организације у области спорта достављале током 2022. и 2023. године у достављеном предлогу није одређено на коју се од потреба и интереса грађана из чл. 137 ст. 1 Закона о спорту односе.

Предлози програма код којих није јасно наведено на коју област потреба и интереса грађана се односе чине 1,1% укупног броја поднетих предлога и односе се на предлоге годишњих програма које су спортске организације подносиле без јавног позива, односно у току године на коју се односе, а не у складу са програмским календаром за годишње програме.

Скупштина Града Новог Сада је Одлуком о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада утврдила могућност да изузетно Градоначелник може одобрити одређени програм спортској организацији без јавног позива,⁹² уколико се, између осталог, ради о програму од посебног значаја за остваривање потреба и интереса грађана у области спорта из чл. 137 ст. 1 Закона о спорту, који није могао бити поднет у складу са програмским календаром.

⁹² Одредбе чл. 13 ст. 4 Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада.



Градска управа за спорт и омладину је за подношење предлога ових годишњих програма, утврдила посебан образац⁹³ који се разликује од обрасца за подношење годишњег програма прописаног Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада. Између осталог, овај образац не садржи преглед свих области потреба и интереса грађана из чл. 137. ст. 1 Закона о спорту за који се може поднети предлог годишњег програма, већ су као области потреба и интереса грађана за које се предлог може поднети наведене: 1) унапређење спортске рекреације (чл. 137 ст. 1 тач. 1) Закона о спорту), 2) организација спортских такмичења од посебног значаја за Град Нови Сад (чл. 137. ст. 1 тач. 4) Закона о спорту) и 3) развијање спорта и сарадње са организацијама из земље и иностранства, која није садржана у одредбама чл. 137 ст. 1 Закона о спорту. Према објашњењу Градске управе за спорт и омладину овакав садржај обрасца је утврђен како би се организацијама у области спорта олакшало његово попуњавање, а под развијањем спорта и сарадње са организацијама из земље и иностранства подразумеване су све остале области потреба и интереса грађана из чл. 137 ст. 1 за које се одобравају годишњи програми, а које нису наведене. Од укупно 160 одобрених предлога програма без јавног позива у 2022. и 2023. години, на програме код њих 18, на које се односи 14% укупно одобреног износа за ову врсту програма, није одређено на коју се област потреба и интереса грађана из чл. 137 ст. 1 Закона о спорту односи.

Градски спортски савез Новог Сада доставио је укупно 40 предлога годишњих програма, односно 2,5% од укупног броја предлога годишњих програма за 2022, 2023. и 2024. годину, који се односе на област финансирања делатности организација од посебног значаја. Од овог броја три предлога годишњих програма односи се на годишње програме које реализује Градски спортски савез Новог Сада, а који се односе на активности у вези са остваривањем његових надлежности утврђених Законом о спорту и општина акција Града Новог Сада. Остали предлози програма у овој области односе на годишње програме 15 других спортских савеза са територије Града Новог Сада. Градско веће Града Новог Сада није донело одлуку којом се одређена организација у области спорта проглашава организацијом од посебног значаја за Град Нови Сад (*описано у налазу 1.2*). Одлуке о одобравању ових програма не садрже податак о области потреба и интереса грађана на коју се односи већ само податак о врсти спортске организације која је носилац реализације одобреног програма (*описано у налазу 2.4*).

Упис у националну евиденцију спортских организација и испуњеност услова за обављање спортских активности и делатности

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада, прописано је, између осталог, да носилац програма мора да буде уписан у националну евиденцију у складу са Законом о спорту и да испуњава, у складу са Законом о спорту, прописане услове за обављање спортских активности и делатности.⁹⁴ Међутим, утврђени садржај обрасца за достављање предлога годишњих програма прописује обавезу уноса података о броју и датуму уписа спортске организације у матичну евиденцију, али не предвиђа обавезу уноса података о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности.

Градска управа за спорт и омладину је, у периоду 2022–2024. године, уз јавне позиве и јавна обавештења објављивала и образац изјаве носиоца реализације програма којом одговорно лице спортске организације, између осталог, потврђује да је извршен упис у

⁹³ Образац програма од посебног значаја у области спорта за Град Нови Сад (члан 13. став 4), који је доступан на интернет страници Градске управе за спорт и омладину: <http://sio.novisad.rs/obrazats-programa-od-posebnog-znacha-u-oblasti-sporta-za-grad-novi-sad-za-2024-godinu-chlan-13-stav-4>.

⁹⁴ Чл. 5 ст. 1.



националну евиденцију организација и да испуњава услове за обављање спортских активности и делатности.⁹⁵

Подаци о упису у матичну евиденцију наведени су у 94% анализираних предлога годишњих програма, које је поднело 28 различитих спортских организација. Анализом унетих података за 19 спортских организација смо утврдили да се унети подаци не односе на упис у националну евиденцију организација, већ на податке о матичном броју удружења, броју уписа у регистар који води Агенција за привредне регистре или неки други податак.

Анализом података преузетих из националне евиденције организација у области спорта утврдили смо да је унос свих потребних података завршило 280 од укупно 348 спортских организација којима су у периоду 2022–2024. године одобрена средства буџета Града Новог Сада за реализацију програма у области спорта. Подаци о решењу спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности унети су за њих 34, што је мање од 10% спортских организација којима су у периоду 2022–2024. године одобрена средства буџета.

Спортски инспектори Градске управе за спорт и омладину Града Новог Сада не располажу ажурним подацима о броју спортских организација са територије Града Новог Сада који имају решење спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности. Током 2022. и 2023. године спортски инспектори извршили су надзор код три спортске организације за које је у поступку надзора утврђено да испуњавају услове за обављање спортских активности и делатности.

Исказивање података о циљевима и очекиваним резултатима

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада прописано је да се одобравање предложених програма и средстава из буџета Града од стране Градског већа, између осталог, заснива на значају реализације програма за остваривање потреба и интереса грађана у области спорта, квалитету програма и очекиваним резултатима реализације програма.⁹⁶

Анализом узоркованих предлога годишњих програма за 2023. годину утврдили смо да су у достављеним предлозима програма исказане планиране активности, као и подаци о планираним циљевима програма и очекиваним резултатима реализације предложених програма. Међутим, циљеви реализације програма наведени су углавном уопштено. Најчешће су као циљеви реализације програма наведени: омасовљавање спортских активности, повећање броја чланова, популаризација спорта или остваривање што бољег резултата на такмичењима. Конкретни циљеви са показатељима за праћење остварених резултата и оцену успешности и очекиваном вредношћу тих показатеља на крају реализације програма одређена је код петине анализираних предлога програма.

Приликом достављања предлога одобрених програма који су усаглашени са износом одобрених средстава буџета, измене планираних активности и циљева програма извршене су код 20% од укупног броја анализираних годишњих програма код којих је дошло до промена у укупној вредности програма.

⁹⁵ Образац изјаве објављује се уз јавно обавештење. Образац изјаве који је коришћен у поступку одобравања годишњих програма за 2023. годину доступан је на: <http://sio.novisad.rs/avno-obaveshte-e-za-dodelu-sredstava-za-realizatsi-u-godish-ikh-programa-za-2023-godinu-0>.

⁹⁶ Чл. 31 ст. 1.

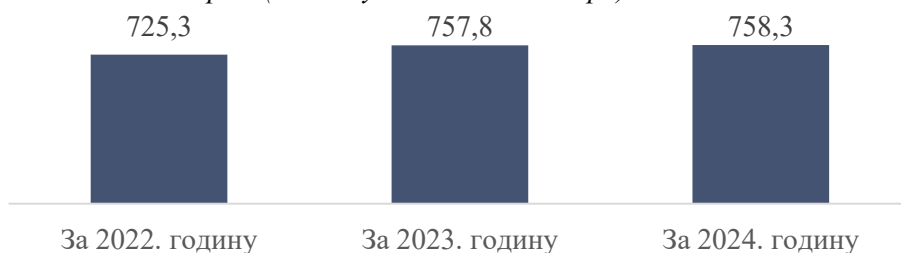


Подаци о укупној вредности програма и потребном износу средстава буџета

У предлозима програма које су спортске организације доставиле Градској управи за спорт и омладину ради финансирања програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта исказани су подаци о укупној вредности програма, потребном износу средстава буџета, изворима финансирања и потребном учешћу средстава буџета.

У предлозима програма које су доставиле организације у области спорта за 2022, 2023. и 2024. годину укупно тражени износ средстава из буџета износио је 3,5 милијарди динара, од чега се 70% односи на предлоге годишњих програма који су поднети у складу са програмским календаром.

Графикон бр. 19: Преглед тражених средстава из буџета Града Новог Сада за реализацију годишњих програма у области спорта за 2022, 2023. и 2024. годину у предлозима програма који су достављени у складу са програмским календаром (износи у милионима динара)

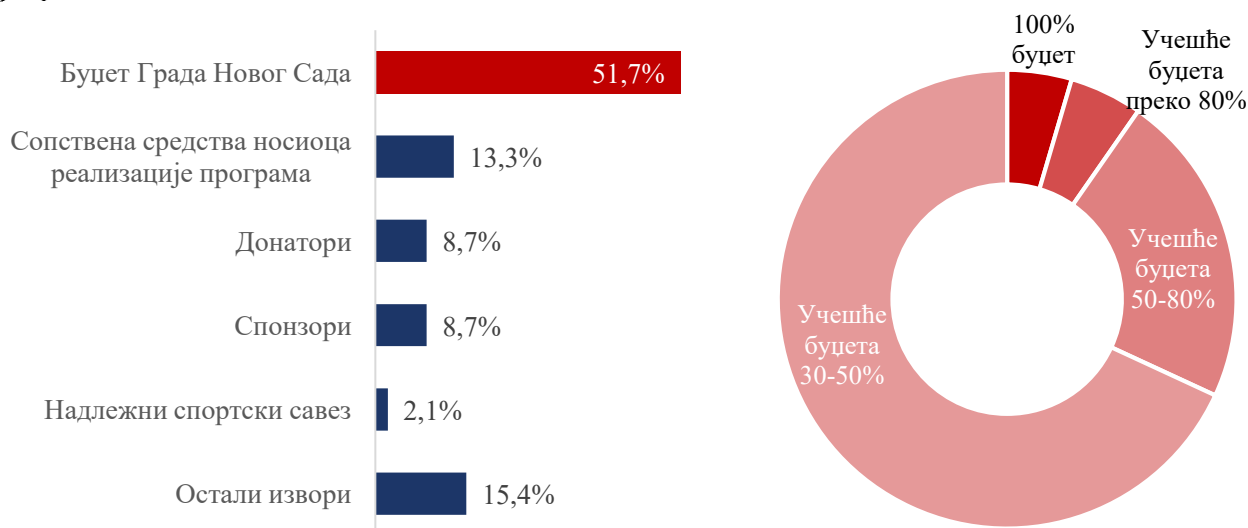


Извор: ДРИ, на основу података Граске управе за спорт и омладину о траженом износу средстава из буџета за реализацију годишњих програма

За реализацију предложених годишњих програма у периоду 2022–2024. године тражен је скоро једнак износ средстава буџета.

На основу анализираних предлога годишњих програма за 2023. годину утврдили смо да планирано учешће буџета у укупној вредности програма износи 52% укупно потребних средстава за реализацију предложених програма. Од осталих извора средстава планирано је учешће сопствених средстава носиоца реализације програма, донатора, спонзора као и других извора средстава. Финансирање програма само из средстава буџета Града Новог Сада планирано је за четири програма, док је код осталих предлога програма планирано учешће средстава буџета од 32% до 91% укупне вредности појединачних програма.

Графикон бр. 20: Преглед учешћа планираних извора финансирања у анализираним предлозима програма и планираног учешћа средстава буџета Града Новог Сада у финансирању појединачних програма



Извор: ДРИ, на основу података из анализираних предлога годишњих програма за 2023. годину.



Највећи део, односно 68% укупно тражених средстава односи се на реализацију програма код којих је планирано учешће средстава из буџета у укупно потребним средствима за њихову реализацију између 30% и 50%.

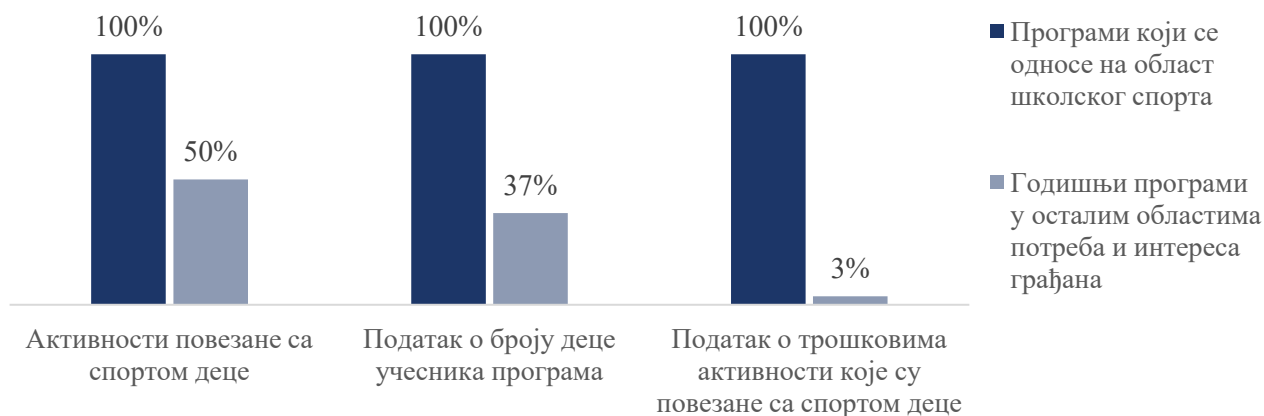
Иако су у свим анализираним предлозима годишњих програма на основу којих је припреман предлог програма чије се одобравање предлаже садржани подаци о укупној вредности програма и изворима финансирања, код 17% њих ови подаци нису обезбеђени приликом достављања предлога програма који је усаглашен са одобреним средствима буџета.

Финансијски план и трошкови активности које су повезане са спортом деце

У свим анализираним предлозима годишњих програма у финансијском плану је исказана структура трошкова према врстама трошкова и за наведене врсте трошкова исказани су подаци о јединици мере, потребном броју и цени по јединици, као и укупан износ трошкова.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада прописана је обавеза да се активности повезане са спортом деце исказују у предлогу програма као засебне програмске целине, међутим обрасцем за подношење предлога програма није утврђена обавеза састављања финансијског плана по програмским целинама, због чега достављени предлози програма у периоду 2022–2024. године, осим предлога програма који се односе на област школског и предшколског спорта не садрже податке о планираним трошковима који се односе на активности повезане са спортом деце.

Графикон бр. 21: Упоредни преглед садржаја података у вези са активностима које су повезане са спортом деце у анализираним предлозима програма за 2023. годину



**Извор: ДРИ, на основу спроведене анализе садржаја предлога годишњих програма за 2023. годину достављених Градској управи за спорт и омладину Града Новог Сада.*

Осим предлога програма који се односе на област школског и предшколског спорта, у половини анализираних предлога наведене су активности које повезане са спортом деце, подаци о броју деце учесника програма наведени у трећини, док је износ трошкова који се односи на активности повезане са спортом деце било је могуће утврдити у само једном од преосталих анализираних предлога програма. У предлогу овог програма, у оквиру исказаних трошкова по врстама у финансијском плану програма, за део трошкова наведено је да се односе на програмску целину која се односи на активности повезане са спортом деце. На ове трошкове односи се мање од 10% укупне вредности програма, а на основу садржаја финансијског плана за остале ставке није могуће поуздано утврдити да ли су и у ком обиму повезани са активностима које се односе на спорт деце.

Због тога што су финансијски плановима није предвиђено посебно исказивање трошкова по програмским целинама, а носиоци реализације нису исказали засебно трошкове који се односе на програмске целине повезане са спортом деце, у достављеним предлозима



годишњих програма за 2023. годину није могуће проценити да ли је, односно који је износ средстава планиран за њихову реализацију.

Достављени предлози годишњих програма на основу којих је припреман предлог програма чије се одобравање предлаже у финансијском плану садржи приказ укупних трошкова програма. Приликом достављања усаглашених предлога одобрених програма са одобреним средствима из буџета носиоци реализације програма су у финансијским плановима исказивали трошкове само до висине одобрених средстава из буџета. Због тога што је усаглашавање предлога програма било обавезно код 98% одобрених програма (*описано у налазу 2.3*), финансијски планови одобрених програма не садрже податке о структури укупних трошкова програма.

▪ Општина Стара Пазова

Општини Стара Пазова је на основу конкурса, јавних обавештења и јавних позива достављено укупно 227 предлога годишњих програма у области спорта за 2022, 2023. и 2024. године.

Графикон бр. 22: Број достављених предлога програма у области спорта за период 2022–2024. године



*Извор: ДРИ, на основу података Општине Стара Пазова о броју поднетих предлога годишњих програма.

Број организација које су носиоци предложених програма одговара броју достављених предлога програма, а промена у њиховом броју настаје применом новог општег акта у области спорта средином 2023. године.

Због примене општег акта који није био усаглашен са Законом о спорту и подзаконским актима (*детаљније описано у налазу 1.2*), Општина Стара Пазова је у периоду до јуна 2023. године за прикупљање предлога програма у области спорта користила образац⁹⁷ којим, између осталог, није био предвиђен унос података о: броју и датум решења спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности, броју под којим је организација уписана у матичној евиденцији и датум уписа, детаљном опису програма и начину на који ће бити извршена евалуације програма и није постојала обавеза спортске организације да достави потврду о чланству у одговарајућем националном гранском савезу.

Општинско веће општине Стара Пазова је у јуну 2023. године Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта прописало нове обрасце и утврдило обавезу подношења предлога програма који ће се финансирати из буџета Општине Стара Пазова применом тих образаца. У јавном обавештењу којим су спортске организације позване да доставе своје предлоге за финансирање програма у области спорта из средстава буџета Општине Стара Пазова за 2024. годину⁹⁸, објављен је и образац за подношење предлога годишњих програма организација у области

⁹⁷ Садржај обрасца за подношење предлога програма био је прописан Правилником о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова из 2015. године.

⁹⁸ <https://starapazova.rs/informacije/javni-pozivi-konkursi-kreditiranje/7073-javno-obavestjenje-sportskim-organizacijama-o-prijavlivanju-za-finansiranje-godisnjih-programa-2024-u-oblasti-sporta-u-opstini-stara-pazova-okt-2023-1.html>.



спорта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта. Спортски савез општине Стара Пазова је доставио предлоге програма 63 спортске организације за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта из средстава буџета Општине Стара Пазова за 2024. годину.

Анализом садржаја на узорку достављених предлога програма за 2023. годину утврдили смо да достављеним предлозима програма спортских организација:

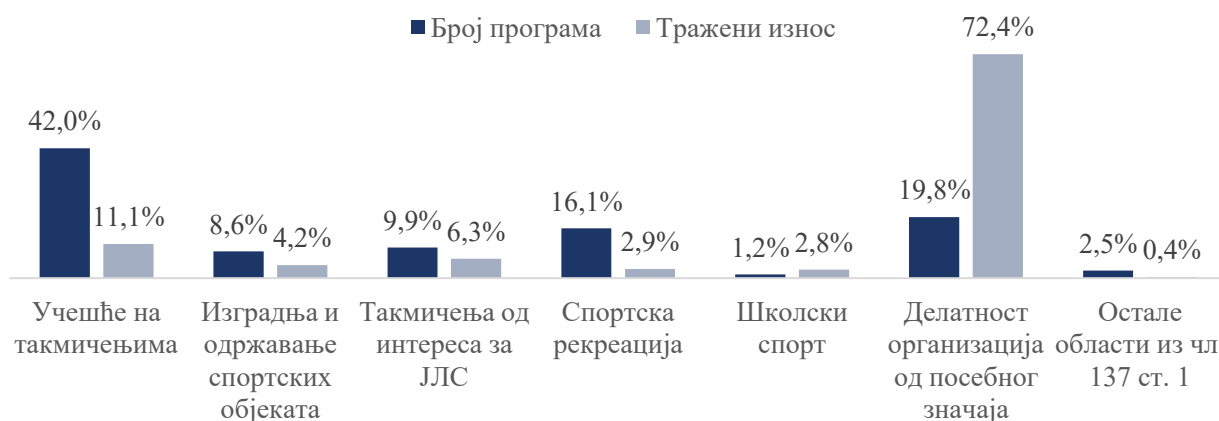
- за 21% предложених програма није одабрана одговарајућа област потреба и интереса грађана;
- није обезбеђено прикупљање адекватних доказа о испуњености услова носиоца програма у погледу уписа у националну евиденцију у складу са Законом о спорту и испуњавању услова за обављање спортских активности и делатности;
- нису за све програме исказани планирани циљеви, показатељи за њихово праћење и очекиване промене њихове вредности;
- трошкови програма нису исказани по јединици мере, потребном броју и цени по јединици;
- нису обезбеђени подаци о износу трошкова повезаних са спортом деце, изузев за програме који се у потпуности односе на активности повезане са спортом деце или су као планирани учесници наведена само деца.

Подаци о областима потреба и интереса грађана на које се програм односи

Предлози годишњих програма организација у области спорта са територије Општине Стара Пазова за 2024. годину достављани су на једном обрасцу предлога програма, без обзира на то да ли су проглашене организацијама од посебног значаја или не. Међутим, у поднетим предлозима годишњих програма за 2024. годину који се односе на више области потреба и интереса грађана, за сваку од области потреба и интереса грађана су достављени посебни делови обрасца на којима је предвиђен унос података о називу, локацији, потребним средствима, опису програма, планираном времену и динамици реализације, учесницима, очекиваним резултатима, финансијском плану и др, према којима је достављених 63 предлога програма разврстано на укупно 81 програм класификован према областима потреба и интереса грађана.

Према броју поднетих предлога годишњих програма у области спорта за 2024. годину најзаступљенији су програми који се односе на учешће спортских организација у клубским такмичењима, док је према траженом износу средстава буџета највеће учешће програма који се односе на област финансирања делатности организација од посебног значаја.

Графикон бр. 23: Преглед структуре поднетих предлога годишњих програма по областима и учешћа у траженом износу средстава из буџета Општине Стара Пазова



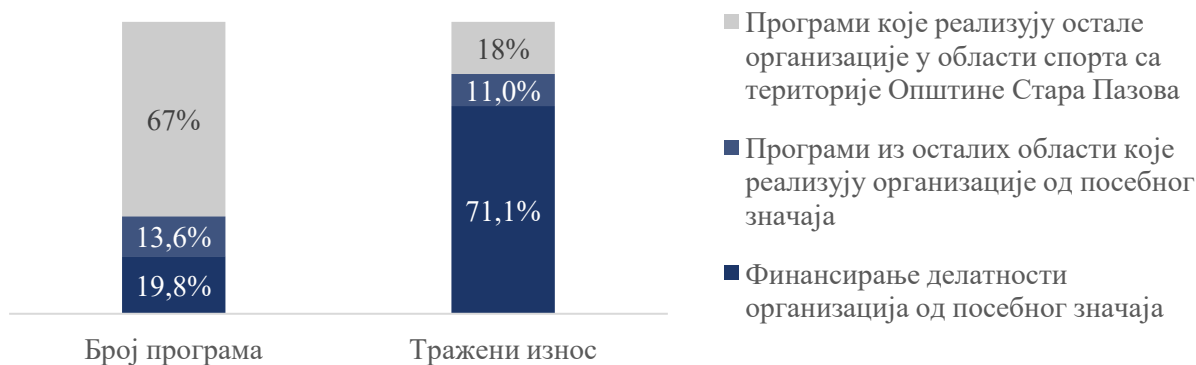
*Извор: ДРИ, на основу података Општине Стара Пазова о поднетим и одобреним предлозима годишњих програма за 2024. годину.



Општинско веће је решењима донетим у јуну 2023. године утврдила да укупно 16 спортских организација на територији општине Стара Пазова представљају спортске организације од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе⁹⁹. У поднетим предлозима годишњих програма чији су носиоци ове спортске организације активности нису исказане као посебне програмске целине у оквиру једне области, већ су достављени подаци за више различитих области потреба и интереса грађана, због чега су предложене активности ових организација разврстане у различите области потреба и интереса грађана у области спорта.

Иако реалније приказује предложене активности по областима потреба и интереса грађана, овакво поступање утиче и на расподелу средстава између носиоца реализације одобрених програма.

Графикон бр. 24: Однос учешћа организација од посебног значаја и осталих организација у области спорта у предлогу програма



*Извор: ДРИ, на основу података Општине Стара Пазова о достављеним предлозима програма за 2024. годину.

Од укупног 81 поднетог предлога програма по областима потреба и интереса грађана 13,6% њих се односи на предлоге програма чији су носиоци реализације спортске организације које су проглашене организацијама од посебног значаја за Општину Стара Пазова, али нису класификовани у област финансирања делатности организација од посебног значаја. На овај начин повећано учешће програма чији су носиоци спортске организације које су проглашене организацијама од посебног значаја у укупном броју предлога програма у области спорта, као и њихово учешће у каснијој расподели средстава према областима потреба и интереса грађана. На предлоге програма чији су носиоци реализације спортске организације које су проглашене организацијама од посебног значаја за општину Стара Пазова односи се преко 82% од укупно траженог износа средстава из буџета, при чему се 11% траженог износа средстава односи на предлоге програма који су класификовани у друге области потреба и интереса грађана у области спорта.

Од укупног броја достављених програма за њих седам, на које се односи 4,2% траженог износа средстава, наведено је да припадају програмима у области изградње, одржавања и опремања спортских објеката за коју је прописано да се предлог програма подноси на посебном обрасцу чија је садржина различита. Код њих шест, односно 7,4% од укупног броја поднетих предлога носиоци реализације су спортске организације које нису проглашене организацијама од посебног значаја. Анализом достављених предлога утврдили смо да се поднети предлози програма не односе на изградњу, одржавање и опремања спортских објеката већ на набавку спортске опреме и реквизита за које није наведена детаљнија спецификација.

⁹⁹ Решење Општинског већа Број: 66-8/2023-IV од 16. јуна 2023. године.



Упис у националну евиденцију спортских организација и испуњеност услова за обављање спортских активности и делатности

Образац предлога годишњег програма у области спорта којим се остварују потребе и интереси грађана у општини Стара Пазова предвиђа унос података о организацији носиоцу програма који се, између осталог, односе и на податке о упису организације у матичну евиденцију и податке о решењу спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности.

У анализираним предлозима годишњих програма за 2024. годину утврдили смо да је податак о решењу спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности у обрасцу предлога наведен у 15%, док је податак о упису у матичну евиденцију наведен у 53% анализираних предлога програма.

Анализом унетих података утврдили смо да се унети подаци о упису у матичну евиденцију односе се на упис у регистар који се води код Агенције за привредне регистре или матични број удружења.

Анализом података преузетих из националне евиденције организација у области спорта утврдили смо да је, од укупно 66 различитих спортских организација којима су у периоду 2022–2024. године одобрена средства буџета Општине Стара Пазова за реализацију програма у области спорта, унос података у националну евиденцију организација завршило њих 32. Међу организацијама које су завршиле унос података, њих четири је унело и податак о решењу спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности, што представља 6% од укупног броја спортских организација којима су одобрена средства из буџета Општине Стара Пазова.

Општина Стара Пазова има попуњено радно место спортског инспектора, али не располаже ажурним подацима о броју спортских организација са територије општине Стара Пазова који имају решење спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности. Током 2023. године спортски инспектор извршио је три надзора чији предмет није било утврђивање да ли организације у области спорта које су носиоци реализације програма који се финансирају из средстава буџета Општине Стара Пазова испуњавају услове за обављање спортских активности и делатности.

Исказивање података о циљевима и очекиваним резултатима

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, између осталог, прописано је да приоритет за одобравање средстава имају програми који су боље оцењени према критеријуму усклађености циљева програма са потребама и интересима грађана у области спорта.

Анализом узоркованих предлога годишњих програма за 2024. годину утврдили смо да су подаци о планираним циљевима и очекиваним резултатима реализације предложених програма изостављени или су наведени уопштено. Тамо где су наведени, као циљеви реализације програма најчешће се наводи повећање броја чланова, популаризација спорта и физичке активности, учешће и остваривање што бољег резултата на такмичењима.

Показатељи за праћење остварених резултата и оцену успешности наведени су код четвртине анализираних предлога програма, док је очекивана вредност тих показатеља на крају реализације програма одређена код 10% анализираних предлога програма.



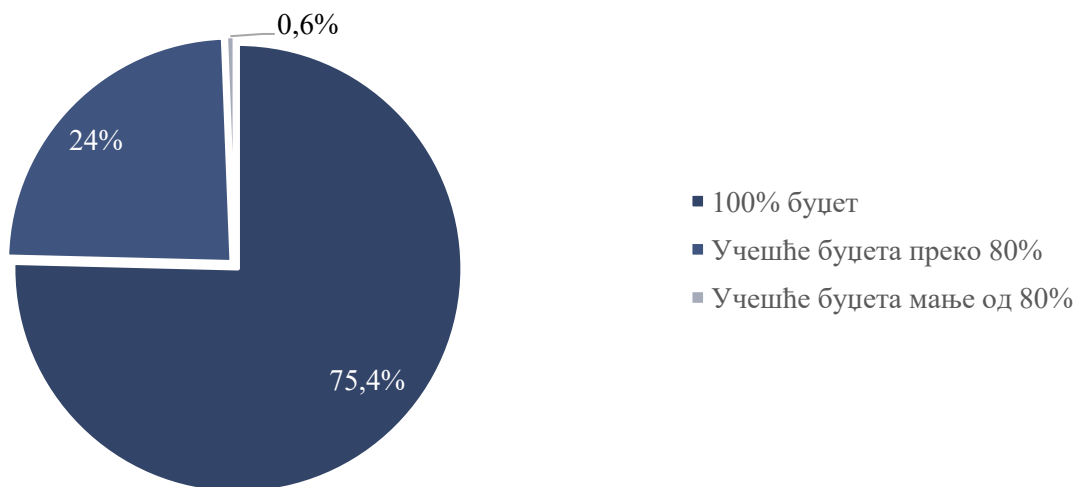
Подаци о укупној вредности програма и потребном износу средстава буџета

У достављеним предлозима годишњих програма у области спорта за 2024. годину исказани су подаци о укупној вредности програма, потребном износу средстава буџета, планираним изворима финансирања и потребном учешћу средстава буџета.

Укупно тражени износ средстава буџета у предлозима програма које су доставиле организације у области спорта за 2024. годину износио је 349 милиона динара.

За реализацију анализираних предлога програма планирано учешће средстава буџета износи 97% од укупно потребних средстава, при чему се три четвртине укупно тражених средстава буџета односи на програме код којих је планирано финансирање програма искључиво из средстава буџета Општине Стара Пазова.

Графикон бр. 25: Структура предлога програма према планираном учешћу средстава буџета Општине Стара Пазова у њиховом финансирању



Извор: ДРИ, на основу података из анализираних предлога годишњих програма за 2024. годину.

Само у једном од анализираних предлога програма планирано је учешће средстава из буџета Општине Стара Пазова од 50% укупне вредности програма, док је код осталих планирано учешће од 80% или више. Планирано учешће средстава из других извора односи се на сопствена средства (1,3%) и средства донатора (1,5%).

Финансијски план и трошкови активности које су повезане са спортом деце

У предлозима годишњих програма за 2024. годину спортске организације су за сваку од области потреба и интереса грађана поднеле засебан финансијски план.

У финансијским плановима анализираних предлога програма исказана је структура трошкова према врстама, међутим за исказане трошкове по врстама нису исказани подаци о јединици мере, потребном броју и цени по јединици, већ су сви трошкови исказани само у укупном износу. Због тога што су финансијски планови достављени засебно по областима, достављеним предлозима годишњих програма за 2024. годину обезбеђени су подаци о потребним средствима по областима које су требале бити исказане и као програмске целине програма чији су носиоци организације од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе.

У 30% анализираних предлога програма у опису активности наведено да се односе у потпуности на активности повезане са спортом деце или су као планирани учесници наведена само деца. Због тога што не садрже друге активности, иако то није посебно наведено, може се закључити да се и планирана средства за реализацију ових програма у целости односе на активности повезане са спортом деце.

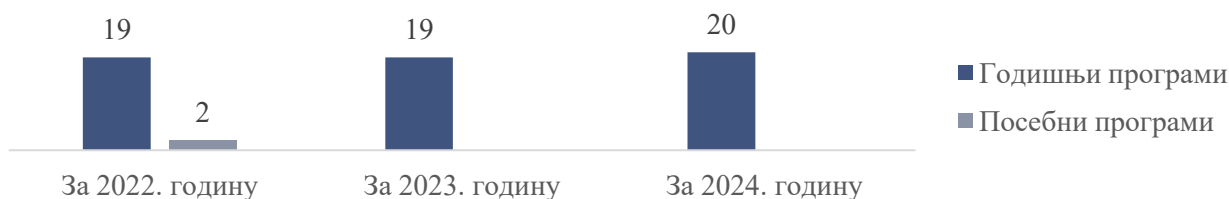


Међутим, у једнаком броју других анализираних предлога програма за 2024. годину у опису активности или планираних учесника наведена су деца различитих узрасних категорија, али ове активности нису исказане као посебне програмске целине и за њих нису у финансијском плану засебно приказана потребна средства за њихову реализацију. Због тога за ове предлоге програма у поступку одобравања средстава није обезбеђена информација да ли се и у ком износу трошкови предложених програма односе на активности повезане са спортом деце.

■ Општина Сурдулица

Општини Сурдулица је за период 2022–2024. године достављено укупно 58 предлога годишњих програма и два предлога посебних програма у области спорта.

Графикон бр. 26: Број достављених предлога програма у области спорта за период 2022–2024. године



*Извор: ДРИ, на основу података Општине Сурдулица о достављеним предлозима годишњих и посебних програма.

Број достављених предлога годишњих програма и организација које су носиоци њихове реализације је био прилично уједначен у периоду 2022–2024. године, док је јавни позив за достављање предлога посебних програма био објављен само у 2022. години.

Општинско веће општине Сурдулица је Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица утврдило садржај образаца за подношење предлога програма који ће се финансирати из буџета Општине Сурдулица и обавезу подношења предлога применом прописаних образаца.¹⁰⁰ Обрасци за достављање предлога годишњих, односно посебних програма објављивани су и у јавним обавештењима за 2022. и 2023. годину, односно јавном позиву за подношење предлога посебних програма за 2022. годину.

Анализом садржаја достављених предлога годишњих програма за 2023. годину утврдили смо да достављеним предлозима програма спортских организација:

- за 15,5% предложених програма предлози нису достављени засебно за сваку од области потреба и интереса грађана;
- није обезбеђено прикупљање адекватних доказа о испуњености услова носиоца програма у погледу уписа у националну евиденцију у складу са Законом о спорту и испуњавању услова за обављање спортских активности и делатности;
- планирани циљеви предложених програма су наведени уопштено, а показатељи за њихово праћење и очекиване промене њихове вредности нису наведени или нису усклађени са планским актима и није вршено њихово усаглашавање приликом измене вредности програма;
- нису обезбеђени подаци о томе да ли се и у ком износу трошкови предложених програма односе на активности повезане са спортом деце.

¹⁰⁰ Обрасци који су прилог Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица објављени су на интернет страници Општине Сурдулица и доступни су на адреси: <https://www.surdulica.org/cir/Newsview.asp?ID=440>.



Подаци о областима потреба и интереса грађана на које се програм односи

Организације у области спорта са територије општине Сурдулица, односно Спортски савез општине Сурдулица као овлашћени предлагач годишњих програма, су предлоге годишњих програма за финансирање из буџета општине Сурдулица достављали у складу са класификацијом области потреба и интереса грађана из чл. 137 ст. 1 Закона о спорту.

Графикон бр. 27: Преглед структуре поднетих предлога годишњих програма по областима и њиховог учешћа у траженом износу средстава буџета Општине Сурдулица за период 2022–2024. године



*Извор: ДРИ, на основу анализе садржаја предлога годишњих програма за 2022, 2023. и 2024. годину.

Највеће учешће по броју и траженом износу средстава буџета Општине Сурдулица за период 2022–2024. године односи се на област учешћа спортских организација на такмичењима.

Осим предлога програма чији је носилац Спортски савез општине Сурдулица, који је Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица проглашен за организацију од посебног значаја за Општину Сурдулица (описано у налазу 1.2), за још три спортске организације предлози годишњих програма нису поднети на посебном обрасцу за сваку од области потреба и интереса грађана. На предлоге годишњих програма ових организација односи се 4,7% укупно тражених средстава буџета. У предлозима ових програма наведено је да се односе на подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације или учешће спортске организације у клупским такмичењима, иако су планираним активностима програма обухваћене и активности спортске рекреације и активности учешћа на такмичењима, које представљају различите области потреба и интереса грађана у области спорта. На овај начин умањена је тачност података о структури предложених програма према областима потреба и интереса грађана.

Упис у националну евиденцију спортских организација и испуњеност услова за обављање спортских активности и делатности

Образац предлога годишњег програма у области спорта којим се остварују потребе и интереси грађана у општини Сурдулица предвиђа унос података о организацији носиоцу програма који се, између осталог, односе и на податке о броју и датуму уписа организације у матичну евиденцију и податке о броју и датуму решења спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности.

Од укупно 20 спортских организација за које су у периоду 2022–2024. године достављени предлози годишњих програма у области спорта, за њих 14 је у обрасцу предлога програма наведен податак о упису у матичну евиденцију, док је податак о решењу спортског инспектора наведен за једну спортску организацију. Анализом ових података утврдили смо да



се унети подаци о упису у матичну евиденцију односе на податке о матичном броју удружења или податке о броју и датуму регистрације удружења у регистру који води Агенција за привредне регистре, а да се податак о решењу спортског инспектора односи на право коришћења речи „клуб“ у називу удружења.

Анализом података преузетих из националне евиденције организација у области спорта утврдили смо да је, од укупно 20 различитих спортских организација којима су у периоду 2022–2024. године одобрена средства буџета Општине Сурдулица за реализацију програма у области спорта, унос података у националну евиденцију организација завршило њих десет. Ниједна од ових организација нема уписане податке о потврди надлежног органа о испуњености прописаних услова за обављање спортских активности и делатности.

Општина Сурдулица нема спортског инспектора, а у периоду од 2022–2024. године код организација у области спорта које су носиоци реализације програма који се финансирају из средстава буџета Општине Сурдулица није спровођен надзор ради утврђивања да ли испуњавају услове за обављање спортских активности и делатности.

Исказивање података о циљевима и очекиваним резултатима

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица, између осталог, прописано је да се одобравање предложених програма заснива на конзистентности програма са циљевима Програма развоја спорта у општини Сурдулица и очекиваним резултатима реализације.¹⁰¹

У достављеним предлозима годишњих програма очекивани циљеви и резултати програма наведени су уопштено и односе се углавном на постизање што бољих резултата у такмичењима и неквантификовано повећање броја чланова, уз често навођење фокуса на млађим категоријама, односно деци школског и предшколског узраста.

Достављени предлози годишњих програма не садрже конкретне показатеље за праћење остварених резултата и њихове очекиване вредности на крају реализације програма, у складу са утврђеним циљевима, показатељима учинка и њиховим очекиваним вредностима у Програму развоја спорта у општини Сурдулица за период 2020–2024. године.¹⁰²

У случајевима када су носиоци реализације достављали предлога одобрених програма након њиховог усаглашавања са износом одобрених средстава буџета, у истима нису вршене измене у циљевима и очекиваним резултатима програма.

Подаци о укупној вредности програма и потребном износу средстава буџета

У достављеним предлозима годишњих програма спортских организација исказани су подаци о укупној вредности програма, потребном износу средстава из буџета, другим планираним изворима финансирања и учешћу средстава буџета у укупно потребним средствима за реализацију програма.

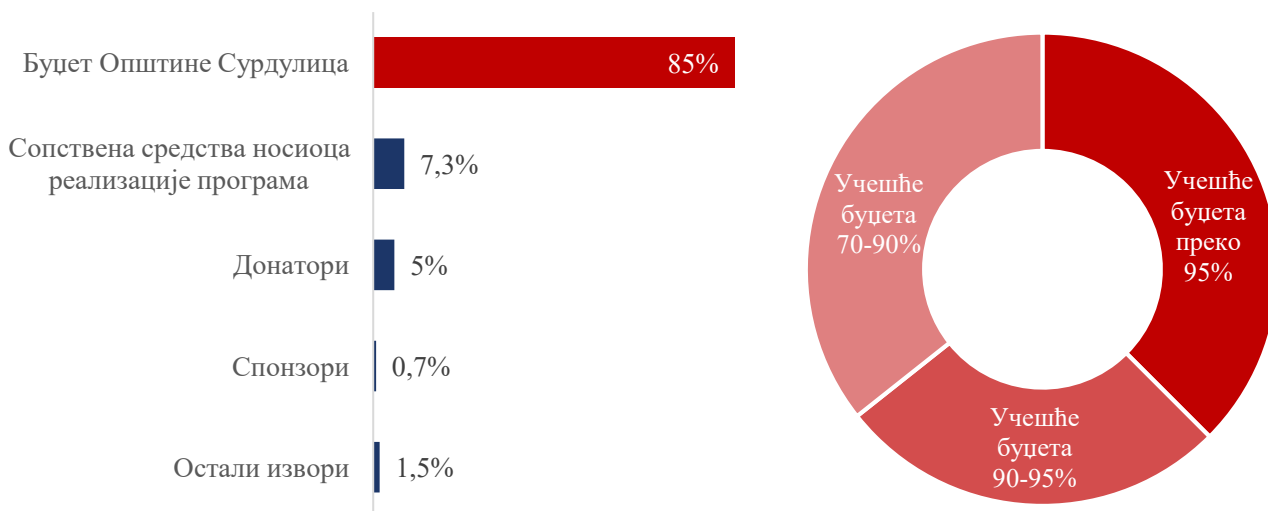
За финансирање предложених годишњих програма за период 2022–2024. године из средстава буџета Општине Сурдулица тражено је укупно 536,7 милиона динара. Према подацима из достављених предлога годишњих програма, планирано је да средства буџета учествују са 85% у финансирању предложених програма у области спорта. У свим достављеним предлозима програма планирано је учешће и других извора у њиховом финансирању.

¹⁰¹ Чл. 31 ст. 3 Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица.

¹⁰² Детаљнији подаци о циљевима, показатељима и циљаним вредностима резултата Програма развоја спорта у општини Сурдулица за период 2020–2024. године садржани су у налазу 1.1.



Графикон бр. 28: Преглед учешћа планираних извора финансирања у предлозима годишњих програма и планираног учешћа средстава буџета Општине Сурдулица у финансирању



*Извор: ДРИ, на основу анализе предлога програма за 2022, 2023. и 2024. годину.

У предлозима годишњих програма 17 од укупно 20 спортских организација, на које се односи 64% укупне вредности предложених програма, планирано је учешће средстава буџета Општине Сурдулица у изворима финансирања преко 90%. Код осталих предлога програма планирано је да учешће средстава буџета у финансирању програма буде преко 70%.

Достављање података о изворима финансирања обезбеђено је и приликом достављања предлога програма који је усаглашен са одобреним средствима буџета.

Финансијски план и трошкови активности које су повезане са спортом деце

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица прописана је обавеза да се активности повезане са спортом деце исказују у предлогу програма као засебне програмске целине.¹⁰³ Обрасцем за подношење предлога програма није утврђена обавеза састављања финансијског плана по програмским целинама и посебног исказивања трошкова повезаних са спортом деце.

У финансијском плану достављених предлога годишњих програма исказана је структура трошкова према врстама трошкова, а за наведене врсте трошкова исказани су подаци о јединици мере, потребном броју и цени по јединици, као и укупан износ трошкова.

Активности које се односе на спорт деце, односно код којих су планирани учесници, између осталих, деца школског и предшколског узраста и млади, садржане су у већини предлога годишњих програма. Ове активности су издвојене и као засебне програмске целине код седам од укупно 20 предлога годишњих програма за 2024. годину. Међутим, у финансијским плановима достављених предлога годишњих програма нису посебно исказани планирани трошкови по програмским целинама или трошкови повезани са спортом деце, због чега није обезбеђен податак о томе које су врсте наведених трошкова и који износ тих трошкова повезани са активностима које се односе на спорт деце.

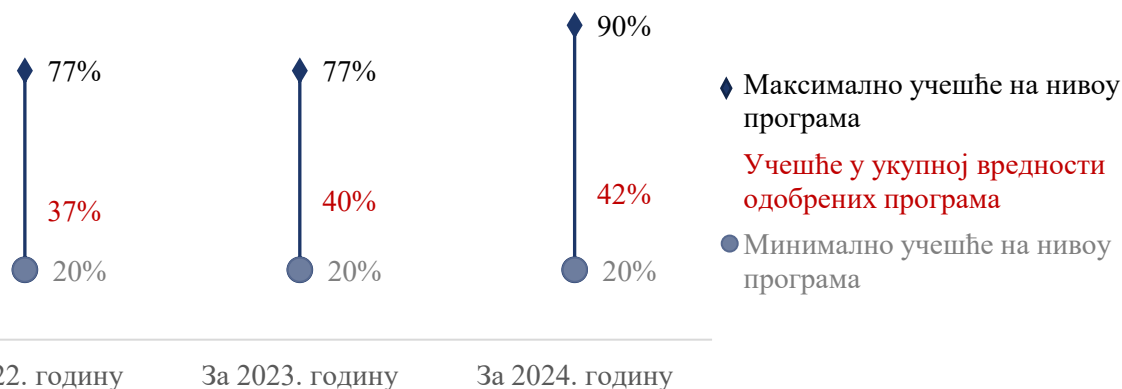
Општина Сурдулица је у извештајима о одобреним годишњим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта за 2022, 2023.

¹⁰³ Чл. 12 ст. 8.



и 2024. годину које је достављала министарству надлежном за спорт (описано у налазу 2.4), између осталих, наводила и податке о износу одобрених средстава који је повезан са спортом деце. У складу са захтевом обрасца, од јединица локалне самоуправе захтева се достављање података о износу средстава који је предвиђен за активности повезане са спортом деце за сваки од одобрених програма.

Графикон бр. 29: Преглед података Општине Сурдулица о учешћу трошкова повезаних са спортом деце у извештајима о одобреним програмима који су достављени министарству надлежном за спорт



*Извор: Извештаји о одобреним програмима Општине Сурдулица за 2022, 2023. и 2024. годину.

У извештајима које је Општина Сурдулица достављала министарству надлежном за спорт наведени су подаци о учешћу трошкова повезаних са спортом деце за све одobreне програме, иако ови подаци нису садржани у финансијским плановима достављених предлога годишњих програма.

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада, Општине Стара Пазова и Општине Сурдулица да садржајем обрасца на коме је предвиђено достављање предлога програма у области спорта пропишу обавезу достављања свих потребних података и доказа, а нарочито оних који се односе на: област потреба и интереса грађана у складу са прописаном класификацијом; испуњеност услова који се односе на носиоца програма; циљне групе и број корисника, конкретне и мерљиве показатеље циљева и очекиваних резултата програма; износ и учешће трошкова који се односе на активности повезане са спортом деце, у циљу прикупљања података потребних за ефикасну оцену предлога програма и праћење њихове реализације.

Налаз 2.3: Средства буџета за финансирање спорта нису одређена према областима потреба и интереса грађана и не обезбеђују адекватну заступљеност приоритетних области

За финансирање програма из области спорта у буџету јединице локалне самоуправе планирају се одговарајући износи средства дотација у складу са утврђеном униформном програмском структуром буџета. Закон о спорту прописује области потреба и интереса грађана за које се обезбеђују средства у буџету јединице локалне самоуправе, као и да одређене области имају приоритет при избору програма који ће бити финансирани.

Град Нови Сад је програмском структуром буџета и годишњим плановима јавних конкурса одредио планирани износ према областима потреба и интереса грађана које су утврђене Законом о спорту за 1/3 средстава буџета. Општина Стара Пазова је за доделу средстава у другој половини 2023. године и 2024. години донела закључак о максимално расположивом износу за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, али није био доступан спортским организацијама у поступку припреме предлога програма, док Општина Сурдулица



није утврђивала износе за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана. Сви предлози програма који су испуњавали минимум прописаних услова углавном су одобрени, што је утицало на то да износ средства који је одобрен по појединачном програму више зависи од броја достављених предлога и укупно расположивог износа него од реалне процене потребног учешћа средстава буџета у његовој реализацији.

Због тога што средства нису планирана према областима потреба и интереса грађана и програмима који се односе на приоритетне области није дат адекватан значај, њихова заступљеност и учешће у укупно одобреним средствима је мало, док недовољно селективно одобравање програма у осталим областима и поред издвојених значајних средстава буџета може утицати на изостанак очекиваних, односно планираних резултата.

Законом о спорту предвиђено је програмско финансирање спорта и прописано је укупно 16 различитих области потреба и интереса грађана за које се обезбеђују средства у буџету јединице локалне самоуправе. Такође, утврђено је да одређене области имају приоритет при избору програма којим се задовољавају потребе грађана у области спорта у јединици локалне самоуправе, односно други програми могу бити одобрени тек након што се задовоље потребе грађана у тим областима.¹⁰⁴

Као приоритетне области потреба и интереса грађана за које се обезбеђују средства у буџету јединица локалне самоуправе издвојене су:

- подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације, односно бављења грађана спортом, посебно деце, омладине, жена и особа са инвалидитетом (у даљем тексту: подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације),
- изградња, одржавање и опремање спортских објеката на територији јединице локалне самоуправе, а посебно јавних спортских терена у стамбеним насељима или у њиховој близини и школских спортских објеката, и набавка спортске опреме и реквизита (у даљем тексту: изградња, одржавање и опремање спортских објеката) и
- физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт (унапређење физичког вежбања, рад школских спортских секција и друштава, општинска, градска и међуопштинска школска спортска такмичења и др.).

Програми из области спорта финансирају се у целини или делимично и под условима који обезбеђују да се уз најмањи утрошак средстава из буџета постигну намеравани резултати.¹⁰⁵ Ако су носиоцу програма, односно пројекта за реализацију одобреног програма додељена мања средства од средстава наведених у финансијском плану програма, носилац програма је обавезан да пре закључења уговора о реализовању програма усклади план реализације програма са висином додељених средстава и да достави допуну, односно измену предложеног програма, или доказ да је обезбедио додатна средства за реализацију програма, а у противном ће се сматрати да је одустао од закључења уговора.¹⁰⁶

Примена програмског модела буџета за јединице локалне самоуправе обавезна је од доношења одлуке о буџету за 2015. годину. Приликом израде програмског буџета обавезно је поштовање прописане униформне програмске структуре буџета јединице локалне самоуправе са циљевима програма и програмских активности и листом униформних индикатора. Листом

¹⁰⁴ Чл. 138 ст. 1 и 7 Закона о спорту.

¹⁰⁵ Чл. 118 ст. 2 Закона о спорту.

¹⁰⁶ Чл. 121 ст. 6 Закона о спорту.



униформних програма и програмских активности јединица локалне самоуправе¹⁰⁷ утврђен је програм: „Развој спорта и омладине“ који садржи три програмске активности у области спорта, и то:

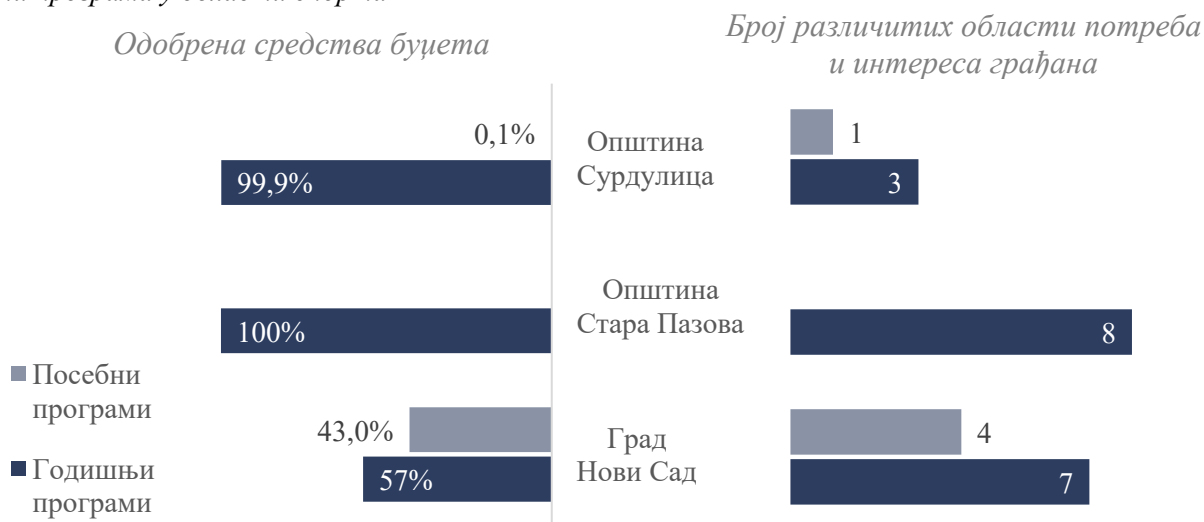
- Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима,
- Подршка предшколском и школском спорту и
- Функционисање локалних спортских установа.

Општим актима ЈЛС – субјеката ревизије у области спорта којима је ближе уређен начин одобравања и финансирања програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта прописано је да надлежни орган у року од 60 дана од усвајања Одлуке о буџету објављује јавно обавештење о максимално расположивом износу у буџету општине за финансирање годишњих и посебних програма, по областима потреба и интереса грађана. Такође, ближе су уређени критеријуми за оцену квалитета и одобравање предложених програма у области спорта и поступак доношења одлуке о одобравању програма и средстава буџета за њихову реализацију.

Утврђена структура програмских активности, односно пројеката буџета не пружа информацију, односно не утврђује планирани износ средстава буџета за поједине области потреба и интереса грађана у области спорта које су утврђене Законом о спорту.

Структура и заступљеност одобрених програма према областима интереса грађана за области за које је предвиђено да се одобравају посебни програми били су одређени бројем и садржајем јавних позива, док је код годишњих програма заступљеност области потреба и интереса грађана зависила од поднетих предлога организација у области спорта.

Графикон бр. 30: Преглед структуре одобрених средстава буџета ЈЛС – субјектата ревизије према врсти програма у области спорта



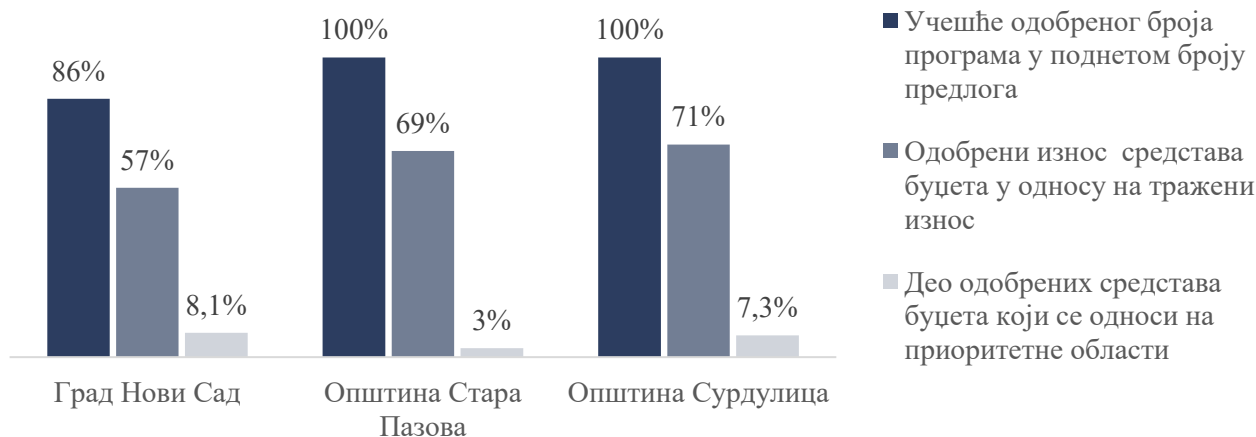
**Извор: ДРИ, на основу анализе података ЈЛС – субјектата ревизије за периоду 2022–2024. године.*

ЈЛС – субјекти ревизије су само изузетно одбијали предлоге програма који су испуњавали формалне услове, што је утицало и на то да учешће одобреног броја програма и однос тражених и одобрених средстава из буџета знатно одступају.

¹⁰⁷ Униформни програми и програмске активности јединица локалне самоуправе објављени су на интернет страници Министарства финансија, <https://www.mfin.gov.rs/dokumenti2/uniformni-programi-i-programske-aktivnosti-jedinica-lokalne-samouprave>.



Графикон бр. 31: Упоредни преглед учешћа одобрених програма, средстава и приоритетних области потреба и интереса грађана код ЈЛС – субјеката ревизије



Извор: ДРИ, на основу података ЈЛС – субјеката ревизије о поднетим предлозима и одобреним програмима.

Приоритетним областима потреба и интереса грађана није дат потребан значај, због чега је и њихова заступљеност и учешће у укупно одобреним средствима за реализацију годишњих и посебних програма релативно мало или потпуно изостају.

Усклађивање програма са одобреним средствима буџета углавном је имало за последицу да се умањују и укупна средства за реализацију програма, чиме је умањиван и њихов обухват, али и могућност постизања планираних резултата и ефеката одобрених програма.

■ Град Нови Сад

Град Нови Сад је за финансирање расхода и издатака у вези са спортом за период 2022–2024. године планирао у буџету средства у укупном износу од 5,36 милијарде динара.

Табела број 12: Преглед износа и структуре планираних програмских активности и пројеката буџета Града Новог Сада у вези са спортом за период 2022–2024. године (износи у хиљадама динара)

Активност	2022. г.	2023. г.	2024. г.	Свега за период 2022–2024. г.
Подршка раду локалним спортским удружењима, организацијама и савезима	735.350	950.400	819.600	2.505.350
Подршка предшколском и школском спорту	17.000	15.300	15.300	47.600
Функционисање локалних спортских установа	100.046	271.451	373.309	744.806
Капитални пројекти у области спортске инфраструктуре	1.127.729	698.757	233.812	2.060.298
Свега:	1.980.125	1.935.908	1.442.021	5.358.054

*Извор: ДРИ, на основу одлука о буџету Града Новог Сада.

Од укупно опредељеног износа буџета за финансирање спорта, на средства дотација за финансирање, односно суфинансирање реализације годишњих и посебних програма у области спорта које предлажу и реализују спортске организације односи се 2.067.750 хиљада динара, односно 39% укупно опредељених средстава. Ова средства планирана су у оквиру две активности: подршке раду спортским удружењима, организацијама и савезима и подршке школском и предшколском спорту.

Програмска структура буџета Града Новог Сада не обезбеђује податке о томе колико је средстава дотација опредељено за области потреба и интереса грађана који се реализују годишњим, односно посебним програмима у области спорта. У програмској структури буџета Града Новог Сада засебно су приказане активности и средства дотација која су опредељена за



подршку школском и предшколском спорту, а која се односе на једну од укупно 11 области потреба и интереса грађана за које су одобрени програми у периоду 2022–2024. године. За ове намене у периоду 2022–2024. године опредељено је укупно 47,6 милиона динара, што представља 2,3% укупно планираног износа дотација.

У периоду 2022–2024. године Градско веће Града Новог Сада није утврђивало максимално расположиве износе за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана.

Градска управа за спорт и омладину је годишњим плановима јавних конкурса за 2022. 2023 и 2024. годину¹⁰⁸ утврдила планиране области спорта и износе средстава, чиме је делимично одређено и за које области, односно врсте програма ће бити коришћена планирана средства дотација, међутим донети планови нису усклађивани током године у складу са насталим изменама у износу опредељених средстава буџета (*описано у налазу 2.4*). Годишњим плановима јавних конкурса обухваћене су области за које се предлози годишњих програма достављају у току те године, али није одређен износ средстава који ће бити опредељен за њихово финансирање.

Табела број 13:Преглед расположивог износа средстава буџета за подршку спортским организацијама и планираних области и износа средстава у годишњим плановима јавних конкурса Града Новог Сада

Опис		За 2022. годину	За 2023. годину	За 2024. годину
Износ дотација за годишње и посебне програме у области спорта утврђен одлуком о буџету		424.000	498.200	607.000
Износ дотација за које је област потреба и интереса или врста програма одређена	Програмском структуром буџета	17.000	15.300	15.300
	Годишњим планом јавних конкурса	161.000	202.000	230.000
	Свега	178.000	217.300	245.300
Износ дотација за које програмском структуром буџета или годишњим планом конкурса није одређена област потреба и интереса грађана за коју је намењен		246.000	280.900	361.700
Увећања износа дотација за годишње и посебне програме у области спорта у буџету у току године		231.850	249.100	/
Укупан износ дотација за годишње и посебне програме у области спорта за које није унапред одређена област потреба и интереса грађана		477.850	530.000	361.700

**Извор: ДРИ, на основу одлука о буџету и годишњих планова јавних конкурса за 2022, 2023. и 2024. годину.*

Због тога што је програмском структуром одређен износ средстава само за једну област потреба и интереса грађана, а годишњи планови јавних конкурса не садрже податке о планираним средствима за све области и нису усклађивани са изменама буџета у току године, за 68% од укупно опредељеног износа дотација за годишње и посебне програме у области спорта није било унапред познато за које области потреба и интереса грађана су средства опредељена и у ком износу.

Град Нови Сад је из средстава буџета за 2022, 2023. и 2024. годину спортским организацијама одобрио средства дотација у укупном износу од 1.992.265 хиљада динара за укупно једанаест различитих области потреба и интереса грађана у области спорта. Преглед износа додељених средстава буџета по областима потреба и интереса грађана дат је у прилогу овог извештаја ([Прилог 4](#)).

¹⁰⁸ За 2022. и 2023. годину годишње планове јавних конкурса у области спорта доносила је Градска управа за спорт и омладину, док је за 2024. годину Град Нови Сад донео јединствени план, којим су обухваћени и подаци које је о планираним конкурсима у области спорта доставила Градска управа за спорт и омладину.



Графикон бр. 32: Преглед структуре одобрених програма и износа средстава буџета Града Новог Сада за 2022, 2023. и 2024. годину по областима потреба и интереса грађана у области спорта

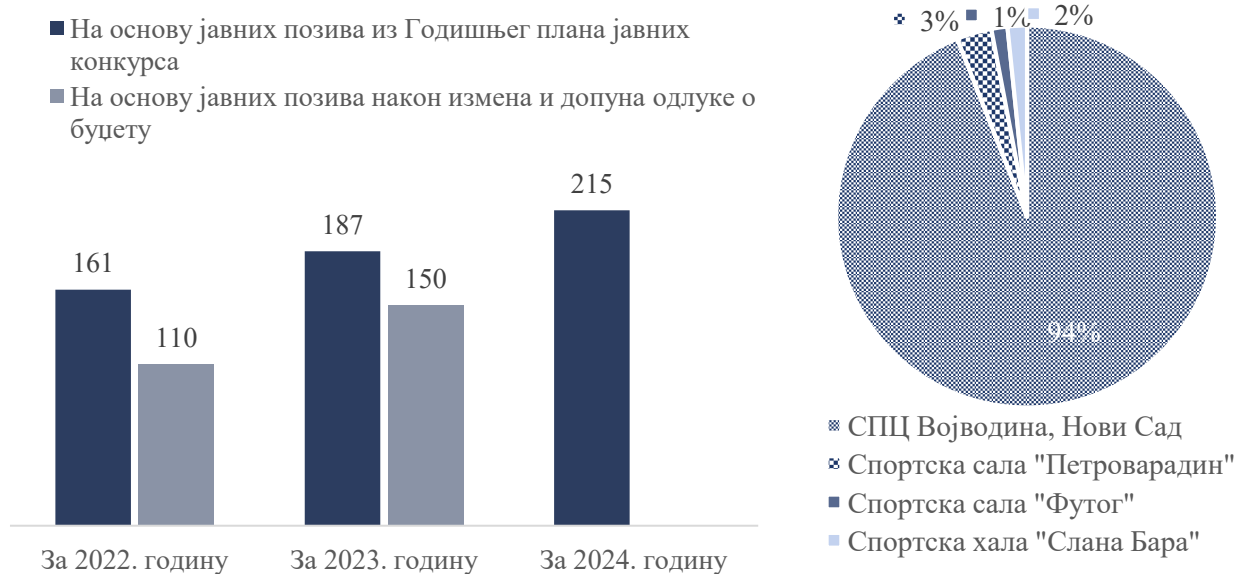


*Извор: ДРИ, на основу података Градске управе за спорт и омладину о одобреним програма у области спорта.

Највећи износ средстава буџета Града Новог Сада одобрен је за програма који се односе на рационално и наменско коришћење спортских сала и спортских објеката у власништву Града Новог Сада и учешће спортских организација у клупским такмичењима. На ове две области потреба и интереса односи се преко 74% укупно одобрених средстава буџета за реализацију годишњих и посебних програма у области спорта.

Износ средстава који је одобрен за рационално и наменско коришћење спортских сала и спортских објеката одређен је јавним позивима на основу којих су спортским организацијама додељена средства у укупном износу од 823,9 милиона динара.

Графикон бр. 33: Преглед одобреног износа средстава Града Новог Сада за рационално и наменско коришћење спортских сала и спортских објеката у периоду 2022–2024. године (износи у милионима динара)



*Извор: ДРИ, на основу података Градске управе за спорт и омладину о одобреним програмима у области спорта.

У току 2022. и 2023. године за програме у овој области, након усвајања измена одлука о буџету којима је увећаван и износ дотација за годишње и посебне програме, расписивани су



нови јавни позиви (описано у налазу 2.4), што је утицало и на значајно повећање учешћа додељеног износа средстава у овој области потреба и интереса грађана.

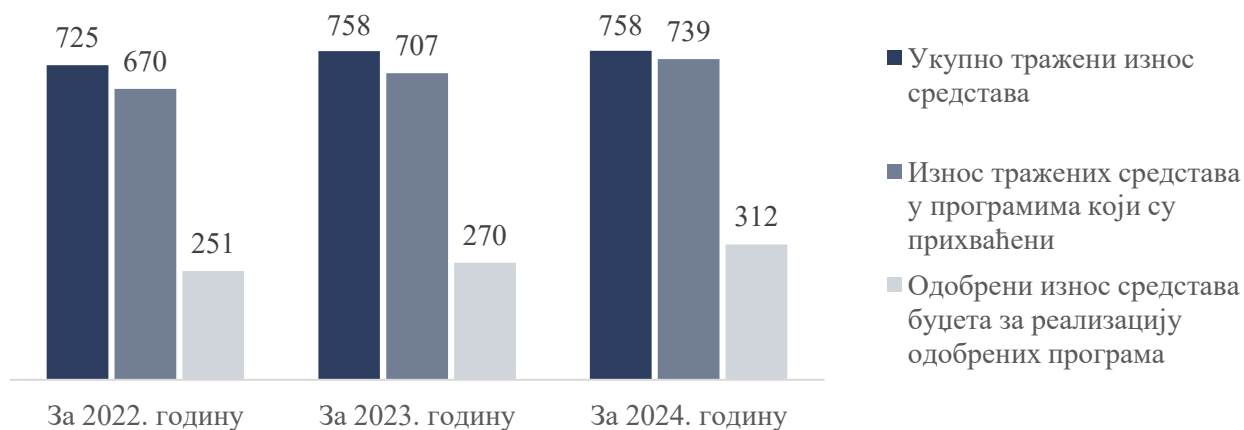
Највећи део одобрених средстава намењен је за коришћење термина у спортским салама и спортским објектима којима управља ЈП „СПЦ Војводина“. Распоред коришћења и број термина коришћења спортских простора у спортским салама и спортским објектима који су у власништву Града Новог Сада утврђују се решењем Градске управе за спорт и омладину, а крајњи корисници простора су спортске организације чланице спортских савеза којима су средства одобравана.



У јавним позивима за доделу средстава за рационално и наменско коришћење спортских сала и спортских објеката у власништву Града Новог Сада није наведен расположиви, односно планирани број сати по објектима и нису постављени додатни услови спортским савезима у погледу крајњих корисника простора на које се програм односи, због чега су у одобреним предлозима посебних програма као крајњи корисници наведене спортске организације чланице спортског савеза које користе наведене просторе у складу са утврђеним распоредом, од којих део њих није носилац реализације одобреног годишњег програма у области спорта за ту годину.

На основу предлога Комисије за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада у периоду 2022–2024. године од поднетих 1158 предлога годишњих програма одобрено је укупно 1008 годишњих програма у седам различитих области спорта, за чију реализацију су одобрена средства буџета у укупном износу од 832,34 милиона динара.

Графикон бр. 34: Преглед односа траженог и одобреног износа средстава за реализацију годишњих програма у периоду 2022–2024. године на основу предлога Комисије за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада (износи у милионима динара)



*Извор: ДРИ, на основу података Градске управе за спорт и омладину о предложеним и одобреним програмима у области спорта.

Због тога што је за реализацију одобрених годишњих програма одобрено мање од 40% траженог износа, код 98% од укупног броја одобрених програма одобрени износ средстава из буџета за реализацију одобрених годишњих програма био је мањи од траженог. На нивоу појединачних програма одобрено је између 2% и 100% траженог износа.

Након што им је за реализацију предложених програма одобрено мање од траженог износа средстава из буџета Града Новог Сада, носиоци реализације одобрених програма су поступали различито. Носиоци реализације програма на које се односи 38% анализираног износа одобрених средстава буџета су, због мање одобреног износа средстава буџета, извршили умањење укупно потребних средстава за реализацију предложеног програма, при



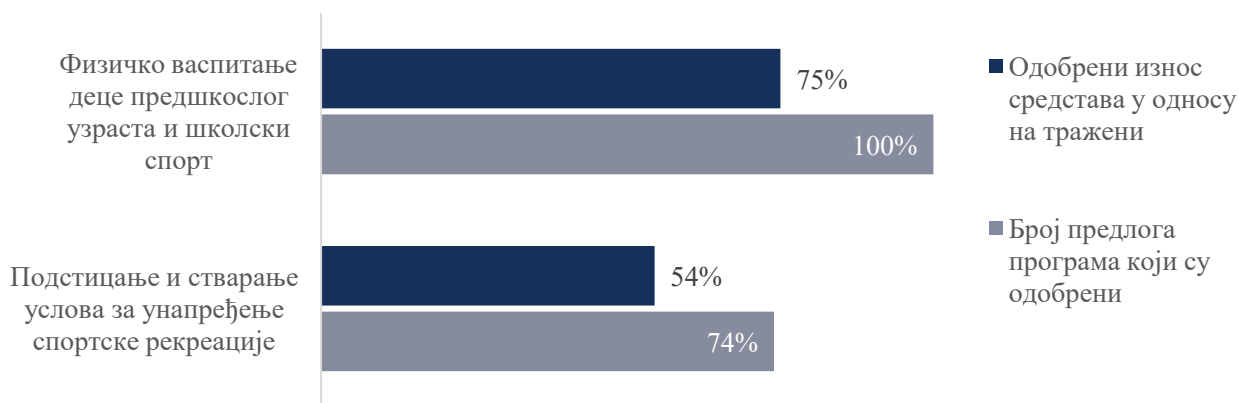
чему је извршено умањење углавном било веће него што је разлика између траженог и одобреног износа средства буџета.

У складу са структуром поднетих предлога годишњих програма према областима потреба и интереса грађана највећи број, односно 68% одобрених годишњих програма на основу предлога Комисије за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада односи се на учешће спортских организација у клупским такмичењима. За реализацију ових програма у периоду 2022–2024. године одобрена су средства 261 спортске организацији у укупном износу од 653,75 милиона динара, при чему се на програме десет спортских организација односи више од половине тог износа.

Приоритетне области потреба и интереса грађана

Град Нови Сад је за период 2022–2024. године одобрио укупно 225 годишњих програма у приоритетним областима потреба и интереса грађана за чију реализацију су одобрена средства буџета у укупном износу од 162 милиона динара, односно 8,1% укупно додељених средстава за реализацију годишњих и посебних програма у области спорта.

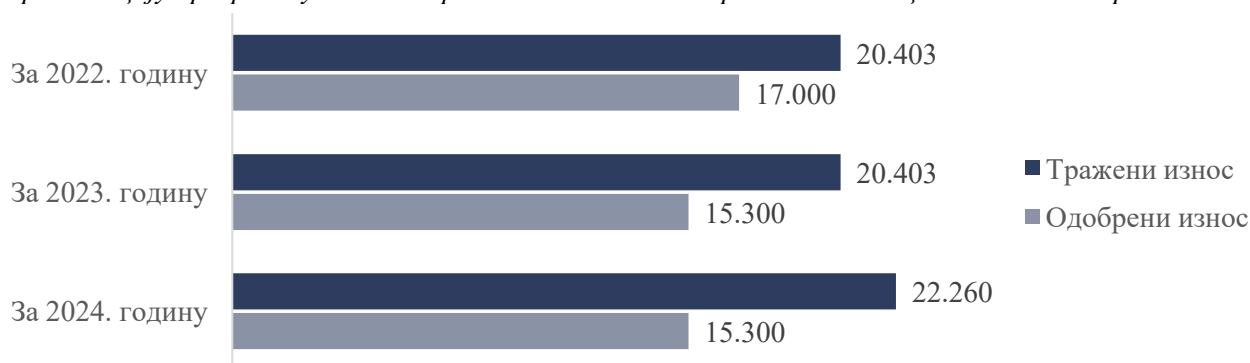
Графикон бр. 35: Учешће одобрених програма и износа средстава буџета Града Новог Сада у односу на предложени број програма и тражени износ средстава буџета за реализацију програма у приоритетним областима потреба и интереса грађана



*Извор: ДРИ, на основу података о траженом и одобреном износу средстава буџета Града Новог Сада за реализацију годишњих програма.

За област физичког васпитања деце предшколског узраста и школски спорт одобрени су сви предложени програми, а за њихову реализацију одобрена су средства у износу од 47,6 милиона динара, у складу са укупно планираним износом средстава буџета за програмску активност подршке предшколском и школском спорту.

Графикон бр. 36: Упоредни преглед траженог и одобреног износа средстава буџета Града Новог Сада за реализацију програма у области физичког васпитања предшколске деце и школски спорт



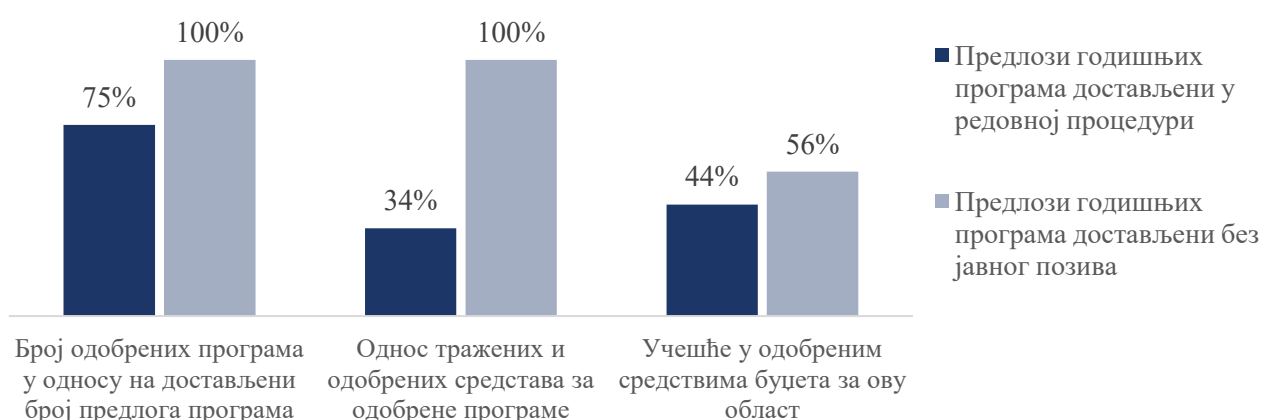
*Извор: ДРИ; на основу података Градске управе за спорт и омладину.



Износ опредељених средстава за ову намену у 2023. и 2024. години био је мањи од опредељеног износа за 2022. годину, а укупно одобреним износом обезбеђено је 75% тражених средстава за реализацију предложених програма. Мање одобрена средства буџета за реализацију ових програма утицала су на то да се приликом усклађивања предлога програма са одобреним средствима буџета умањи и укупна вредност предложених програма, што умањује могућност постизања планираних резултата и ефеката одобрених програма.

За област подстицања и стварања услова за унапређење спортске рекреације средства буџета Града Новог Сада одобравања су у редовној процедури одобравања годишњих програма, као и на основу поднетих захтева спортских организација у току године. Укупно је одобрено 219 програма за чију реализацију су одобрена средства буџета у укупном износу од 49,4 милиона динара.

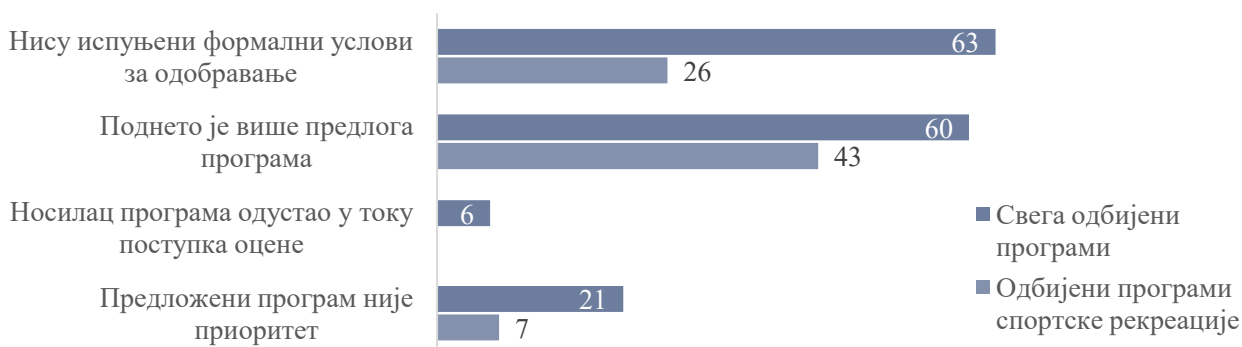
Графикон бр. 37: Учесће поднетих и одобрених програма и средстава буџета Града Новог Сада за реализацију програма у области подстицања и стварања услова за унапређење спортске рекреације, према врсти поступка



*Извор: ДРИ, на основу података Градске управе за спорт и омладину о поднетим и одобреним програмима за област подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације, односно бављење грађана спортом, посебно деце, омладине, жена и особа са инвалидитетом.

На одобрене програме за које су предлози програма достављени у редовној процедури односи се 44% укупне вредности одобрених средстава буџета за реализацију програма у овој области. Приликом оцено предлога годишњих програма за период 2022–2024. године укупно је поднето 237 предлога годишњих програма за ову област, од чега је одобрено 162 програма. За део поднетих предлога годишњих програма за 2022, 2023. и 2024. годину Комисија за оцено годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада је у поступку стручне оцено достављених предлога дала предлог да се не одобре, док је за одобрене програме предложено да се за њихову реализацију одобри 34% од траженог износа средстава за њихову реализацију.

Графикон бр. 38: Преглед броја одбијених предлога годишњих програма у периоду 2022–2024. године



*Извор: ДРИ, на основу записника Комисије за оцено годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада.



Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада је у периоду 2022–2024. године дала предлог да се не одобри укупно 150 предлога годишњих програма од којих се половина, односно 76 односи на област подстицања и стварања услова за унапређење спортске рекреације. Део предлога годишњих програма одбијен јер није био комплетан, док је 50 предлога програма који се односе на област подстицања и стварања услова за унапређење спортске рекреације одбијен јер је утврђено да постоје други приоритетнији програми или је исти носилац предложио више годишњих програма.



Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада је приликом оцене достављених годишњих програма као једно од ограничења које ће примењивати приликом оцене достављених предлога програма утврдила да се истом носиоцу реализације може одобрити више од једног програма само у изузетним случајевима. Због тога се 40% од укупног броја одбијених предлога програма односи на предлоге годишњих програма чији је носилац спортска организација која је поднела предлоге годишњих програма за више области потреба и интереса грађана од којих је један одобрен.

За 43 предлога годишњих програма који се односе на област подстицања и стварања услова за унапређење спортске рекреације дат је предлог да се програм не одобри због тога што је иста спортска организација поднела предлоге годишњих програма за више области потреба и интереса грађана од којих је један одобрен, док је за седам предлога утврђено да предложени програм не треба одобрити јер постоје други приоритетнији програми.

Током 2022. и 2023. године, на основу поднетих захтева без јавног позива Градоначелник је одобрио укупно 57 годишњих програма у области подстицања и стварања услова за унапређење спортске рекреације за чију реализацију су одобрена средства буџета у износу од 64 милиона динара. Део ових средстава одобрен је носиоцима реализације програма чији су предлози програма одбијени у редовној процедури доделе средстава коју је спроводила Комисија за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада.

Одобравањем додатних програма у току године повећан је број одобрених програма у приоритетним областима потреба и интереса грађана у области спорта за 1,8%, а њихово учешће у одобреним средставима буџета за реализацију програма у области спорта за 3,2%.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада није уређен поступак доделе средстава дотација за област изградње, одржавања и опремања спортских објеката на територији (описано у налазу 1.2), због чега у периоду 2022–2024. године спортске организације са територије Града Новог Сада нису подносиле предлоге програма у овој приоритетној области потреба и интереса грађана.

▪ Општина Стара Пазова

Општина Стара Пазова је за финансирање расхода и издатака у вези са спортом за период 2022–2024. године планирала у буџету средства у укупном износу од 881 милион динара.

Табела број 14: Преглед структуре планираних износа програмских активности и пројеката буџета Општине Стара Пазова у вези са спортом за период 2022–2024. године (износи у хиљадама динара)

Активност	2022. г.	2023. г.	2024. г.	Свега за период 2022–2024. г.
Подршка раду локалним спортским удружењима, организацијама и савезима	289.550	263.000	200.000	752.550
Функционисање локалних спортских установа	19.550	2.000	0	21.550



Активност	2022. г.	2023. г.	2024. г.	Свега за период 2022–2024. г.
Капитални пројекти у области спортске инфраструктуре	0	0	107.000	107.000
Свега:	309.100	265.000	307.000	881.100

*Извор: ДРИ, на основу одлука о буџету Општине Стара Пазова.

Од укупно опредељеног износа буџета за финансирање спорта, на средства дотација за финансирање, односно суфинансирање реализације годишњих и посебних програма у области спорта које предлажу и реализују спортске организације односи се 752,5 милиона динара, односно 85% укупно опредељених средстава.

У програмској структури буџета Општине Стара Пазова активности и средства која су опредељена за финансирање програма школског и предшколског спорта нису исказана одвојено. Такође, нису одвојене ни активности и средства која се односе на годишње, односно посебне програме, због чега структура програмских активности, односно пројеката и пројекти буџета не пружа информацију колики је планирани износ средстава буџета за поједине врсте програма и области потреба и интереса грађана у области спорта које су утврђене Законом о спорту.

Општина Стара Пазова је из средстава буџета за 2022, 2023. и 2024. годину спортским организацијама одобрила средства дотација у укупном износу од 729,9 милиона динара. Преглед износа додељених средстава буџета по областима потреба и интереса грађана дат је у прилогу овог извештаја ([Прилог 4](#)).

У периоду до јула 2023. године, због примене Правилника о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова (описано у налазу 1.2), Општина Стара Пазова средства за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта није одобравала у складу са класификацијом области која је утврђена важећим Законом о спорту.

Општинско веће Стара Пазова је након ступања на снагу Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта донело два закључка о утврђивању предлога процентуалне расподеле буџетских средстава по областима потреба и интереса грађана у области спорта.

Табела број 15: Упоредни преглед планиране расподеле средстава по областима потреба и интереса грађана у области спорта

Потребе и интереси грађана у области спорта	Закључак од 7. јула 2023.	Измена Закључка од 7. јула 2023.	Закључак од 15. јануара 2024
Приоритетне области	3,58%	2,13%	5,55%
Подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације (чл. 137 ст. 1 тач. 1) Закона о спорту)	1,05%	1,05%	2,80%
Изградња, одржавање и опремање спортских објеката на територији ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 2) Закона о спорту)	1,45%	0%	2%
Физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт (чл. 137 ст. 1 тач. 6) Закона о спорту)	1,08%	1,08%	0,75%
Остале области	96,42%	97,87%	94,45%
Организација спортских такмичења од посебног значаја за ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 3) Закона о спорту)	1,80%	1,80%	8,50%
Учешће спортских организација у клубским такмичењима (чл. 137 ст. 1 тач. 5) Закона о спорту)	12,9%	12,9%	10,25%



Потребе и интереси грађана у области спорта	Закључак од 7. јула 2023.	Измена Закључка од 7. јула 2023.	Закључак од 15. јануара 2024
Делатност организација у области спорта које су од посебног значаја за ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 8) Закона о спорту)	81,72%	83,17%	75%
Унапређивање стручног рада учесника у систему спорта са територије ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 14) Закона о спорту)	0%	0%	0,20%
Награде и признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта (чл. 137 ст. 1 тач. 16) Закона о спорту)	0%	0%	0,50%

*Извор: Одлуке Општинског већа Општине Стара Пазова.

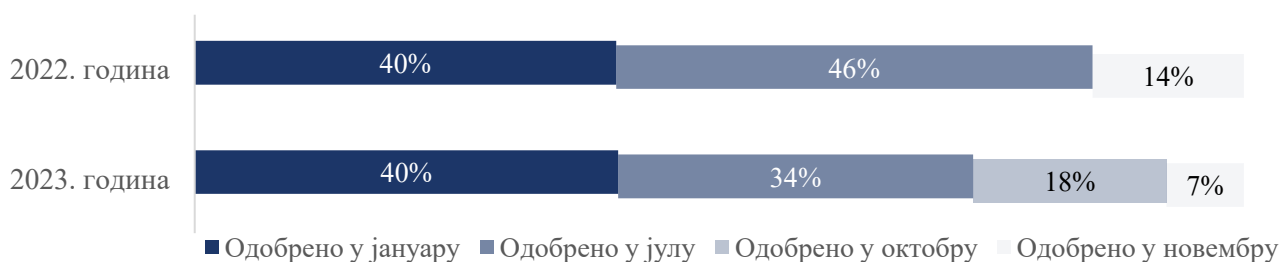
Закључак Општинског већа за 2023. годину није објављен (описано у налазу 2.4), а закључак за 2024. годину је донет након истека рока за подношење предлога годишњих програма, због чега спортским организацијама податак о структури расподеле средстава и планираном учешћу буџета у реализацији програма по областима потреба и интереса грађана није био расположив приликом припреме предлога програма.

У јулу 2023. године, односно приликом прве примене Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, спортским организацијама одобрена су средства за реализација програма у области спорта у укупном износу од 91,7 милиона динара.

Општина Стара Пазова је на основу достављених предлога годишњих програма за другу половину 2023. године одобрила све предложене програме. Због тога што за поједине области потреба и интереса нису достављени предлози програма извршена је измена закључка којом је део средстава из тих области прерасподељен на област делатности организација од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе. Износ средстава буџета за реализацију одобрених програма одређиван је на основу спроведеног бодовања достављених предлога и утврђене вредности бода која је добијена применом утврђеног процента за појединачну област финансирања на укупно опредељени износ средстава и његовим дељењем са бројем бодова који су остварили сви носиоци програма за предлоге годишњих програма у тој области потреба и интереса грађана.

Због успостављене динамике одобравања средстава у претходном периоду, када су средства одобравана на основу конкурса који су расписивани неколико пута годишње, Општинско веће је и у другој половини 2023. године одобрило додатна средства за реализацију одобрених програма.¹⁰⁹

Графикон бр. 39: Динамика доделе средстава Општине Стара Пазова за реализацију одобрених програма у области спорта у 2022. и 2023. години



*Извор: ДРИ, на основу података Општине Стара Пазова о динамици расписивања конкурса и закључених анекса уговора за реализацију годишњих програма у 2022. и 2023. години.

¹⁰⁹ Општина Стара Пазова није своја општа акта усагласила са изменама подзаконских аката (описано у налазу 1.2), због чега истима није уређен поступак измене одобрених програма у току њихове реализације.



За период од јула до децембра 2023. године одобрена су додатна средства у укупном износу од 69.992 хиљада динара, што представља 25% укупно одобрених средстава у току 2023. године. И током 2022. и 2023. године износ средстава који је спортским организацијама одобрен на почетку године чинио је 40% укупно одобреног износа за ту годину.

На основу достављених предлога програма за 2024. годину из средстава буџета Општине Стара Пазова је од опредељених 200 милиона динара одобрено укупно 198,2 милиона динара.

Графикон бр. 40: Упоредни преглед траженог, опредељеног и одобреног износа средстава буџета Општине Стара Пазова за 2024. годину и учешћа у укупно одобреним средствима по областима потреба и интереса грађана у области спорта



**Извор: ДРИ, на основу података о опредељеном, траженом и одобреном износу средстава буџета Општине Стара Пазова за реализацију одобрених програма.*

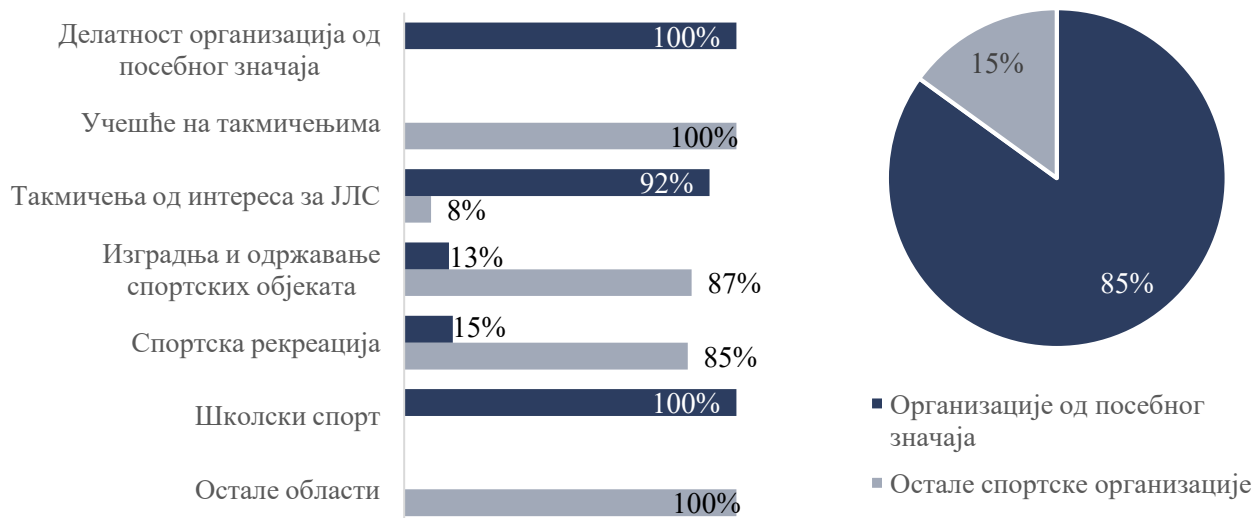
Достављеним предлозима спортских организација тражено је више средстава него што је било опредељено за финансирање годишњих програма. За реализацију одобрених годишњих програма додељено је 99% расположивих средстава буџета, што је 57% од укупно траженог износа, при чему је овај однос на нивоу области различит.

Због тога што је износ средстава који би се добио на основу додељеног броја бодова за поједине програме био већи од траженог износа средстава буџета део средстава остао је нераспоређен. На нивоу појединачних програма одобрено је између 11% и 100% траженог износа, а за реализацију 63 од укупно 81 одобреног програма издвојени износ средстава буџета био је мањи од траженог.

Највећи износ средстава буџета Општине Стара Пазова за 2024. годину одобрено је за суфинансирање програма који се односе на финансирање делатности организација од посебног значаја. Општина Стара Пазова је за организације од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе прогласила 16 од укупно 137 организација у области спорта са своје територије (описано у налазу 1.2). Због тога што су предлози програма чији су носиоци реализације ове организације класификовани и у друге области потреба и интереса грађана (описано у налазу 2.2), поред опредељеног износа средстава за реализацију програма који се односе на делатност организација од посебног значаја овим спортским организацијама је додељен и део средства који је био опредељен за друге области потреба и интереса грађана.



Графикон бр. 41: Одобрени износ средстава буџета Општине Стара Пазова за 2024. годину за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта према носиоцима реализације програма



*Извор: ДРИ, на основу података о траженом и одобреном износу средстава буџета Општине Стара Пазова за 2024. годину.

За област делатности организација од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе закључком Општинског већа било је опредељено 75% од укупно расположивог износа средстава за финансирање годишњих програма за 2024. годину, али је због начина подношења предлога програма и одређивања области потреба и интереса на коју се предлог односи за реализацију програма које реализују ове спортске организације одобрено 85% од укупног одобрених средстава буџета Општине Стара Пазова.

Приоритетне области потреба и интереса грађана

Одлукама Општинског већа за приоритетне области потреба и интереса грађана опредељено је 3,58% расположивог износа за другу половину 2023. године, односно 5,55% расположивог износа за 2024. годину. За финансирање програма који се односе на приоритетне области потреба и интереса грађана одобрено је укупно 10,9 милиона динара, што представља 3% укупно одобреног износа средстава буџета за реализацију програма у области спорта за тај период.

Графикон бр. 42: Преглед опредељеног, траженог и одобреног износа средстава Општине Стара Пазова за програме у приоритетним областима потреба и интереса грађана за другу половину 2023. године (износи у хиљадама динара)



*Извор: ДРИ, на основу анализе података Општине Стара Пазова.

За другу половину 2023. године достављено је укупно пет предлога годишњих програма који се односе на једну приоритетну област потреба и интереса грађана. У достављеним

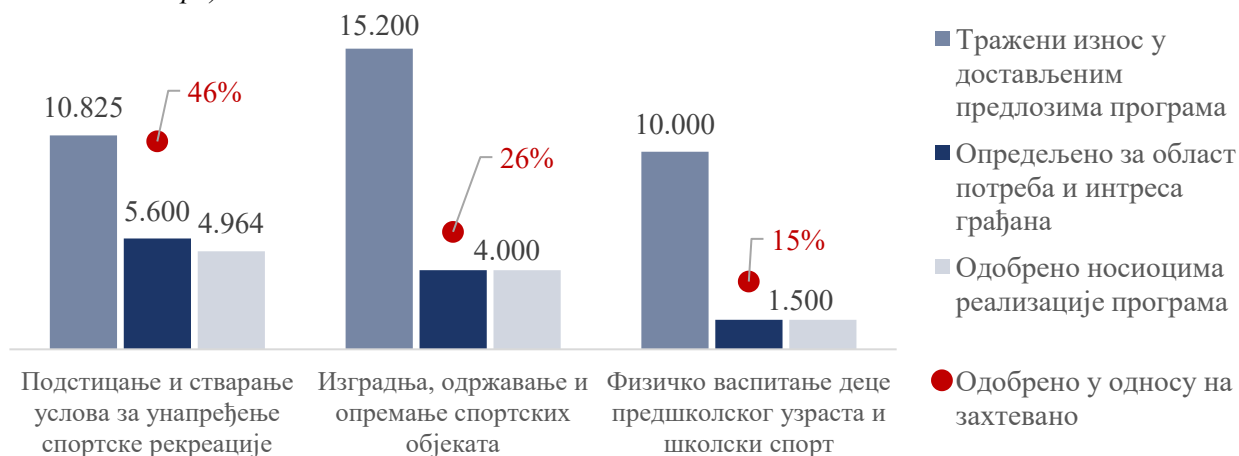


предлозима програма у области подстицања и стварања услова за унапређење спортске рекреације тражени износ средстава буџета за реализацију програма је био мањи од опредељеног за ту област, због чега су за реализацију одобрених програма додељена средства у траженом износу. На овај начин носиоцима реализације одобрених програма одобрена су средства у висини од 54% укупног износа средстава који је био опредељен за ту област.

Измене одобрених финансијских планова спортских организација којима је у другој половини 2023. године извршено повећање одобрених средстава за реализацију одобрених програма нису се односиле на реализацију програма које припадају приоритетним областима потреба и интереса грађана у области спорта, чиме је њихово учешће у укупно одобреном износу средстава додатно смањено у односу на првобитно утврђену процентуалну расподелу расположивих средстава буџета.

За финансирање приоритетних области потреба и интереса грађана из буџета Општине Стара Пазова за 2024. годину поднет је 21 предлог програма, за чију реализацију су тражена средства буџета у укупном износу од 36 милиона динара. Сви достављени предлози програма који се односе на приоритетне области потреба и интереса грађана су одобрени, а за њихову реализацију носиоцима реализације програма су додељена средства у укупном износу од 10,4 милиона динара. Због тога што је достављеним предлозима програма тражени износ средстава буџета који је већи од укупно опредељеног на нивоу појединачних области, расподелом расположивих средстава на нивоу области за 17 од укупно 21 предложеног програма одобрен је износ средстава који је мањи од траженог и на нивоу појединачних програма износи између 11% и 96% од траженог износа.

Графикон бр. 43: Преглед опредељеног, траженог и одобреног износа средстава Општине Стара Пазова за програме у приоритетним областима потреба и интереса грађана за 2024. годину (износи у хиљадама динара)



*Извор: ДРИ, на основу анализе података Општине Стара Пазова.

У односу на укупно тражени износ средстава за реализацију програма који се односе на приоритетне области одобрено је између 15% и 46% од траженог износа, што представља мање проценте у односу на остале области потреба и интереса грађана.

За финансирање програма у области подстицања и стварање услова за унапређење спортске рекреације предлогом одобреног програма одобрено је укупно 13 програма. Код четири одобрена програма тражени износ средстава буџета био је за укупно 636 хиљада динара мањи од износа који би им припао по основу додељеног броја бодова, због чега су за реализацију ових програма одобрена средства буџета у траженом износу, док је за преостале програме одобрен износ у складу са додељеним бројем бодова. У односу на укупно тражени износ одобрено је 46% средстава буџета, а због тога што део расположивих средстава у износу од 636 хиљада динара није расподељен на остале одobreне програме, стварно учешће



средстава за финансирање ове области износи 2,51% укупно расположивих средстава, што је мање од оног које је било утврђено закључком о процентуалној расподели средстава по областима.

За област физичког васпитања деце предшколског узраста и школски спорт достављен је један предлог програма за који је било планирано да се у потпуности финансира из средстава буџета. Одобрени износ за његову реализацију једнак је укупно опредељеним средствима за ову намену, што представља 15% од траженог износа за реализацију предложеног програма. Због мање одобрених средстава из буџета умањена је и укупна вредност програма и усклађена са одобреним износом средстава из буџета.

За суфинансирање програма у области изградње, одржавања и опремања спортских објеката укупно опредељена средства додељена су за реализацију програма седам спортских организација који се односе на набавку спортске опреме (*описано у налазу 2.2*). На одobreне програме расподељена су укупно опредељена средства за ову област, чиме је одобрено 26% од траженог износа средстава буџета.

▪ Општина Сурдулица

Општина Сурдулица је за финансирање расхода и издатака у вези са спортом за период 2022–2024. године планирала у буџету средства у укупном износу од 456 милиона динара.

Табела број 16:Преглед структуре планираних износа програмских активности и пројеката буџета Општине Сурдулица у вези са спортом за период 2022–2024. године (износи у хиљадама динара)

Активност	2022. г.	2023. г.	2024. г.	Свега за период 2022–2024. г.
Подршка раду локалним спортским удружењима, организацијама и савезима	121.700	124.000	132.000	377.700
Пројектно финансирање спорта	500	0	0	500
Капитални пројекти у области спортске инфраструктуре	4.630	31.116	8.000	43.746
Управљање балон халом	16.100	9.810	8.310	34.220
Свега:	142.930	164.926	148.310	456.166

**Извор: ДРИ, на основу одлука о буџету Општине Сурдулица.*

Од укупно опредељеног износа буџета за финансирање спорта, на средства дотација за финансирање, односно суфинансирање реализације годишњих и посебних програма у области спорта које предлажу и реализују спортске организације односи се 378,2 милиона динара, односно преко 83% укупно опредељених средстава.

У програмској структури буџета Општине Сурдулица посебно су планирана и исказана средства намењена за финансирање годишњих и посебних програме у области спорта. Средства за области потреба и интереса грађана за које се подносе посебни програми планирана су само у 2022. години и на њих се односи 0,1% укупно планираних средстава дотација. Средства за финансирање школског и предшколског спорта нису планирана као посебна програмска активност буџета. Утврђена структура програмских активности, односно пројеката и пројекти буџета пружа информацију који је износ средстава буџета планиран за коју врсту програма у области спорта, али не и колико је од тих средстава опредељено за поједине области потреба и интереса грађана које су утврђене Законом о спорту.

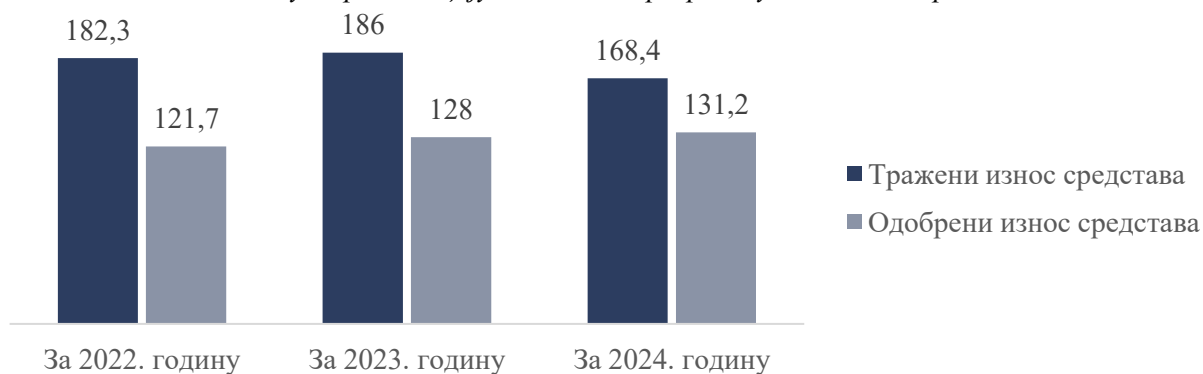
У периоду 2022–2024. године Општинско веће Општине Сурдулица није утврђивало максимално расположиве износе за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, због чега је структура одобрених годишњих програма према областима потреба и интереса грађана у овом периоду била у потпуности одређена достављеним предлозима годишњих програма организација у области спорта.



Општина Сурдулица је из средстава буџета за 2022, 2023. и 2024. годину спортским организацијама одобрила средства дотација у укупном износу од 381,4 милиона динара. Преглед износа додељених средстава буџета по областима потреба и интереса грађана дат је у прилогу овог извештаја ([Прилог 4](#)).

За финансирање предложених годишњих програма за период 2022–2024. године из средстава општине Сурдулица тражено је укупно 536,7 милиона динара. Одлукама надлежних органа Општине Сурдулица одобрена је реализација свих предложених годишњих програма у области спорта и за њихово финансирање одобрена су средства у укупном износу од 380,9 милиона динара, што представља 71% траженог износа средстава.

Графикон бр. 44: Преглед траженог и одобреног износа средстава буџета Општине Сурдулица за 2022, 2023. и 2024. годину за реализацију годишњих програма у области спорта

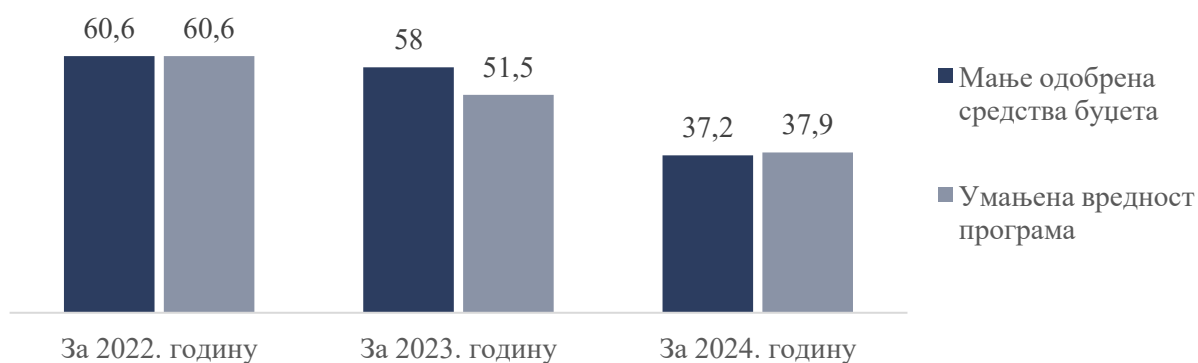


*Извор: ДРИ, на основу података о траженом и одобреном износу средстава буџета Општине Сурдулица.

Прелиминарном одлуком о одобравању годишњих програма предложено је финансирање из средстава буџета у траженом износу. Након доношења одлуке о износу средстава буџета за финансирање годишњих и посебних програма у области спорта за програме 17 спортских организација, на које се односи 62% коначно одобрених средстава средстава буџета су одобрена у траженом износу.

Због примене ограничења које се односи на максимални износ средстава буџета који може бити одобрен једној спортској организацији, за одobreне програме две спортске организације вршено је усклађивање прелиминарно одобреног износа којим је тај износ смањен на максимално дозвољени износ средстава који се може доделити једној организацији за реализацију одобрених годишњих програма.

Графикон бр. 45: Преглед мање одобреног износа из средстава буџета Општине Сурдулица и извршених измена у укупној вредности одобрених програма (износи у милионима динара)



*Извор: ДРИ, на основу података из достављених предлога усаглашених годишњих програма.

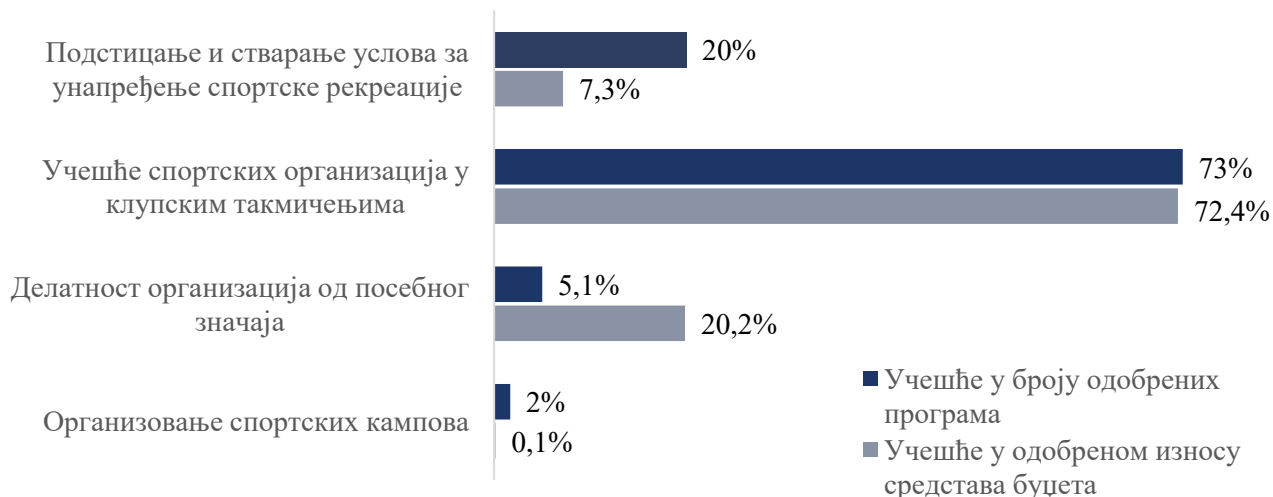
За износ мање одобрених средстава из буџета за реализацију одобрених програма у области спорта за период 2022–2024. године, обе спортске организације су у предлозима



програма који су усклађени са одобреним средствима из буџета умањиле и износ укупних средства за реализацију тих програма.

Из средстава буџета Општине Сурдулица у периоду 2022–2024. године одобрено је финансирање програма који се односе на четири различите области потреба и интереса грађана у области спорта.

Графикон бр. 46: Преглед структуре одобрених програма и износа средстава буџета Општине Сурдулица за 2022, 2023. и 2024. годину по областима потреба и интереса грађана у области спорта



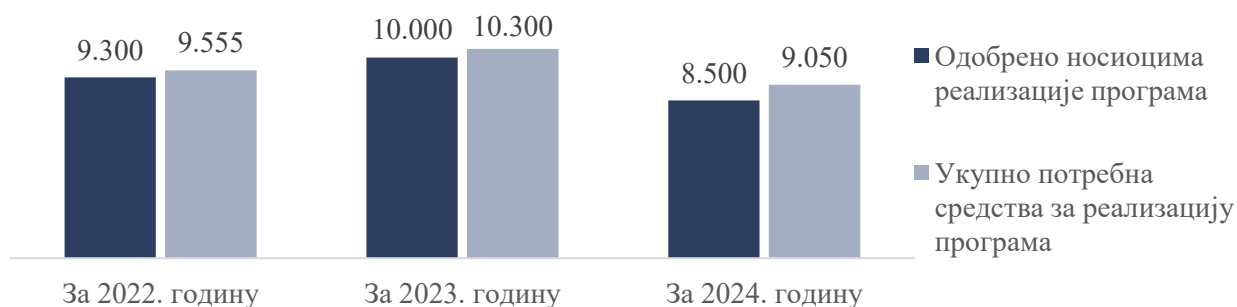
*Извор: ДРИ, на основу података Општине Сурдулица о предложеним и одобреним програмима.

У периоду 2022–2024. године највећи број одобрених програма и највећи износ средстава буџета Општине Сурдулица одобрено је за суфинансирање програма који се односе на учешће спортских организација са територије Општине Сурдулица у клубским такмичењима. За финансирање програма спортских организација у овој области одобрено је укупно 276 милиона динара, односно 72,4% укупно одобрених средстава буџета за реализацију годишњих и посебних програма у области спорта.

Приоритетне области потреба и интереса грађана

У периоду од 2022. до 2024. године Општина Сурдулица је за реализацију годишњих програма у приоритетним областима потреба и интереса грађана одобрила средства буџета у укупном износу од 27,8 милиона динара, односно 7,3% укупно додељених средстава за реализацију програма у области спорта.

Графикон бр. 47: Преглед одобреног износа средстава буџета Општине Сурдулица за реализацију програма у приоритетним областима потреба и интереса грађана и укупних средстава за реализацију тих програма



*Извор: ДРИ, на основу података о траженом и одобреном износу средстава буџета Општине Сурдулица за реализацију годишњих програма.



Сви одобрени програми у приоритетним областима односе се на програме у области подстицања и стварања услова за унапређење спортске рекреације. Сваке године одобрено је по четири различита програма, а за њихову реализацију средства буџета су одобравана у траженом износу, а учешће одобрених средстава буџета у укупним средствима за реализацију ових програма износи 95%.

Програме су сваке године предлагале и реализовале исте организације у области спорта. Носиоци реализације ових програма биле су четири различите спортске организације од којих код две, на које се односи 62% одобрених средстава за ову област, планиране активности у оквиру програма, поред подстицања и стварања услова за унапређење спортске рекреације садрже и активности припрема и такмичења (*описано у налазу 2.2*).

Међу годишњим програмима за које су одобрена средства из буџета Општине Сурдулица нема програма у областима физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт и изградња, одржавање и опремање спортских објеката на територији јединице локалне самоуправе.

Општина Сурдулица је за финансирање делатности Спортског савеза општине Сурдулица, која је проглашена организацијом од посебног значаја, одобравала максимални износ, односно 20% укупно расположивих средстава. Због тога што се активности које припадају различитим областима потреба и интереса грађана, а које реализују организације од посебног значаја као део своје делатности не исказују по областима већ као посебне програмске целине истог програма (*описано у налазу 2.2*), део активности из одобрених годишњих програма које реализује Спортски савез општине Сурдулица које се односе на: организацију школских, општинских и окружних такмичења у оквиру школског спорта, пролећни крос, школу пливања и зимску спортску школа – за децу са сметњама у развоју и инвалидитетом, кориснике услуге лични пратилац детета исказане су као део програма који се односи на делатност организације од посебног значаја. Ове активности по свом опису одговарају приоритетним потребама и интересима грађана у области спорта: подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације и физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт.

Табела број 17:Преглед одобреног износа средстава буџета за реализацију програма које реализује Спортски савез општине Сурдулица и заступљености програмских активности које се односе на приоритетне области (износи у хиљадама динара)

Година на коју се програм односи	Укупна вредност одобреног програма	Одобрена средства из буџета Општине Сурдулица за реализацију програма		Број програмских активности одобреног програма	
		Износ	Учешће	Укупно	Од тога из приоритетних области
2022. година	28.700	24.700	86%	19	2
2023. година	26.500	26.000	99%	18	3
2024. година	31.000	30.000	99%	19	3

**Извор: ДРИ, на основу анализе одобрених програма Спортском савезу општине Сурдулица.*

За реализацију програма које реализује Спортски савез општине Сурдулица из буџета Општине Сурдулица за 2022, 2023. и 2024. годину одобрена су средства у укупном износу од 77,1 милиона динара. Због тога што у одобреним програмима није одређено колико се од планираног износа средстава односи на активности које су у вези са подстицањем и стварањем услова за унапређење спортске рекреације и физичким васпитањем деце предшколског узраста и школским спортом, нису обезбеђени адекватни подаци колико се од одобреног износа средстава буџета односи на приоритетне области потреба и интереса грађана у области спорта.



Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада, Општине Стара Пазова и Општине Сурдулица да:

- 1) утврђују и благовремено објављују максимално расположиви износ за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, ради усмеравања активности и предлога годишњих програма спортских организација према унапред утврђеним циљевима у области спорта и могућностима буџета;
- 2) приликом одобравања програма у области спорта све предлоге рангирају у оквиру утврђене класификације потреба и интереса грађана у области спорта и обезбеде да се други програми одобре тек након што се задовоље потребе грађана у приоритетним областима.

Налаз 2.4: Увид јавности и надлежних органа у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта ограничен је услед изостанка или непотпуних информација у вези са одобравањем програма у области спорта



Јединица локалне самоуправе је обавезна да објављује податке о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава, одобреним програмима са износом одобрених средстава, као и да министарству надлежном за спорт достави обједињене извештаје о одобреним програмима у области спорта.

Општина Стара Пазова до јуна 2023. године није уредила начин стављања на увид јавности прописаних података, а увид јавности у поступак доделе средстава за финансирање спортских организација није обезбедила ни након што су они уређени. Општина Сурдулица није обезбедила да јавност има увид у податке о поднетим предлозима програма и траженом износу средстава, док је Град Нови Сад увид у ове податке обезбеђивао истовремено са подацима о одобреним програмима са износом одобрених средстава, чиме је умањена транспарентност поступка доделе средстава и могућност грађана да буду благовремено информисани и прате ток спроведених активности. Обавезу извештавања министарства надлежног за спорт испуњавала је једино Општина Сурдулица, при чему ни она није обезбедила да спортске организације којима су средства одобрена испуне своју обавезу у вези са достављањем података о одобреним програмима надлежном органу.

ЈЛС – субјекти ревизије су својим општим актима уредиле да се извештаји о програмима у области спорта стављају на увид јавности објављивањем на интернет страници локалне самоуправе, али нису утврдиле рокове за спровођење ових активности, садржај тих извештаја и обавезу извештавања министарства надлежног за спорт. Недовољна уређеност носиоца активности, рокова и начина за њихово спровођење допринели су да јавност и надлежни органи немају или имају ограничени увид у податке који се односе на планиране и спроведене активности у вези са одобравањем програма у области спорта за које се средства обезбеђују у буџету јединице локалне самоуправе.

Законом о спорту прописана је обавеза јединица локалне самоуправе да својим актом ближе уреди начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе и начин објављивања података о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава, извештај о одобреним програмима са износом одобрених средстава.¹¹⁰

Законом о спорту утврђена је и обавеза достављања извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у

¹¹⁰ Чл. 138 ст. 2 Закона о спорту.



области спорта надлежном министарству, а министру надлежном за спорт дато је овлашћење да ближе уреди садржај, рокове и начин подношења извештаја.¹¹¹ Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта¹¹² уређено је да министарству надлежном за спорт јединице локалне самоуправе достављају:

- до 15. фебруара: обједињени извештај о одобреним годишњим програмима,
- у року од 30 дана од закључења уговора са носиоцима одобрених програма:
 - обједињени извештај о одобреним посебним програмима по објављеном јавном позиву,
 - обједињени извештај о одобреним програмима без јавног позива.

Такође, уређен је садржај образаца на коме се ови извештаји подносе и обавеза организације у области спорта да у року од 30 дана од дана закључења уговора о реализацији одређеног програма у области спорта подносе извештај о одобреним програмима Заводу за спорт и медицину спорта Републике Србије.

ЈЛС – субјекти ревизије су својим општим актима уредиле начин објављивања јавних позива и обавештења и начин стављања на увид јавности података о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава и одобреним програмима са износом одобрених средстава. Актима ЈЛС – субјеката ревизије није уређена обавеза достављања извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта министарству надлежном за спорт (*описано у налазу 1.2*), а за део активности нису јасно одређени носиоци или рокови за њихово спровођење (*описано у налазу 1.3*).

Табела број 18:Преглед транспарентности поступка доделе средстава буџета за финансирање програма у области спорта код ЈЛС – субјеката ревизије

Опис	Град Нови Сад	Општина Стара Пазова	Општина Сурдулица
Јавни позиви/јавна обавештења	Да	Да	Да
Подаци о поднетим захтевима и траженом износу средстава	Да, накнадно	Не	Не
Подаци о одобреним програмима са износом средстава	Делимично	Не	Делимично
Извештавање министарства надлежног за спорт о одобреним програмима	Не	Не	Да
Додатне информације	Информација о планираним конкурсима	Не	Не

*Извор: ДРИ, на основу анализе обезбеђене доступности података ЈЛС – субјеката ревизије.

Због тога што одређене активности у вези са доступношћу и објављивањем података нису уређене општим актима ЈЛС – субјеката ревизије или нису спроведене на начин предвиђен тим актима, умањена је и транспарентност поступка доделе средстава буџета за финансирање програма у области спорта које реализују спортске организације.

¹¹¹ Чл. 130 ст. 10 и 11 Закона о спорту.

¹¹² „Службени гласник РС“, бр. 73/17.



Град Нови Сад

Одлуком о остваривању потреба и интереса грађа у области спорта на територији Града Новог Сада уређено је да јавни позив за финансирање посебних програма спортских организација расписује Градска управа за спорт и омладину, уз сагласност Градоначелника, као и да се јавни позив објављује на званичном сајту Града Новог Сада.¹¹³ Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада уређено је да се на интернет сајту Града Новог Сада објављују и јавна обавештења, а ближе је уређен и садржај јавног позива за достављање посебних програма.¹¹⁴

Градска управа за спорт и омладину је јавна обавештења и јавне позиве за финансирање програма у области спорта у периоду 2022–2024. године објављивала на званичној интернет страници Града Новог Сада¹¹⁵ у делу намењеном за објављивање докумената Градске управе за спорт и омладину и на интернет страници Градске управе за спорт и омладину.¹¹⁶ Уз јавно обавештење и јавне позиве објављивани су и обрасци потребни за подношење предлога програма. Јавна обавештења садрже податке о предмету јавног конкурса и року за подношење пријава, док су у јавним позивима назначени: предмет јавног позива, висина средстава која су на располагању за предмет јавног позива и рок за подношење пријава. У јавним позивима које је Градска управа за спорт и омладину објавила у периоду 2022–2024. године није наведен податак о планираном датуму обавештавања носиоца програма о одобреним програмима.

Градска управа за спорт и омладину је, на основу члана 4. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења¹¹⁷ донела годишње планове јавних конкурса за 2022. и 2023. годину којима су обухваћени јавни позиви и јавна обавештења у области спорта. Планови су донети и објављени у јануару месецу, а у овим плановима садржани су подаци о називу јавног конкурса, области на коју се односи, учесницима, планираном износу средстава и планираном периоду објављивања. Годишњи планови су по доношењу објављени на интернет страници Градске управе за спорт и омладину.¹¹⁸

Табела број 19:Преглед планираних и реализованих конкурса Града Новог Сада у 2022. и 2023. години за финансирање програма у области спорта које реализују удружења

Опис		Број јавних позива		Број јавних обавештења	
		Планирано	Реализовано	Планирано	Реализовано
Годишњи план конкурса за 2022. годину	Број	1	3	1	1
	Период	јануар	18. јануар 21. јул 19. октобар	мај/јун	5. мај
	Износ (динара)	161.000.000	271.000.000	није наведен	248.290.000

¹¹³ Чл. 13 ст. 3.

¹¹⁴ Чл. 21 ст. 2 и 3.

¹¹⁵ <https://novisad.rs>.

¹¹⁶ Подаци се објављују у оквиру секције *Вести* - <http://sio.novisad.rs/vesti>.

¹¹⁷ „Службени гласник РС“, бр. 16/18.

¹¹⁸ Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења прописана је обавеза јединице локалне самоуправе у чијем буџету су обезбеђена средства за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма које реализују удружења, а који су од јавног интереса да објављује годишњи план расписивања јавних конкурса. Годишњи план јавних конкурса садржи, између осталог, податке о области, планираном периоду расписивања јавног конкурса и друге релевантне податке. Уредба се не примењује на финансирање, односно суфинансирање програма које је уређено посебним законом и прописима донетим на основу тог закона.



Опис		Број јавних позива		Број јавних обавештења	
		Планирано	Реализовано	Планирано	Реализовано
Годишњи план конкурса за 2023. годину	Број	2	3	1	1
	Период	фебруар фебруар/март	20. фебруар 27. фебруар 7. август	мај	28. април
	Износ (динара)	202.000.000	352.000.000	није наведен	269.510.000

**Извор: ДРИ, на основу годишњих планова јавних конкурса Градске управе за спорт и омладину Града Новог Сада и одобрених годишњих и посебних програма на основу спроведених конкурса.*

Градска управа за спорт и омладину у току године није вршила измене годишњих планова јавних конкурса за 2022. и 2023. годину, у складу са изменама буџета и активностима које је накнадно планирала и спроводила у вези са доделом средстава за финансирање програма у области спорта. На овај начин за јавне позиве којима је за финансирање посебних програма у области спорта за које је у 2022. и 2023. години опредељено укупно 260 милиона динара нису биле доступне информације о планираном периоду објављивања конкурса, области на који се односи и износу средстава.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада утврђена је обавеза Градске управе да, објављивањем на интернет страници Града Новог Сада и Градске управе за спорт и омладину ставља на увид јавности, у складу са законом: извештај о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава и извештај о одобреним програмима са износом одобрених средстава.¹¹⁹ Рокови за спровођење ових активности и садржај ових извештаја нису ближе уређени.

Обавезу стављања на увид јавности података о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава Градска управа за спорт и омладину је у периоду 2022–2024. године испуњавала објављивањем записника са седница Комисије за оцену програма у области спорта на територији Града Новог Сада. У припреми ових записника учествују и запослени у Градској управи за спорт и омладину који пружају административну и техничку помоћ Комисији, а објављени записници садрже податке о укупном броју поднетих предлога годишњих и посебних програма по јавном обавештењу, односно јавном позиву, податке о носиоцима реализације достављених предлога програма и износу тражених средстава по предлогу програма.

Обавезу стављања на увид јавности података о одобреним програмима са износом одобрених средстава Градска управа за спорт и омладину је у периоду 2022–2024. године испуњавала објављивањем на интернет страници решења о одобравању програма и средстава које је донело Градско веће, а којим су уједно и носиоци реализације програма обавештавани о исходу поднетог захтева. У објављеним решењима наведени су подаци о укупно одобреном износу, као и о одобреном износу средстава по носиоцу реализације и програму. Ова документа објављена су на интернет страници Града Новог Сада и Градске управе за спорт и омладину.¹²⁰

Због тога што се односе на засебне програмске активности буџета решења којим се одобравају средства за школски и предшколски спорт и решења којима се одобравају средства спортским организацијама за остале потребе и интерес грађана у области спорта вези са

¹¹⁹ Чл. 42 Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града Новог Сада.

¹²⁰ <https://novisad.rs/docs-gu/66> и <http://sio.novisad.rs>.



годишњим програмима донета су и објављена засебно, тако да не постоји јединствени извештај о одобреним програмима са износом одобрених средстава.

У објављеним решењима којима се одобравају средства спортским организацијама (које се не односе на област физичког васпитања предшколске деце и школски спорт) одобрени годишњи програми су разврстани по гранама спорта, односно према категоријама спортских грана или спортских организација, а не према областима потреба и интереса грађана у области спорта које су утврђене чл. 137. ст. 1 Закона о спорту. Због тога, на основу објављених података, није могуће утврдити колико је програма и средстава буџета одобрено за сваку од прописаних области потреба и интереса грађана за чије се остваривање обезбеђују средства у буџету Града Новог Сада, односе не може се за све одobreне годишње програме поуздано утврдити на коју се од области односе.

У вези са посебним програмима на интернет страници објављена су решења о одобравању посебних програма која садрже податке о укупно одобреном износу средстава и одобреном износу средстава по носиоцу реализације и програму према областима потреба и интереса грађана које су утврђене у јавном позиву.

Записници са одржаних седница Комисије за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада и решења Градског већа објављивани су на интернет страници истовремено, због чега у периоду 2022–2024. године податак о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава није био доступан јавности до окончања поступка њиховог одобравања и доделе средстава.

У вези са одобравањем годишњих програма и доделе средстава буџета за њихову реализацију, Градска управа за спорт и омладину је у периоду 2022–2024. године објављивала и записнике Комисије за оцену годишњих и посебних програма на територији Града Новог Сада у којима је наведен преглед одбијених захтева који садржи податке о носиоцима предлога, називу програма, области потреба и интереса грађана на коју се односи, траженом износу средстава и разлогу за одбијање програма.

Градска управа за спорт и омладину није стављала на увид јавности податке о одобреним годишњим програмима у области спорта за које су поднети предлози програма без јавног позива. На ове програме односи се 21% од укупно одобрених средстава за реализацију годишњих и посебних програма за 2022. и 2023. годину.

Од ступања на снагу Закона о спорту и Правилника о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, Град Нови Сад није припремао и достављао министарству надлежном за спорт извештаје о одобреним програмима у области спорта.

Према подацима из Националне евиденције програма и пројеката коју води Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије, од укупно 383 спортских организација којима су у периоду 2022–2024. године одобрени програми за чију реализацију су обезбеђена и средства из буџета Града Новог Сада, податке о одобреним програмима су пријавиле две спортске организације на које се односи 0,26% одобрених средстава. Градска управа за спорт и омладину није захтевала достављање доказа о подношењу прописаних извештаја о одобреним програмима од спортских организација којима су одобрени програми за чије су реализацију обезбеђена средства из буџета Града Новог Сада.

У периоду 2022–2024. године Град Нови Сад је обезбедио доступност података о планираним конкурсима у области спорта, али исте није ажурирао у складу са изменама насталим у току године и није обезбедио да јавност и надлежни органи имају увид у то колико је укупно средстава из буџета Града Новог Сада тражено, односно одобрено спортским



организацијама за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта, чиме је умањена транспарентност спроводених активности.

■ Општина Стара Пазова

Правилником о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова који је био у примени до 12 јуна 2023. године, било је уређено да Комисија за спорт општине Стара Пазова расписује конкурс за предлагање годишњих и посебних програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији општине Стара Пазова. Такође, био је утврђен садржај конкурса и обавеза да се конкурс објављује на сајту Општине Стара Пазова и огласној табли органа Општине Стара Пазова.¹²¹ Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта који се примењује од 12. јуна 2023. године уређено је да за финансирање или суфинансирање програма и пројеката у области спорта објављују јавни позиви и јавна обавештења на интернет страници Општине Стара Пазова. Такође, ближе је уређен и садржај јавног позива за достављање посебних програма.¹²²

У периоду 2022–2024. године расписано је укупно четири конкурса и објављена су три јавна обавештења у вези са доделом средстава буџета за реализацију годишњих и посебних програма у области спорта. Конкурси и јавна обавештења објављени су на интернет страници Општине Стара Пазова.¹²³ Општина Стара Пазова није доносила годишње планове јавних конкурса за 2022 и 2023 и 2024. годину.

У објављеним конкурсима одређен је предмет јавног конкурса, рок за подношење пријава за носиоце програма, висина средстава која су на располагању, контакт телефон на који се могу добити информације у вези јавног позива и објављен је образац за пријаву на конкурс. У објављеним јавним обавештењима одређен је предмет јавног конкурса, рок за подношење пријава и контакт телефон на који се могу добити информације. Уз јавно обавештење објављени су и прописани обрасци за подношење предлога програма.

Општинско веће је 7. јула 2023. године објавило јавно обавештење за финансирање програма у области спорта у општини Стара Пазова за 2023. годину у коме је наведен укупан износ планираних средстава. Иако је истог дана Општинско веће донело закључак о утврђивању предлога процентуалне расподеле буџетских средстава за поједине области потреба и интереса грађана у области спорта овај закључак није објављен на интернет страници Општине Стара Пазова,¹²⁴ због чега спортским организацијама и јавности није био доступан податак о томе који је износ средстава буџета опредељен за поједине области потреба и интереса грађана у области спорта на које се јавно обавештење односи.

У периоду 2022–2024. године Општина Стара Пазова није обавештавала јавност о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава и о одобреним програмима са износом одобрених средстава. Од 12. јуна 2023. године за објављивање извештаја утврђена је

¹²¹ Чл. 6 Правилника о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у општини Стара Пазова који је био у примени до 12 јуна 2023. године.

¹²² Чл. 23 Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта који се примењује од 12. јуна 2023. године.

¹²³ Подаци су објављени у оквиру секције *Јавни позиви и конкурси* - <https://starapazova.rs/informacije/javni-pozivi-konkursi-kreditiranje>.

¹²⁴ Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта уређено је да у случају када Општинско веће, на предлог Комисије, изврши процентуалну расподелу буџетских средстава за поједине области потреба и интереса грађана у области спорта која се могу одобрити носиоцима програма за реализацију годишњих програма за поједине области потреба и интереса грађана у области спорта, исто објављује на интернет сајту општине пре почетка предлагања програма.



надлежност Комисије за избор програма и рангирање у области спорта¹²⁵ при чему рокови и начин спровођења ових активности у којима учествује и Одељење за спорт нису ближе уређени (описано у налазу 1.3). Комисија за избор програма и рангирање у области спорта и Одељење за спорт нису предузимали активности у циљу објављивања података о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава и о одобреним програмима са износом одобрених средстава.

Општина Стара Пазова није припремала и достављала министарству надлежном за спорт извештаје о одобреним програмима у области спорта.

Према подацима из Националне евиденције програма и пројеката коју води Завода за спорт и медицину спорта Републике Србије, од укупно 66 спортских организације којима су у периоду 2022–2024. године одобрени програми за чије су финансирање обезбеђена средства из буџета Општине Стара Пазова податке је пријавила само једна спортска организација на коју се односи мање од 1% одобрених средстава у периоду 2022–2024. године. Општина Стара Пазова није од спортских организација којима су одобрени програми у области спорта за чије су реализацију обезбеђена средства из буџета Општине Стара Пазова захтевала достављање доказа о подношењу прописаних извештаја о одобреним програмима.

У периоду 2022–2024. године Општина Стара Пазова није обезбедила да јавност и надлежни органи имају увид у то колико је средстава из буџета Општине Стара Пазова тражено, односно одобрено спортским организацијама за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта на основу објављених конкурса, јавних позива и обавештења, што поступак доделе средстава за финансирање спорта чини нетранспарентним.

▪ Општина Сурдулица

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица уређено је да се јавни позиви и јавна обавештења објављују се на интернет сајту општине Сурдулица. Такође, ближе је уређен и садржај јавног позива за достављање посебних програма.¹²⁶

У периоду 2022–2024. године расписан је један јавни позив и објављена су два јавна обавештења у вези са доделом средстава буџета Општине Сурдулица за реализацију годишњих и посебних програма у области спорта. Општина Сурдулица није донела годишње планове јавних конкурса за 2022 и 2023 и 2024. годину.

Јавни позив Општинског већа за финансирање или суфинансирање посебних програма у области спорта у 2022. години објављен је на интернет страници Општине Сурдулица.¹²⁷ Уз јавни позив објављен је и образац за подношење предлога програма, а у јавном позиву наведен је предмет јавног позива, висина средстава која су на располагању за предмет јавног позива, рок за подношење пријава и датум до када се носиоци програма обавештавају о одобреним програмима.

На интернет страници Општине Сурдулица објављена су и јавна обавештења у вези са финансирањем годишњих програма у области спорта за 2022. и 2023. годину.¹²⁸ Објављена јавна обавештења представљају подсетнике на рокове за достављање предлога годишњих програма Спортском савезу општине Сурдулица.

¹²⁵ Чл. 46 Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта.

¹²⁶ Чл. 21 ст. 4 и 5.

¹²⁷ Јавни позив објављен је у секцији *Документа/Спорт* - <https://www.surdulica.ls.gov.rs>.

¹²⁸ Обавештења су објављена у секцији *Новости* - <https://www.surdulica.org>.



Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица уређено је да председник општине, објављивањем на интернет страници Општине Сурдулица, ставља на увид јавности, у складу са законом извештај: о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава и о одобреним програмима са износом одобрених средстава.¹²⁹ Рокови објављивања и садржај ових извештаја нису ближе уређени.

У периоду 2022–2024. године Општина Сурдулица није објављивала податке о поднетим предлозима програма у области спорта са траженим износом средстава.

Обавезу стављања на увид јавности података о одобреним програмима са износом одобрених средстава Општина Сурдулица је у периоду 2022–2024. године испуњавала објављивањем предлога Комисије за одобравање и финансирање годишњих програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта и коначне листе доделе средстава за реализацију годишњих програма из буџета за 2022, 2023. и 2024. годину. Објављени предлози и коначне листе садрже преглед спортских организација, додељени број бодова и износ средстава за сваку спортску организацију, али не садрже податке о томе на коју област потреба и интереса грађана се програм односи.

У вези са посебним програмима на интернет страници Општине Сурдулица објављено је решење о одобравању посебног програма које садржи податке о носиоцу реализације и укупно одобреном износу средстава, али не садржи податак на коју од области потреба и интереса грађана које су биле предмет јавног позива се одобрени програм односи.

Општина Сурдулица је, у складу са Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, достављала Министарству спорта и омладине извештај о одобреним годишњим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта за 2022, 2023. и 2024. годину.



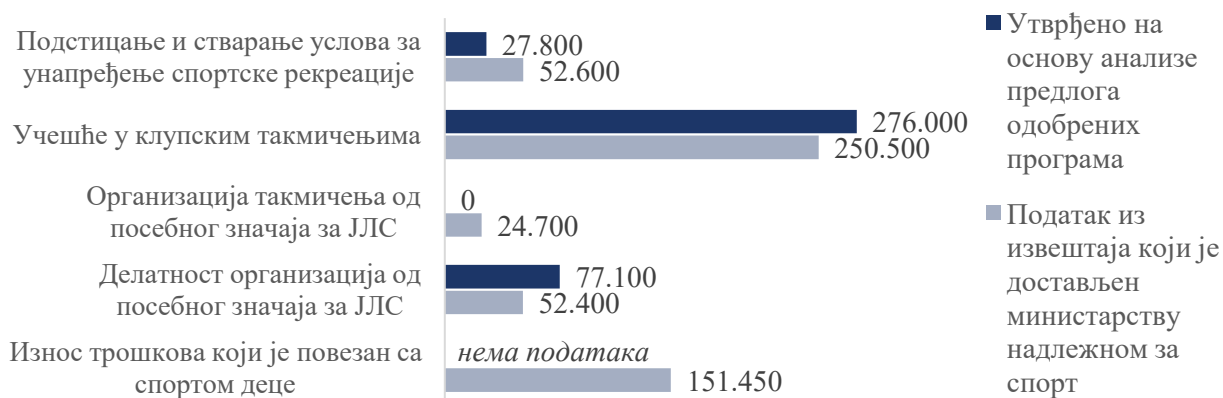
Према подацима које је доставило Министарство спорта и омладине у вези са достављеним извештајима о одобреним и реализованим програмима у области спорта у периоду 2019–2023. године, Општина Сурдулица је једна од свега шест градова и општина који су достављали прописане извештаје о одобреним средствима.

Образац извештаја о одобреним програмима на коме јединице локалне самоуправе извештавају министарство надлежно за спорт о одобреним програмима исти је за све врсте врсте програме и предвиђа, између осталог, унос података о: укупној вредности одобреног програма појединачно по носиоцу програма, укупном износу средстава који је одобреним програмом појединачног носиоца програма предвиђен за активности повезане са спортом деце и грани/области спорта у којој је програм одобрен. Због обавезе достављања података који нису обезбеђени у поступку одобравања годишњих програма у области спорта или нису прецизно одређени, подаци у извештајима о одобреним програмима у области спорта које је Општина Сурдулица доставила министарству надлежном за спорт разликују се од података из достављених предлога одобрених програма, односно садрже и податке који у њима нису наведени. Општина Сурдулица је у извештајима које је достављала министарству надлежном за спорт исказала и податке о учешћу одобреног износа средства који је повезан са спортом деце иако ти подаци нису обезбеђени у поступку одобравања предлога програма (описано у налазу 2.2).

¹²⁹ Чл. 46.



Графикон бр. 48: Упоредни преглед података о одобреним годишњим програмима у извештајима достављеним министарству надлежном за спорт и података садржаних у предлозима одобрених годишњих програма у области спорта (износи у хиљадама динара)



*Извор: ДРИ, на основу анализе података извештаја Општине Сурдулица који су достављени министарству надлежном за спорт и података из одобрених предлога програма.

Решења о одобравању годишњих програма и средстава које је донело Општинско веће не садрже податак о области потреба и интереса на коју се односи одобрени програм, а приликом припреме извештаја о одобреним програмима, за део програма који се односе на више области потреба и интереса грађана, податак о области на коју се односи одређен је на основу тога шта представља најзначајнију програмску целину одобреног програма, због чега је настала разлика у износу одобрених средстава буџета по областима потреба и интереса грађана.

Решења о одобравању годишњих програма и средстава које је донело Општинско веће и извештаји о одобреним програмима који су достављени министарству надлежном за спорт нису доступни јавности на интернет страници Општине Сурдулица.

Према подацима из Националне евиденције програма и пројеката коју води Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије, ниједна од 20 спортских организација којима су у периоду 2022–2024. године одобрени програми у области спорта није унела податке о одобреним програмима. Општина Сурдулица није од спортских организација којима је одобрила програме у области спорта за чије су реализацију обезбеђена средства из буџета Општине Сурдулица захтевала достављање доказа о подношењу прописаних извештаја о одобреним програмима.

У периоду 2022–2024. године Општина Сурдулица није обезбедила да јавност има увид у податке о поднетим предлозима програма у области спорта са траженим износом средстава и на коју од области потреба и интереса грађана се одобрени програми односе иако је те податке доставила министарству надлежном за спорт, чиме је умањена транспарентност спроводених активности.

Препоручујемо:

- 1) одговорним лицима Града Новог Сада, Општине Стара Пазова и Општине Сурдулица да уреде обавезни садржај и рокове за објављивање извештаја којима се стављају на увид јавности подаци о поднетим предлозима са износом средстава и одобреним годишњим програмима у области спорта, у циљу благовременог и потпуног информисања грађана и унапређења транспарентности поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта;
- 2) одговорним лицима Града Новог Сада и Општине Стара Пазова да извештавају министарство надлежно за спорт о одобреним програмима.





ЗАКЉУЧАК 3: Иако су средства из буџета утрошена за планиране намене, због изостанка континуираног праћења, контроле и анализе остварених резултата, недостају подаци за оцену ефективности реализованих програма и информисање јавности о задовољавању потреба и интереса грађана у области спорта

Наш циљ био је да одговоримо на треће ревизијско питање, односно да утврдимо да ли је обезбеђено адекватно праћење, контрола и извештавање о реализацији одобрених активности, утрошку средстава буџета локалне самоуправе за спорт и оствареним ефектима.

У поступку ревизије испитивали смо да ли је обезбеђено адекватно праћење и контрола реализације одобрених активности и утрошка средстава буџета, да ли се о реализованим активностима и оствареним резултатима извештавају надлежни органи и обавештавају грађани и да ли се спроводе анализе остварених ефеката.

Налаз 3.1: Контрола реализације одобрених програма у области спорта усмерена је на утрошак одобрених средстава након њихове реализације, док праћење тока реализације одобрених активности углавном изостаје



Законом о спорту и подзаконским актима прописана је обавеза носилаца одобрених програма да достављају периодичне и завршне извештаје о реализацији програма и рокови за њихово достављање. Спровођење контроле да би се утврдило да ли су оправдана средства реализована у складу са наменом и циљевима одобрених програма у надлежности је јединице локалне самоуправе, док обавезе у вези са праћењем реализације програма чији су предлагачи имају и територијално надлежни спортски савези.

У периоду 2022–2024. године у Општини Стара Пазова и Општини Сурдулица није било обезбеђено достављање периодичних извештаја у току реализације одобрених програма, док су завршни извештаји достављани и након истека прописаног рока. У Граду Новом Саду достављање периодичних извештаја било је нередовно и зависило је од броја уговорених рата за исплату одобрених средстава, док су завршни извештаји достављани у складу са роком који је утврђен општим актима Града Новог Сада, али који наступа касније од оног који је предвиђен Законом о спорту и подзаконским актима. У Општини Сурдулица носиоци реализације годишњих програма извештаје су достављали и надлежном територијалном спортском савезу, док је у Граду Новом Саду и Општини Стара Пазова њихово достављање спортском савезу изостало.

ЈЛС – субјекти ревизије нису користиле расположиве механизме за унапређење благовременог достављања извештаја и нису уредиле рокове за спровођење контроле наменског коришћења средстава, што је уз недовољну уређеност носиоца и обухвата контроле утицало на то да се контроле не спроводе систематски и уз адекватно документовање спроведених активности и њихових резултата. Због тога што обавезе надлежних територијалних спортских савеза нису детаљније уређене програмима који су им одобрени и уговорима који су са њима закључени изостало је и њихово праћење реализације годишњих програма.

Законом о спорту прописана је обавеза носиоца одобрених програма да у року који је предвиђен уговором о реализовању програма, а најмање једном годишње, доставе извештај са потребном документацијом о остваривању програма.¹³⁰ Са носиоцем одобреног програма закључује се уговор о реализовању програма којим се, између осталог, уређује и подношење

¹³⁰ Чл. 130 ст. 1 Закона о спорту.



извештаја о реализацији програма, доказивање реализације програма и наменског коришћења средстава.¹³¹ Такође, прописано је да су спортски савези који су овлашћени предлагачи годишњих програма дужни да прате реализацију одобрених програма и да подносе извештај ако се уоче озбиљни проблеми и недостаци у реализацији програма.¹³²

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта прописана је обавеза носиоца одобрених програма да достављају периодичне и завршне извештаја о реализацији програма, рокови за њихово достављање, обавеза носиоца одобреног програма да наменски користи пренета средства, као и могућност да се обустави даље финансирање програма, односно једнострано раскине уговор о реализовању програма ако носилац одобреног програма не достави извештај у року предвиђеном уговором.¹³³ Такође, прописано је када се може сматрати сматра да је носилац годишњег програма оправдао средства која су му одобрена за реализацију годишњег програма и планиране резултате програма и рокови за спровођење контроле да ли су оправдана средства реализована у складу са наменом и циљевима одобрених програма.¹³⁴

ЈЛС – субјекти ревизије су обавезе носиоца реализације одобреног програма у области спорта, начин и рокове њиховог спровођења уредиле својим општим актима у области спорта и уговором који надлежни орган закључује са носиоцем реализације одобреног програма.

Табела број 20:Преглед утврђеног стања у вези са праћењем и контролом реализације одобрених активности и утрошка средстава буџета за реализовање програма у области спорта код ЈЛС – субјеката ревизије

Активност	Град Нови Сад	Општина Стара Пазова	Општина Сурдулица
Достављање периодичних извештаја у току реализације програма	нередовно	Не	Не
Достављање завршних извештаја	Да	Да, са кашњењем	Да, са кашњењем
Потпуност података у достављеним извештајима	Да, у већини случајева	Не, у већини случајева	Да, у већини случајева
Динамика контроле наменског коришћења средстава	У складу са динамиком закључивања уговора за текућу годину	Након закључивања уговора за текућу годину	Након закључивања уговора за текућу годину
Обухват контроле наменског коришћења одобрених средстава	Износ и врста трошкова из буџета	Износ пренетих средстава	Износ и врста укупних трошкова
Спровођење надзора над реализацијом програма	Уређен, има спортског инспектора	Није уређен, има спортског инспектора	Није уређен, нема спортског инспектора
Праћење реализације програма од стране територијално надлежног спортског савеза	Не	Не	Не

**Извор: ДРИ, на основу закључака спроведене анализе стања.*

ЈЛС – субјекти ревизије су спроводиле контролу наменског коришћења одобрених средстава након реализације одобрених програма у области спорта, али нису обезбедили адекватно праћење у току реализације одобрених активности.

¹³¹ Чл. 122 ст. 1 Закона о спорту.

¹³² Чл. 130 ст. 8 Закона о спорту.

¹³³ Чл. 34 и 39.

¹³⁴ Чл. 35 ст. 1, чл. 38 ст. 1 и чл. 39 ст. 4.



Град Нови Сад

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада прописана је обавеза носиоца реализације одобрених програма у области спорта да Градској управи за спорт и омладину достављају периодичне и завршне извештаје о реализацији програма. За достављање периодичних извештаја утврђен је рок од 15 дана од истека квартала, док је за завршне извештаје утврђен рок до 31. јануара наредне године, за годишње програме, односно у року од 30 дана од завршетка реализације програма, за посебне програме. Поред ових извештаја, носилац реализације програма коме је из средства буџета Града Новог Сада одобрено више од милион динара обавезан је да, уз завршни извештај, достави и извештај независног ревизора у вези са испуњењем уговорних обавеза.¹³⁵ Такође, уређено је да контролу реализовања програма и утрошка средстава врше овлашћена лица Градска управа за спорт и омладину и да је Градски спортски савез Новог Сада, као овлашћени предлагач годишњих програма, дужан да, у складу са Законом и својим статутом, прати реализацију одобрених програма и да на крају реализације програма подноси извештај Градској управи о остваривању циљева и ефеката програма, а ако се уоче озбиљни проблеми и недостаци у реализацији програма, и пре тога.¹³⁶

Уговорима које је начелник Градске управе за спорт и омладину закључио са носиоцима реализације програма утврђена је обавеза достављања периодичних и завршних извештаја о реализацији програма и обавеза достављања извештаја независног ревизора, у складу са одобреним износом средстава. У уговорима није наведено да се пренос одобрених средстава може обуставити уколико се периодични извештаји не доставе благовремено Градској управи за спорт и омладину и није предвиђена обавеза достављања извештаја Градском спортском савезу Новог Сада истовремено када и Градској управи за спорт и омладину. У уговорима који су закључивани са носиоцима реализације посебних програма није утврђена њихова обавеза да достављају периодичне извештаје и извештај независног ревизора у случајевима када је за њихову реализацију одобрено више од милион динара.

Градска управа за спорт и омладину је у периоду 2022–2024. године водила евиденцију достављених периодичних извештаја одобрених годишњих програма. Евиденција је коришћена углавном за праћење испуњености услова за уплату средстава за одobreне програме у текућој години, у случајевима када је уговором о реализовању програма утврђена исплата одобрених средстава за реализацију програма у више рата.

Графикон бр. 49: Преглед учешћа у броју одобрених годишњих програма, одобреном износу средства и просечном износу исплате по програму, према броју уговорених рата за исплату одобрених средстава из буџета Града Новог Сада за 2023. годину



*Извор: ДРИ, на основу података Града Новог Сада о одобреним програмима и уговореном броју рата.

¹³⁵ Чл. 34.

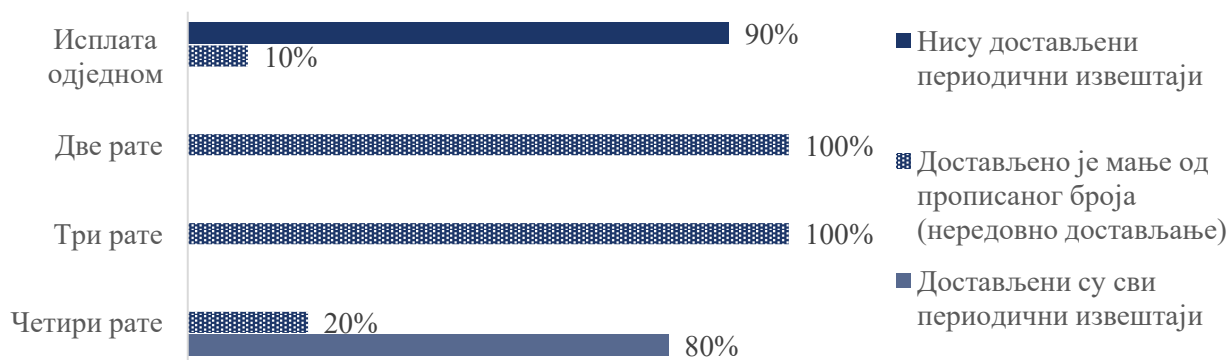
¹³⁶ Чл. 35 ст. 3 и чл. 38 ст. 1.



У 2023. години, од укупно 329 закључених уговора о реализацији одобреног годишњег програма у области спорта у редовном поступку, исплата одобрених средстава у две или више рата предвиђена је за њих 29. Број рата у којима је уговорена исплата био је условљен вредношћу закљученог уговора. За преко 90% програма уговорена је исплата одобрених средстава буџета одједном, при чему је просечна вредност ових износила 350 хиљада динара, а само у седам случаја исплаћени износ рате био је већи од милион динара. На исплату целокупног износа у овим случајевима највећи утицај имало је кашњење приликом закључења уговора о реализовању програма (описано у налазу 2.1).

На основу спроведене анализе на узорку годишњих програма за 2023. годину утврдили смо да је редовност достављања периодичних извештаја у директној корелацији са бројем утврђених рата.

Графикон бр. 50: Преглед достављања периодичних извештаја носиоца реализације програма према броју уговорених рата исплате одобрених средстава из буџета Града Новог Сада



*Извор: ДРИ, на основу анализираних података Градске управе за спорт и омладину.

Најредовније у достављању извештаја биле су спортске организације код којих је уговорена исплата у четири рате, где је у 80% случајева достављање било редовно. Код уговора у којима је предвиђена исплата у две или три рате број и динамика достављања периодичних извештаја у директној је вези са терминима исплате одобреног износа средстава. Због тога што је исплата средстава по уговору већ реализована, у 90% уговора на основу којих је исплата одобрених средстава извршена у целости носиоци реализације одобрених програма нису достављали Градској управи за спорт и омладину периодичне извештаје у току реализовања одобрених годишњих програма.

Градска управа за спорт и омладину је у периоду 2022–2024. године од носиоца реализације програма захтевала достављање завршних извештаја на различитим обрасцима, у зависности од тога о којој је врсти програма реч, а који су објављивани на интернет страници Градске управе за спорт и омладину заједно са подсетником на обавезу и рокове за достављања извештаја.

Сви завршни извештаји о реализацији одобрених програма достављени су Градској управи за спорт и омладину у року који је утврђен општим актима Града Новог Сада у области спорта, уз коришћење објављених образаца извештаја. Носиоци реализације одобрених програма су у достављеним извештајима доставили податке о спецификацији трошкова одобрених финансијским планом програма у складу са захтевом обрасца. Завршни извештаји у значајној мери садрже и друге предвиђене податке који су значајни за контролу наменског коришћења средстава и оцену реализације одобреног програма. Преглед комплетности достављених извештаја о реализацији годишњих програма за 2023. годину у односу на прописани садржај извештаја дат је у прилогу овог извештаја (Прилог 5).

Рокови за спровођење контроле завршних извештаја, обим и начин реализације контроле нису ближе уређени општим актима Града Новог Сада у области спорта. За



спровођење ових активности нису донете посебне процедуре или упутства којима се детаљније уређује начин њиховог спровођења.

У вези са обимом контроле коју је спроводила над достављеним извештајима у периоду 2022–2024. године, Градска управа за спорт и омладину изјаснила се да је спроводила контролу потпуности достављених извештаја, испуњеност обавезе достављања извештаја независног ревизора, као и тачност и усклађеност извештаја о реализацији финансијског плана одобреног програма, док су остали садржаји достављених извештаја коришћени у складу са указаном потребом. Због несразмере између броја извештаја које је потребно преконтролисати и расположивог кадра, контрола завршних извештаја се не спроводи у складу са динамиком њиховог достављања, већ у складу са динамиком достављања усклађених предлога одобрених програма за реализацију у текућој години, а у циљу потврде испуњености услова за закључење новог уговора са носиоцем реализације одобреног програма.

У објављеним обрасцима за достављање завршних извештаја није садржан део обрасца који је предвиђен за унос података о пријему, контроли и оцени достављеног извештаја, због чега у анализираним завршним извештајима носиоца реализације за 2023. годину нису наведени подаци о томе када је контрола спроведена, које лице је спровело контролу и каква је оцена достављеног извештаја након спроведене контроле.

У односу на уговорену вредност одобрених програма враћена средства у буџет износе 0,2% за 2022. годину, односно 0,3% за 2023. годину. За део одобрених средстава који није утрошен носиоци реализације одобрених програма извршили су повраћај средстава у буџет Града Новог Сада самостално, односно пре краја године, док је део поврата извршен у наредној години, пре достављања завршног извештаја или на основу захтева Градске управе за спорт и омладину, циљу наставка процедуре за закључење новог уговора.

Графикон бр. 51: Преглед извршеног поврата средстава у буџет Града Новог Сада за одobreне програме у области спорта за 2022. и 2023. годину (износи у хиљадама динара)



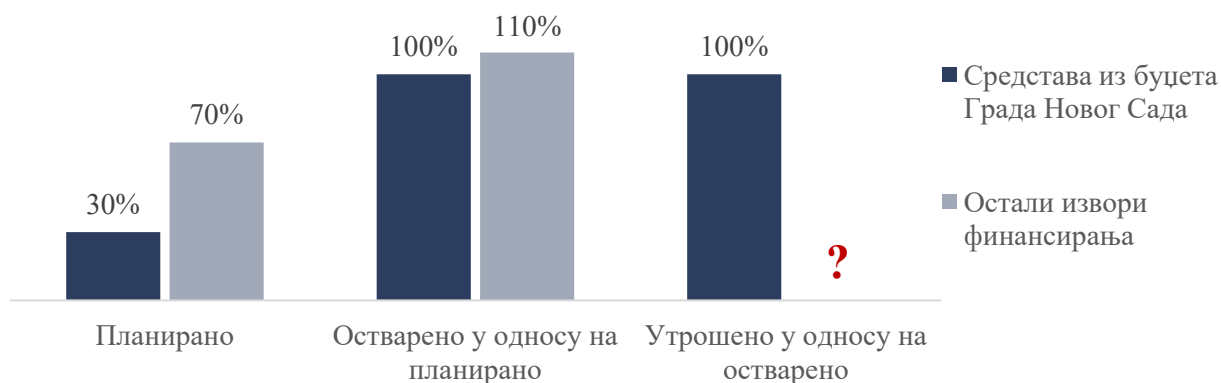
**Извор: ДРИ, на основу анализираних података Градске управе за спорт и омладину.*

Динамика извршеног поврата средстава у буџет указује на постојање ефекта контроле наменског утрошка средстава, али услед изостанка евидентирања резултата контрола и дужег рока за достављање завршних извештаја, није могуће поуздано утврдити колико се од извршеног поврата у наредној години односи на уплате на основу спроведене контроле Градске управе за спорт и омладину.

Подаци о укупно оствареним средствима за реализацију одобрених програма обезбеђени су у 53% анализираних програма. Недостатак ових података, уз изостанак податка о укупним трошковима реализације програма чије достављање није ни предвиђено обрасцем извештаја, онемогућава оцену да ли су, односно у којој су мери, искоришћена средства буџета за реализацију програма сразмерна њиховом планираном учешћу у укупној вредности одобреног програма.



Графикон бр. 52: Преглед односа укупно планираног, оствареног и утрошеног износа средстава за реализацију анализираних програма за 2023. годину, према изворима средстава



*Извор: ДРИ, на основу анализе узорка предлога одобрених програма и завршних извештаја о реализацији програма у области спорта за које су одобрена средства буџета Града Новог Сада.

Код програма за које су обезбеђени и подаци о оствареним средствима из других извора остварена укупна средства за реализацију програма била су већа од исказаних у усаглашеном предлогу одобреног програма, али није познато да ли је утрошак средстава из других извора такође био једнак планираном, односно да ли је задржано планирано учешће средстава буџета у реализацији тих програма.

У периоду 2022–2024. године није био планиран нити спровођен надзор над реализацијом закључених уговора.

Закљученим уговорима са носиоцима реализације одобрених програма утврђено је да надзор над применом уговора спроводи Градска управа за спорт и омладину преко спортских инспектора. Спортски инспектори Градске управе за спорт и омладину спровели су током 2022. и 2023. године надзор код укупно три од 338 спортских организација са територије Града Новог Сада којима су одобравана средства буџета за реализацију програма у области спорта, при чему предмет надзора није било поштовање одредби уговора или реализација одобрених активности већ оцена испуњености услова за обављање делатности и активности из области спорта.

У периоду 2022–2024. године носиоци реализације годишњих програма нису своје периодичне и завршне извештаје достављали Градском спортском савезу Новог Сада, а Градски спортски савез Новог Сада није Градској управи са спорт и омладину достављао извештаје у вези са праћењем реализације одобрених годишњих програма за 2022. и 2023. годину чији је предлагач у току њихове реализације.

У уговорима које је Градска управа за спорт и омладину закључила са носиоцима реализације годишњих извештаја у периоду 2022–2024. године није утврђена њихова обавеза да, истовремено са достављањем извештаја Градској управи за спорт и омладину, достављају извештаје Градском спортском савезу Новог Сада. Градска управа за спорт и омладину, одобреним програмима и закљученим уговорима, није уредила обавезе Градског спортског савеза Новог Сада у вези са начином спровођења активности праћења реализације одобрених програма и обавезу и рокове за подношење извештаја о остваривању циљева и ефеката програма чији је предлагач (описано у налазу 1.3).

▪ Општина Стара Пазова

Општина Стара Пазова је у периоду 2022–2024. године примењивала два различита правилника којима су били одређени услови, критеријуми и начин и поступак доделе средстава за финансирање потреба и интереса грађана у области спорта из буџета локалне самоуправе



(описано у налазу 1.2), којима су на различит начин биле утврђене обавезе, рокови и носиоци у вези са праћењем и извештавањем о реализацији одобрених програма у области спорта.

Табела број 21: Упоредни преглед уређености обавеза и носиоца активности у вези са праћењем и извештавањем о реализацији одобрених програма у области спорта у општим актима Општине Стара Пазова у периоду 2022–2024. године

Опис	До 12. јуна 2023. године	Од 12. јуна 2023. године
Образац за подношење извештаја	Није био прописан	Прописан општим актом који је донело Општинско веће
Обавеза и рок за достављање периодичних извештаја	Не	Да, у року од 15 дана по истеку квартала
Обавеза и рок за достављање завршних извештаја	У року од 30 дана од истека године на коју се односи	У року од 15 дана од истека године на коју се односи
Надлежност за контролу достављених извештаја	Одељење за спорт	Комисија/Одељење надлежно за послове финансија
Обавеза достављања периодичних и завршних извештаја територијално надлежном спортском савезу	Не	Да
Обавезе територијално надлежног спортског савеза у вези са праћењем и извештавањем о реализацији програма	Не	Да

*Извор: ДРИ, на основу анализе садржаја општих аката Општине Стара Пазова.

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта који се примењује од 12. јуна 2023. године утврђена је обавеза и одређени су рокови за достављање периодичних и завршног извештаја носилаца реализације програма, обрасци на којима се извештаји достављају, носиоци контроле достављених извештаја и обавеза носиоца реализације да истовремено са достављањем извештаја Комисији за избор програма и рангирање у области спорта извештаје достављају и Спортском савезу општине Стара Пазова. Такође, утврђена је обавеза Спортског савеза општине Стара Пазова да прати реализацију одобрених програма и да о реализацији програма подноси извештај. Правилником није прописана обавеза носиоца реализације одобреног програма да, зависно од износа одобрених средстава, уз извештај о реализацији достави и извештај независног ревизора, надлежност за надзор и обавезан садржај уговора који се закључује са носиоцима реализације одобрених програма, изузев за уговоре о стипендирању.

Обавеза достављања извештаја у току и након завршетка реализације програма Општини Стара Пазова, на прописаним обрасцима утврђена је и уговорима које је председник Општине Стара Пазова закључио са носиоцима реализације одобрених годишњих програма за другу половину 2023. године и 2024. годину. У уговорима није наведено да се пренос одобрених средстава може обуставити уколико се периодични извештаји не доставе благовремено.

За одobreне програме за другу половину 2023. године носиоци реализације нису током 2023. године доставили извештаје о њиховој реализацији по истеку трећег квартала 2023. године у циљу праћења динамике реализације активности и утрошка средстава. И поред тога што нису достављени периодични извештаји о реализацији одобрених програма за 2023. годину и другу половину 2023. године, Општина Стара Пазова је у последњем кварталу 2023. године, на основу објављених позива за достављање предлога за измену финансијског плана након усвојених ребаланса буџета, увећала одobreне износе за реализацију 29 одобрених програма за укупно 69.992 хиљаде динара (описано у налазу 2.3).



За уговоре који су закључени ради реализовања одобрених годишњих програма за 2024. годину у јануару 2024. године, први извештаји у току њихове реализације достављени су у јулу месецу, при чему је једна четвртина достављена 15. јула 2024. године, а остали до краја јула.

Приликом достављања завршних извештаја о реализацији одобрених програма за 2023. годину носиоци реализације се нису придржавали рока утврђеног новим правилником, већ су своје извештаје наставили да достављају у року од 30 дана од истека године на који се односи, због чега ниједан извештај није достављен у прописаном року. Општина Стара Пазова нема евиденцију достављања завршних извештаја за 2022. годину.

За састављање завршних извештаја о реализацији одобрених годишњих програма за 2023. годину спортске организације су углавном користиле прописани образац. Приликом састављања завршних извештаја носиоци реализације одобрених програма су поступали слично као и приликом достављања предлога програма (*описано у налазу 2.2*), због чега су у завршним извештајима углавном садржани подаци о укупно утрошеним средствима према врсти трошкова, без спецификације насталих трошкова у складу са захтевом обрасца. Завршни извештаји углавном не садрже ни друге предвиђене податке који су значајни за контролу наменског коришћења средстава и оцену реализације одобреног програма. Преглед комплетности достављених извештаја о реализацији годишњих програма за 2023. годину у односу на прописани садржај извештаја дат је у прилогу овог извештаја ([Прилог 5](#)).

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта је уређено да се извештаји достављају Комисији за избор програма и рангирање у области спорта, преко Одељења за спорт, док је за контролу достављених извештаја утврђена надлежност Комисије и Одељења за финансије. Међусобни односи и обавезе и одговорности сваког од носиоца нису јасно разграничене и међусобно усклађене (*описано у налазу 1.3*).

Обим и начин контроле достављених извештаја, као и рокови за њено спровођење нису ближе уређени процедурама или другим интерним актима. Према изјашњењу надлежних органа Општине Стара Пазова, извештаје прима Одељење за спорт, које их након пријема доставља Одељењу за финансије ради контроле, иако су актом о систематизацији ови послови предвиђени у оквиру радних места у Одељењу за спорт. Контролу достављених завршних извештаја за 2023. годину спроводили су запослени у Одељењу за финансије.

Образац завршног извештаја предвиђа да се по његовом пријему, од стране лица надлежних за контролу потврди датум пријема, изнесе оцена достављеног извештаја и датум извршене контроле. На анализираним извештајима нису евидентирани ови подаци, због чега није могуће потврдити када је контрола спроведена, које лице је спровело контролу и каква је оцена достављеног извештаја након спроведене контроле.

На основу изјашњења руководиоца Одељења за финансије контрола је обухватала поређење увидом у достављену документацију за правдање утрошка наменског коришћења средстава и вршена је на исти начин као и у претходном периоду, што подразумева проверу да ли је за пренета средства достављена документација којом се правда утрошак и да ли оправдани утрошак одговара одобреним, односно пренетим средствима. Спроведеном контролом вршено је поређење само у односу на укупан износ пренетих средстава, а не и поређење по врстама трошкова из одобреног програма.

На основу анализе података из достављених извештаја за 2023. годину утврђено је да су извештаји достављени за целу годину, односно да се односе на два различита уговора и предлога програма. Због различитог исказивања врста трошкова у предлозима финансијских планова одобрених програма, чињенице да се део средстава који је одобрен на почетку године, према одредбама уговора, могао користити до краја године, као и због обједињеног исказивања



уtroшка за цео период, умањена је ефикасност и поузданост спроведене контроле наменског уtroшка одобрених средстава.

Општина Стара Пазова је спортским организацијама пренела 96% од укупног износа одобрених средстава, а спортске организације су у завршним извештајима оправдале 99,72% укупног износа пренетих средстава из буџета.

У случајевима када су носиоци реализације завршним извештајима правдали мањи износ средстава од пренетог, разлику између пренетог износа средстава и мање оправданог износа средстава нису уплаћивали у буџет, већ су иста пренета за уtroшак у наредном периоду. За уtroшак у наредној години код четири спортске организације задржана су средства у износу од 725 хиљада динара, што представља 0,28% укупно пренетих средстава за 2023. годину.

Општина Стара Пазова има попуњено радно место спортског инспектора. Планом инспекцијског надзора за спортску инспекцију за 2023. годину није било планирано спровођење надзора у вези са реализацијом одобрених програма у области спорта.

Носиоци реализације одобрених годишњих програма за другу половину 2023. године нису своје периодичне и завршне извештаје достављали Спортском савезу општине Стара Пазова, а Спортски савез општине Стара Пазова није достављао извештаје у вези са праћењем реализације одобрених годишњих програма за 2023. годину чији је предлагач Комисија за избор програма и рангирање у области спорта и Општинском већу.

Уговорима који су закључени са спортским организацијама носиоцима годишњих програма није уређена њихова обавеза да извештаје достављају Спортском савезу општине Стара Пазова, истовремено са њиховим достављањем Општини Стара Пазова.

Одобрени програми и уговори на основу којих је из буџета Општине Стара Пазова финансирана делатност Спортског савеза општине Стара Пазова не садрже његове обавезе у вези са праћењем реализације одобрених годишњих програма чији је предлагач и достављањем извештаја о њиховој реализацији (описано у налазу 1.3).

Комисија за избор програма и рангирање у области спорта и Општинско веће Општине Стара Пазова нису достављали посебне захтеве Спортском савезу општине Стара Пазова у вези са праћењем и извештавањем о реализацији одобрених годишњих програма.

▪ Општина Сурдулица

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица прописана је обавеза носиоца реализације да достављају периодичне и завршне извештаје Општинском већу и обрасци чије је коришћење обавезно за састављање извештаја. За достављање периодичних извештаја одређен је рок од 15 дана од завршетка реализације програма, као и обавеза носиоца реализације годишњих програма да извештаје достављају истовремено и Спортском савезу општине Сурдулица. Правилником није уређена обавеза достављања извештаја независног ревизора у зависности од одобреног износа средстава буџета за реализацију програма, надлежност за спровођење надзора над реализацијом одобрених програма, обавезан садржај уговора који се закључује са носиоцем реализације програма и надлежност за праћење наменског уtroшка одобрених средстава.

Обавеза достављања извештаја у току и након завршетка реализације програма на прописаним обрасцима утврђена је и уговорима које је председница Општине Сурдулица закључила са носиоцима реализације одобрених годишњих програма. У уговорима је наведено да се извештаји достављају Општинској управи, Одељењу за финансије и привреду и није утврђена обавеза носиоца реализације да извештај истовремено достављају и Спортском савезу општине Сурдулица.



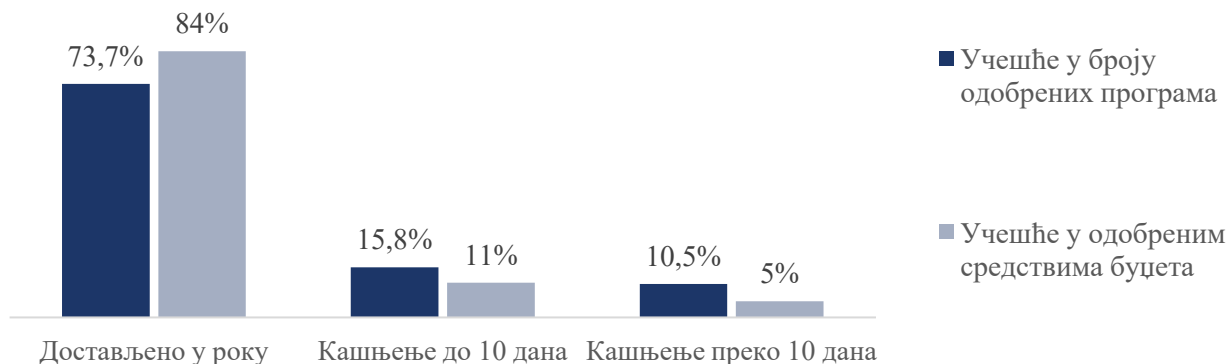
Носиоци реализације одобрених програма у области спорта за период 2022–2024. године нису достављали периодичне извештаје о реализацији одобрених програма.

Општина Сурдулица није подсећала спортске организације са којима су закључени уговори о реализовању програма у области спорта на њихову обавезу или захтевала од њих достављање периодичних извештаја у току реализације одобрених програма. Као разлог због кога није захтевано достављање периодичних извештаја наведени су технички и кадровски проблеми, а интерним актима Општине Сурдулица није уређена надлежност за праћење достављања периодичних извештаја.

Завршне извештаје о реализацији одобрених програма носиоци реализације одобрених програма достављали су Општини Сурдулица и Спортском савезу општине Сурдулица.

Приликом достављања завршних извештаја о реализацији програма за 2022. годину сви извештаји су примљени у року, док је приликом достављања завршних извештаја о реализацији одобрених годишњих програма за 2023. годину део извештаја достављен након прописаног рока.

Графикон бр. 53: Преглед редовности достављања завршних извештаја за 2023. годину Општини Сурдулица, према учешћу у одобреном броју програма и средствима буџета



**Извор: ДРИ, на основу података Општине Сурдулица о датуму достављања завршних извештаја о реализацији.*

Пет спортских организација, на које се односи 16% укупно одобрених средстава буџета за 2023. годину, каснило је приликом достављања завршних извештаја за 2023. годину. У односу на прописани рок ово кашњење износило је између осам и 23 дана.

Сви завршни извештаји о реализацији одобрених програма достављени су на прописаним обрасцима. Носиоци реализације одобрених програма су у достављеним извештајима доставили податке о спецификацији трошкова одобрених финансијским планом програма у складу са захтевом обрасца. Завршни извештаји у значајној мери садрже и друге предвиђене податке који су значајни за контролу наменског коришћења средстава и оцену реализације одобреног програма. Преглед комплетности достављених извештаја о реализацији годишњих програма за 2022. и 2023. годину у односу на прописани садржај извештаја дат је у прилогу овог извештаја ([Прилог 5](#)).

Општинско веће није уредило на који начин ће спроводити контролу извештаја за које је прописано да му се достављају, а ови послови нису утврђени описом послова запослених у Општинској управи (*описано у налазу 1.3*). У циљу спровођења контроле наменског коришћења средстава пренетих из буџета Општине Сурдулица, решењем начелника Општинске управе формирана је Комисија за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација. Комисија има председника и четири члана, а решењем о формирању утврђено је да је задатак комисије да изврши контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација, у делу наменског коришћења средстава, као и да о извршеној



контроли сачини записник и исти преда руководиоцу Одељења за финансије и привреду Општинске управе. Решењем о образовању комисије нису утврђени рокови за спровођење контроле и достављање извештаја.

Динамика достављања завршних извештаја о реализацији програма утицала је и на динамику достављања извештаја о контроли наменског коришћења средстава.

Табела број 22: Преглед динамике активности Општине Сурдулица у вези са контролом наменског коришћења средстава за 2022. и 2023. годину и закључењем уговора за наредну годину

Година на коју се програми односе	Датум формирање комисије	Број одобрених годишњих програма	Датум достављања последњег извештаја носиоца	Датум извештаја комисије о спроведеној контроли	Датум закључења уговора за текућу годину
За 2022. годину	11. 1. 2023	19	16. 1. 2023.	24. 2. 2023.	4. 1. 2023.
За 2023. годину	29. 12. 2023.	19	7. 2. 2024.	11. 3. 2024.	5. 1. 2024.

*Извор: ДРИ, на основу података о раду Комисије за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација.

За контролу коју спроводи комисија, од достављања последњег извештаја до састављања извештаја о спроведеној контроли завршних извештаја о реализацији годишњих програма за 2022. годину утрошено је 39 календарских дана, односно 33 календарска дана за 2023. годину. Закључивање уговора за текућу годину није било условљено достављањем завршних извештаја и њиховом контролом, због чега није било утицаја ових активности на благовременос закључивања уговора (описано у налазу 2.1). Кашњење у достављању завршних извештаја и неуређеност рокова за спровођење контроле, допринело је да записник о извршеној контроли наменског коришћења средстава за 2023. годину буде састављен након 1. марта, односно након рока који је прописан за достављање извештаја о реализацији одобрених програма министарству надлежном за спорт.

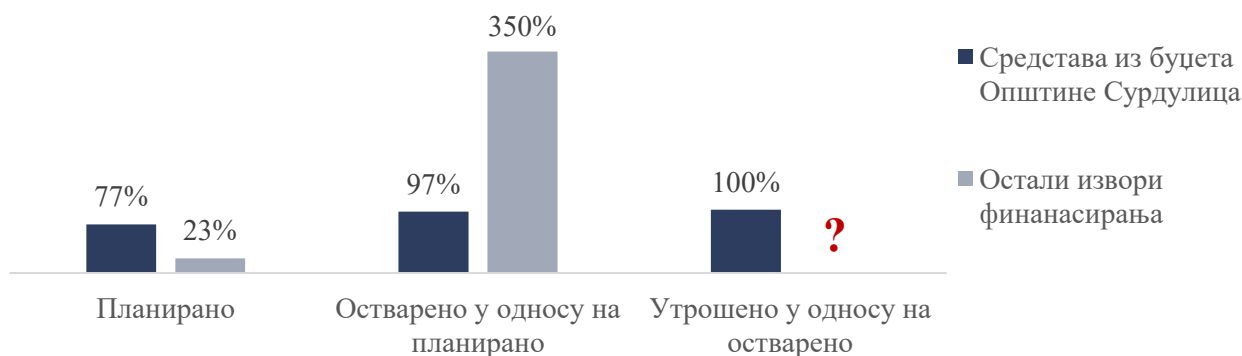
У извештајима комисије о спроведеној контроли, за све достављене завршене извештаје констатовано је да је документација која се односи на утрошак средстава потпуна, да упућује на конкретан трошак из финансијског плана и да се на основу тога може закључити да су пренета средства из буџета утрошена наменски. Чланови комисије нису, на за то предвиђеном месту на обрасцу завршног извештаја, унеле податке о датуму пријема извештаја, оцени спроведене контроле достављеног извештаја и датуму извршене контроле.

У финансијским плановима одобрених програма исказана су укупна средства из свих извора финансирања, а код свих одобрених програма је планирано суфинансирање средствима из буџета Општине Сурдулица (описано у налазу 2.2). У односу на одобрена средства из буџета Општине Сурдулица носиоцима реализације одобрених програма за 2023. годину пренето је 97%.

Приликом достављања завршних извештаја о реализацији 11 носиоца реализације одобрених програма доставило је документацију којом су оправдани трошкови програма у износу који је одобрен из средстава буџета, али није доставило податке о оствареним средствима из осталих извора, због чега код ових програма није било могуће утврдити да ли су средства буџета искоришћена за реализацију одобрених програма сразмерно њиховом планираном учешћу у укупној вредности одобреног програма.



Графикон бр. 54: Преглед укупно планираног, оствареног и утрошеног износа средстава за реализацију анализираних програма за 2023. годину, према изворима средстава



Извор: ДРИ, на основу анализе предлога одобрених програма и завршних извештаја о реализацији програма у области спорта за које су одобрена средства буџета Општине Сурдулица.

Код програма за које су обезбеђени и подаци о оствареним средствима из других извора остварена укупна средства за реализацију програма су била већа од исказаних у усаглашеном предлогу одобреног програма, али није познато да ли је утрошак средстава из других извора такође био једнак планираном, односно да ли је задржано планирано учешће средстава буџета у реализацији тих програма.

Недостатак ових података, уз изостанак податка о укупним трошковима реализације програма, онемогућава оцену да ли су, односно у којој су мери, искоришћена средства буџета за реализацију програма сразмерна њиховом планираном учешћу у укупној вредности одобреног програма.

У вези са реализацијом одобрених програма за 2022. и 2023. годину Општина Сурдулица, у складу са стањем утврђеним записником Комисије за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација, није упућивала носиоцима реализације одобрених програма у области спорта захтеве за поврат средстава у буџет Општине Сурдулица.

У периоду 2022–2024. године Општина Сурдулица није имала спортског инспектора и није вршен надзор над реализацијом активности спортских организација за које су средства издвојена у буџету Општине Сурдулица.

У периоду 2022–2024. године носиоци реализације годишњих програма су своје завршне извештаје достављали и Спортском савезу општине Сурдулица. Спортски савез општине Сурдулица доставио је Општинском већу извештаје о остваривању циљева и ефеката програма спортских удружења за 2022. и 2023. годину по завршетку реализације програма, али није достављао извештаје у вези са праћењем реализације одобрених годишњих програма за 2022. и 2023. годину чији је предлагач у току њихове реализације.

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада, Општине Стара Пазова и Општине Сурдулица да:

- 1) процедурама којима се уређују контролне активности у оквиру система финансијског управљања и контроле или на други одговарајући начин уредити носиоце, обим, начин и рокове за спровођење контроле завршних извештаја о реализацији одобрених програма у области спорта, обезбеде њихово спровођење и документовање оцено спроведене контроле;
- 2) обезбеде редовно достављање периодичних извештаја и адекватно праћење тока реализације одобрених програма у области спорта.





Налаз 3.2: Обезбеђени подаци о оствареним резултатима реализованих активности нису потпуни или се не користе за анализирање остварених ефеката, извештавање надлежних органа и информисања грађана о реализацији одобрених програма



Јединице локалне самоуправе су у обавези да по завршетку програма и подношењу извештаја носилаца реализације одобрених програма спроведу анализу реализације програма и постизања планираних ефеката. Такође, имају обавезу да ставе на увид јавности годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма и да годишњи извештај о реализацији програма доставе министарству надлежном за спорт.

У завршним извештајима које су доставили носиоци реализације програма нису наведени потпуни подаци о броју учесника, њиховој структури и конкретним односно мерљивим резултатима реализације програма, при чему упоредиви подаци о очекиваним резултатима програма нису обезбеђени или су обезбеђени за мали број програма. Извештајем територијално надлежног спортског савеза о оствареним циљевима и ефектима реализованих програма у Општини Сурдулица обухваћено је 95% реализованих програма, у Граду Новом Саду извештаји су састављени без завршних извештаја носилаца реализације и не садрже конкретне податке, док у Општини Стара Пазова потпуно изостају.

ЈЛС – субјекти ревизије нису утврдили својим општим актима у области спорта рокове за спровођење анализе и објављивање извештаја о реализацији свих одобрених програма, као ни обавезу достављања извештаја о реализацији програма министарству надлежном за спорт. Због тога што ЈЛС – субјекти ревизије нису спроводиле анализе, а постигнути циљеви буџета не указују у ком обиму су задовољене потребе и интереси грађана у области спорта, нису обезбеђене информације о реализацији и постизању планираних ефеката програма у области спорта, што додатно умањује транспарентност трошења средстава буџета за финансирање спорта.

Законом о спорту прописано је да се по завршетку програма обавезно спроведи анализа реализације програма и постизања планираних ефеката и ставља на увид јавности годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма,¹³⁷ као и да носиоци одобреног програма у завршном извештају о реализацији програма врше процену постигнутих резултата са становишта постављених циљева.¹³⁸ Такође, прописано је да су спортски савези који су овлашћени предлагачи годишњих програма дужни да на крају реализације програма подносе извештај о остваривању циљева и ефеката програма.¹³⁹

Подзаконским актима уређено је да се анализа реализације програма и постизања планираних ефеката спроводи по завршетку програма и подношењу извештаја, а најкасније до краја текуће године за претходну годину, као и да је циљ анализе, између осталог, да утврди да ли је програм спроведен ефикасно и ефективно у односу на постављене индикаторе, да ли су постигнути очекивани резултати и да ли су остварени утицаји у складу са утрошком средстава.¹⁴⁰ Такође, прописано је да јединице локалне самоуправе достављају министарству надлежном за спорт годишњи извештај о реализацији одобрених програма најкасније до 1. марта текуће године за претходну.¹⁴¹

Подаци неопходни за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката прикупљају се достављањем завршних извештаја носилаца реализације одобрених програма и

¹³⁷ Чл. 130 ст. 10-12 и чл. 133. ст. 4 Закона о спорту.

¹³⁸ Чл. 130 ст. 2 Закона о спорту.

¹³⁹ Чл. 130 ст. 8 Закона о спорту.

¹⁴⁰ Чл. 38 ст. 1 Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта.

¹⁴¹ Чл. 7. ст. 4 Правилника о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта.



извештаја надлежног територијалног спортског савеза о остваривању циљева и ефеката годишњих програма чији је био предлагач.

ЈЛС – субјекти ревизије су својим општима актима које су донели у складу са чл. 138. ст. 2 Закона о спорту ближе уредили начин спровођења и носиоце активности за спровођење анализе реализације програма и постизања планираних ефеката, односно јавно објављивање података о реализацији програма, као и обавезу територијално надлежног спортског савеза у вези са достављањем извештаја о остваривању циљева и ефеката годишњих програма чији је био предлагач.

Табела број 23:Преглед утврђеног стања у вези са анализом реализације програма и постизања планираних ефеката код ЈЛС – субјеката ревизије

Опис	Град Нови Сад	Општина Стара Пазова	Општина Сурдулица
Достављање података потребних за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката у завршним извештајима носилаца реализације	Непотпуни подаци	Подаци углавном недостају	Углавном су достављени
Исказани су конкретни резултати програма	47%	<31%	89%
Упоредивост остварених резултата са очекиваним резултатима садржаним у предлогу програма	20%	3%	0%
Број упоредивих показатеља програмских активности буџета и одобрених годишњих и посебних програма у области спорта	3	Нема	1
Извештај територијално надлежног спортског савета о остваривању циљева и ефеката	Достављен, али без конкретних података	Није достављен	Достављен, наведени су резултати али не и ефекти
Спровођење анализе реализације програма и постизања планираних ефеката	Не	Не	Делимично
Информисање јавности о реализовању свих одобрених програма	Не	Не	Не
Достављање годишњих извештаја о реализацији одобрених програма министарству надлежном за спорт	Не	Не	Да

*Извор: ДРИ, на основу закључака спроведене анализе стања код ЈЛС – субјеката ревизије.

Нису обезбеђени потпуни и упоредиви подаци о планираним и оствареним циљевима програма и очекиваним и оствареним резултатима, што је уз недостатак анализа реализације допринело да ефекти реализованих програма нису познати, а доступни подаци не указују у ком обиму су задовољене потребе и интереси грађана у области спорта.

▪ Град Нови Сад

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији града Новог Сада прописано је да Градска управа за спорт и омладину по завршетку програма врши анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, са циљем да се утврди: да ли је програм спроведен ефикасно и ефективно у односу на постављене индикаторе; да ли су постављени циљеви били релевантни; да ли су постигнути очекивани резултати; да ли је остварен очекивани утицај; да ли су остварени утицаји у складу са утрошком средстава и да ли је обезбеђена одрживост. Такође, утврђена је обавеза Градског спортског савеза Новог Сада да као предлагач годишњих програма на крају реализације програма подноси извештај о остваривању циљева и ефеката годишњих програма Градској управи за спорт и омладину до 31. марта текуће године за



претходну годину и обавеза Градске управе за спорт и омладину да објављивањем на интернет страници стави на увид јавности годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту.¹⁴² Правилником нису утврђени рокови за спровођење анализе и објављивање извештаја о реализацији свих одобрених програма, као ни обавеза достављања извештаја о реализацији програма министарству надлежном за спорт.

У извештајима о реализацији средстава буџета Града Новог Сада за 2022. и 2023. годину Градска управа за спорт и омладину исказала је податке о одобреном и реализованом износу средстава буџета за активности подршке раду локалним спортским удружењима, организацијама и савезима и подршку предшколском и школском спорту, као и извештај о оствареним учинцима.

Табела број 24: Упоредни преглед планираних и остварених износа и показатеља буџета Града Новог Сада за 2023. годину

Програмска активност	Циљ спровођења активности	Показатељи за праћење учинка	Остварена вредност у 2022.	Циљана вредност за 2023.	Остварена вредност у 2023.	Извор података
Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	Обезбеђивање услова за делатност спортских организација и удружења са територије Града Новог Сада	Број програма омасовљења женског спорта	20	22	23	Градска управа за спорт и омладину
		Број програма спорта особа са инвалидитетом	19	16	22	
		Број сати за бесплатне термине за тренажни рад који се финансира из буџета	44685	34000	50000	ЈП „Спортски и пословни центар Војводина“
Подршка предшколском и школском спорту	Унапређење предшколског и школског спорта	Број деце укључене у спортске активности	18922	15000	19280	Савез за школски спорт
		Број девојчица укључених у спортске активности	8954	7000	7083	

*Извор: Завршни рачун и извештаји о учинцима буџета Града Новог Сада за 2022. и 2023. годину.

Планирана средства буџета за реализацију програмских активности буџета које се односе на реализацију средстава дотација за годишње и посебне програме којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта реализоване су у 2022. и 2023. години у пуном износу, односно са 99,9% одобрених средстава.

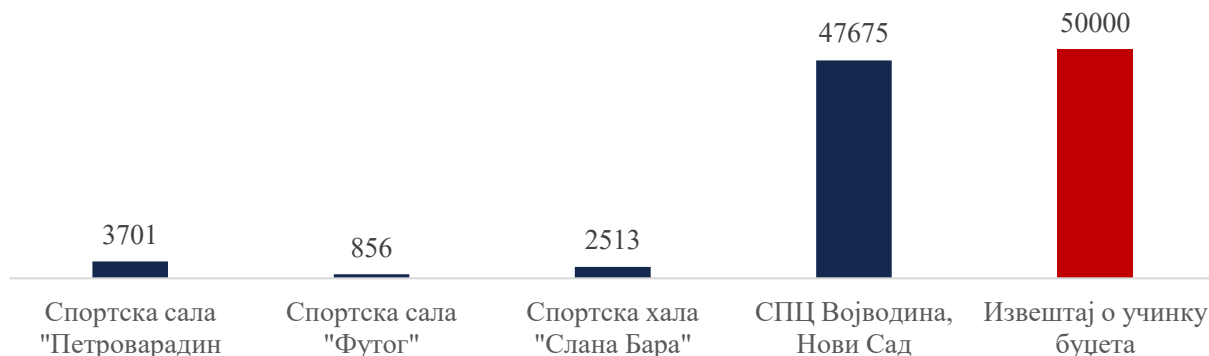
Остварене вредности показатеља буџета односе се на три од укупно 11 различитих области потреба и интереса грађана за које су одобрена средства буџета и односе се на мање од четвртине укупног броја одобрених програма у области спорта и половину од укупног износа одобрених средстава.

Подаци о оствареној вредности за показатељ који се односи на број сати за бесплатне термине за тренажни рад који се финансира из буџета обезбеђени су од ЈП „Спортски и пословни центар Војводина“. Ови подаци разликују се од података Градске управе за спорт и омладину о одобреном броју сати за реализацију програма рационалног и наменског коришћења спортских сала и објеката, јер истима нису обухваћени сви објекти на које се односе програми који су у тој години реализовани.

¹⁴² Чл. 35 ст. 1-3, чл. 42 и чл. 47 ст. 2.



Графикон бр. 55: Упоредни преглед броја одобрених сати коришћења спортских сала и објеката према уговореној реализацији програма за област рационалног и наменског коришћења и исказане вредности показатеља буџета у извештају о учинку



*Извор: ДРИ, на основу анализе уговорене реализације програма за област рационалног и наменског коришћења спортских сала и спортских објеката Града Новог Сада и извештаја о учинку буџета за 2023. годину.

Због тога што подаци о броју искоришћених сати нису обезбеђени на основу извештаја носилаца реализације одобрених програма или од свих спортских објеката у којима је одобрено коришћење простора, није обезбеђено да број сати за бесплатне термине за тренажни рад који се финансира из буџета који је наведен у извештају о учинку одговара подацима из одобрених програма и извештаја о њиховој реализацији, у складу са износом утрошених средстава буџета.

Носиоци реализације одобрених програма су у достављеним завршним извештајима о реализацији програма углавном навели податак о извршеној самопроцени остварених циљева програма и резултате реализације програма. Међутим, приликом састављања завршних извештаја носиоци реализације нису једнаку пажњу посветили обезбеђивању свих података чије се достављање захтева у складу са садржајем обрасца, због чега наведени резултати и извршена самопроцена у делу достављених извештаја нису праћени адекватним садржајем осталих података.

Графикон бр. 56: Преглед потпуности података садржаних у завршним извештајима спортских организација који су достављени Градској управи за спорт и омладину



Извор: ДРИ, на основу анализе завршних извештаја носилаца реализације годишњих програма за 2023. годину.

У 97% анализираних извештаја наведена је самопроцена носиоца реализације програма, при чему је у свима, осим једног код кога је наведено да је реализован у већој мери, наведено да су реализовани у складу са планом, односно у потпуности.



Опис остварених резултата није наведен или је наведен уопштено у трећини анализираних завршних извештаја о реализацији, при чему док је у још 10% анализираних случајева наведен опис резултата који се не односи на период реализације програма. Конкретни, односно мерљиви резултати реализације програма наведени су у 53% анализираних извештаја, али због тога што податак о очекиваним резултатима није садржан и у предлогу програма, упоредивост остварених и планираних резултата обезбеђена је код 20% анализираних извештаја о реализацији одобреног програма. Несразмерна заступљеност или неупоредивост података о планираним и оствареним циљевима програма и очекиваним и оствареним резултатима умањује поузданост извршене самопроцене носиоца реализације о успешности реализације одобреног програма.

У једној петини анализираних извештаја нису наведени подаци о броју учесника, док су подаци о њиховој структури наведени код половине, што умањује могућност анализе да ли је програм имао утицаја на очекиване циљне групе и категорије грађана, а нарочито у којој мери су као учесници реализованих активности била заступљена деца.

У периоду 2022–2024. године није било обезбеђено да носиоци реализације одобрених годишњих програма Градском спортском савезу Новог Сада достављају извештаје о реализацији одобрених програма, у циљу праћења њихове реализације и припреме извештаја о остваривању циљева и ефеката тих програма (*описано у налазу 3.1*).

Градски спортски савез Новог Сада је извештаје о остваривању циљева и ефеката годишњих програма достављао након истека утврђеног рока 31. марта текуће године за претходну годину, а на основу посебних захтева Градске управе за спорт и омладину.¹⁴³

У извештајима које је Градски спортски савез Новог Сада доставио Градској управи за спорт и омладину наведено је да су спортске активности из одобрених предлога обављене у целини, као и да је закључак изведен на основу обављених разговора, прегледа докумената и контакта са носиоцима програма. У извештају нису наведени било какви додатни подаци који би се односили на остваривање циљева и ефеката годишњих програма.

У одобреним годишњим програмима за 2022. и 2023. годину који се односе на активности потребне за остваривање надлежности Градског спортског савеза Новог Сада као територијално надлежног спортског савеза, нису наведене активности анализе реализације и ефеката одобрених програма, али је, између осталог, обухваћена активност издавања годишњег билтена резултата новосадског спорта.

Према подацима које је доставио Градски спортски савез Новог Сада билтен се објављује на огласној табли у просторијама савеза и није достављан Градској управи за спорт и омладину.

Градска управа за спорт и омладину није спроводила додатне анализе реализације програма и постизања планираних ефеката реализованих програма. У периоду 2022–2024. године Градска управа за спорт и омладину није припремала и објављивала на интернет страници годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту нити је достављала министарству надлежном за спорт годишњи извештај о реализацији одобрених програма.

¹⁴³ Ови захтеви упућени су 3. априла 2023. године за програме који се односе на 2022. годину, односно 5. априла 2024. године за програме који се односе на 2023. годину.



Општина Стара Пазова

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта из јуна 2023. године прописано је да Комисија за избор програма и рангирање у области спорта анализира извештаје о реализацији програма и упућује збирни извештај Општинском већу на разматрање и усвајање.¹⁴⁴ Такође, утврђена је обавеза носиоца одобреног програма да у завршном извештају о реализацији програма врше и процену постигнутих резултата са становишта постављених циљева (самоевалуација), обавеза Спортског савеза општине Стара Пазова, као овлашћеног предлагача годишњих програма спортских организација, да на крају реализације програма подноси извештај Комисији и Општинском већу о остваривању циљева и ефеката програма¹⁴⁵ и обавеза Комисије да, путем Одељења за спорт, ставља на увид јавности извештај о реализовању свих одобрених програма за задовољавање потреба и интереса грађана у спорту, објављивањем на интернет страници општине.¹⁴⁶ Правилником нису утврђени рокови за спровођење анализе, њен обухват, обим, садржај и рокови за достављање извештаја Општинском већу и објављивање извештаја о реализацији свих одобрених програма, као ни обавеза достављања извештаја о реализацији програма министарству надлежном за спорт.

У извештајима о реализацији средстава буџета Општине Стара Пазова за 2022. и 2023. годину исказани су подаци о одобреном и реализованом износу средстава буџета за активности подршке раду локалним спортским удружењима, организацијама и савезима.

Табела број 25: Упоредни преглед планираних и остварених износа и показатеља буџета Општине Стара Пазова за 2023. годину

Програмска активност	Циљ спровођења активности	Показатељи за праћење учинка	Остварена вредност у 2022.	Циљана вредност за 2023.	Остварена вредност у 2023.	Извор података
Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	Унапређење услова за спортске активности	Број спортских организација које су финансијски подржане на расписаном јавном конкурс од стране општине Стара Пазова (разврстане по полу)	6ж и 46м	5ж и 46м	5ж и 46м	Одељење за спорт

*Извор: Завршни рачун и извештаји о учинцима буџета Општине Стара Пазова за 2022. и 2023. годину.

Планирана средства буџета за реализацију програмских активности буџета које се односе на реализацију средстава дотација за годишње и посебне програме којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта реализоване су у 2022. и 2023. години у пуном износу одобрених средстава.

Исказане остварене вредности показатеља буџета односе се на укупан број спортских организација са којима су закључени уговори за реализацију програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта. Овај показатељ не пружа информацију у којој мери су уговорене активности реализоване и за које области потреба и интереса грађана у области спорта су утрошена средства буџета.

Носиоци реализације одобрених програма у достављеним завршним извештајима о реализацији програма углавном нису навели податак о самопроцени остварених циљева програма, опису остварених резултата или конкретним резултатима реализације програма. На основу спроведене анализе завршних извештаја о реализацији програма за 2023. годину утврдили смо да у најмање 18% завршних извештаја, на које се односи 69% пренетих средстава

¹⁴⁴ Чл. 38 ст. 5.

¹⁴⁵ Чл. 39 ст. 1.

¹⁴⁶ Чл. 46.



бюдета, нису обезбеђени подаци потребни за анализу остварених резултата и ефеката одобрених програма.

Слично као и код исказивања очекиваних резултата приликом достављања предлога програма (*описано у налазу 2.2*), подаци о оствареним резултатима исказани су у извештајима само једне спортске организације, за коју је податак о очекиваним резултатима садржан и у предлогу програма, због чега је упоредивост резултата остварена само у 3% достављених извештаја.

Комисија за избор програма и рангирање у области спорта није спровела анализу достављених завршних извештаја носилаца реализације програма и није Општинском већу доставила збирни извештај о реализацији програма за 2023. годину ради разматрања и усвајања. Од укупно 61 спортске организације које су реализовале програме у области спорта у 2023. години са њих 59 су закључени уговори о реализацији програма и у 2024. години.

Спортски савез општине Стара Пазова није доставио Комисији за избор програма и рангирање у области спорта и Општинском већу извештај о остваривању циљева и ефеката програма за 2023. годину чији је био предлагач.

Носиоци реализације одобрених годишњих програма нису своје годишње извештаје достављали Спортском савезу општине Стара Пазова (*описано у налазу 3.1*), нити је одобреним програмом и закљученим уговором за 2023. годину ближе уређена обавеза Спортског савеза општине Стара Пазова у вези са достављањем извештаја о остваривању циљева и ефеката програма.

Комисија за избор програма и рангирање у области спорта није припремила и доставила Одељењу за спорт ради објављивања на интернет страници годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту. Општина Стара Пазова није у периоду 2022–2024. године достављала министарству надлежном за спорт годишњи извештај о реализацији одобрених програма.

▪ Општина Сурдулица

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица прописано је да Општинско веће по завршетку програма врши анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, са циљем да се утврди: да ли је програм спроведен ефикасно и ефективно у односу на постављене индикаторе; да ли су постављени циљеви били релевантни; да ли су постигнути очекивани резултати; да ли је остварен очекивани утицај; да ли су остварени утицаји у складу са утрошком средстава и да ли је обезбеђена одрживост. Такође, утврђена је обавеза Спортског савеза општине Сурдулица да као предлагач годишњих програма на крају реализације програма подноси извештај о остваривању циљева и ефеката програма Општинском већу, као и обавеза председника општине да објављивањем на интернет страници стави на увид јавности годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту.¹⁴⁷ Правилником нису утврђени рокови за спровођење анализе, садржај и рокови за достављање извештаја Општинском већу и објављивање извештаја о реализацији свих одобрених програма, као ни обавеза достављања извештаја о реализацији програма министарству надлежном за спорт.

¹⁴⁷ Чл. 35 ст. 1-3 и чл. 42.



У извештајима о реализацији средстава буџета Општине Сурдулица за 2022. и 2023. годину исказани су подаци о одобреном и реализованом износу средстава буџета за активности подршке раду локалним спортским удружењима, организацијама и савезима и подршку предшколском и школском спорту, као и извештај о оствареним учинцима.

Табела број 26: Упоредни преглед планираних и остварених износа и показатеља буџета Општине Сурдулица за 2023. годину

Програмска активност	Циљ спровођења активности	Показатељи за праћење учинка	Остварена вредност у 2022.	Циљана вредност за 2023.	Остварена вредност у 2023.	Извор података
Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	Обезбеђење услова за бављење спортом свих грађана и грађанки општине Сурдулица	Број потписаних уговора са спортским удружењима	19	19	19	Извештај Комисије за спорт Општинском већу са правдањем финансијских средстава
		Број чланова спортских организација и удружења	726	800	700	Извештај Комисије за спорт за правдање финансијских средстава

*Извор: Завршни рачун и извештаји о учинцима буџета Општине Сурдулица за 2022. и 2023. годину.

У 2022. години реализовано је 95% планираног износа средства буџета за програмске активности буџета која се односе на средства дотација за годишње и посебне програме којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, док је у 2023. години реализовано 97% од планираног износа.

Исказане остварене вредности показатеља који се односи на укупан број спортских организација са којима су закључени уговори за реализацију програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта буџета за 2022. и 2023. годину не пружају информацију у којој мери су уговорене активности реализоване и за које области потреба и интереса грађана у области спорта су утрошена средства буџета. Према исказаним подацима о вредности показатеља који се односи на број чланова спортских организација и удружења у 2023. години дошло је до њиховог смањења. Као извор података наведен је Извештај Комисије за спорт за правдање финансијских средстава, иако се у записницима Комисије за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација који су достављени Општинском већу за програме у области спорта који су реализовани у 2022. и 2023. години, не наводе подаци о броју чланова спортских организација и удружења.

Носиоци реализације одобрених програма су у достављеним завршним извештајима о реализацији програма углавном исказали податак о самопроцени остварених циљева програма и исказали конкретне резултате реализације програма. Међутим, приликом састављања завршних извештаја носиоци реализације нису једнаку пажњу посветили обезбеђивању свих података чије се достављање захтева у складу са садржајем обрасца, због чега наведени резултати и извршена самопроцена реализације програма у делу достављених извештаја нису праћени адекватним садржајем осталих података.



Графикон бр. 57: Преглед потпуности података садржаних у завршним извештајима спортских организација који су достављени Општини Сурдулица



Извор: ДРИ, на основу анализе завршних извештаја носилаца реализације годишњих програма за 2023. годину.

У 95% извештаја о реализацији програма за 2023. годину наведена је самопроцена носиоца реализације програма, при чему је у 57% наведено да су реализовани у потпуности, за 32% је наведено да су реализоване скоро све планиране активности, односно да су спроведени у оквиру постојећих финансијских средстава, док је у 5% наведено да је програм реализован већим делом.

Опис остварених резултата наведен је у свим извештајима, док су конкретни резултати програма наведени у 89% извештаја. Због тога што предлози годишњих програма на основу којих су средства одобрена не садрже конкретне показатеље за праћење остварених резултата и њихове очекиване вредности на крају реализације програма (*описано у налазу 2.2*), иако су обезбеђени подаци о оствареним резултатима, није могуће оценити да ли је остварени резултат уједно и очекивани, што умањује поузданост извршене самопроцене носиоца реализације о успешности реализације одобреног програма.

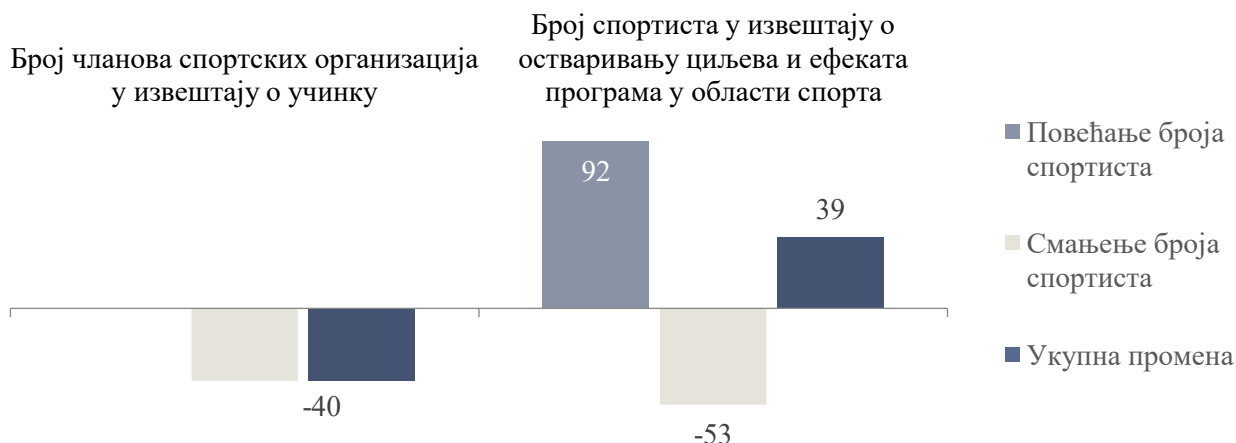
У свим извештајима су наведени подаци о броју учесника, али су подаци о њиховој структури и броју учесника деце наведени код мање од половине, чиме се ограничава и могућност анализе да ли су одобрени програми имали утицаја на очекиване циљне групе и категорије грађана, а нарочито у којој мери су као учесници реализованих активности била заступљена деца.

Спортски савез општине Сурдулица доставио је годишње извештаје о остваривању циљева и ефеката програма за 2022. и 2023. годину Општинском већу. Приликом састављања извештаја Спортски савез општине Сурдулица располагао је завршним извештајима носилаца реализације програма који су их достављали истовремено када и Општини Сурдулица (*описано у налазу 3.1*).

Извештаји које је доставио Спортски савез општине Сурдулица садрже податке о организацијама у области спорта које су били носиоци реализације годишњих програма, броју спортиста према узрасту, полу и укупно, као и о броју тренера (спортских стручњака) по спортским организацијама, пренетом износу средстава уз констатацију да је најмање 15% пренетих средстава утрошено за активности повезане са спортом деце и податке о постигнутим резултатима на нивоу носиоца реализације програма. Достављеним извештајима није обухваћен један носилац реализације одобрених програма на кога се односи 7,4% пренетих средстава буџета за реализацију одобрених програма у 2022. години, односно 9,6% у 2023. години и нису исказани подаци о односу планираних и остварених резултата на нивоу спортске организације и стварном износу средстава који је утрошен за активности повезане са спортом деце.



Графикон бр. 58: Упоредни преглед исказаних промена у подацима у броју чланова спортских организација у извештају Спортског савеза општине Сурдулица о остваривању циљева и ефеката програма и извештају о учинку буџета за 2023. годину



*Извор: ДРИ, на основу анализе извештаја Спортског савеза општине Сурдулица о остваривању циљева и ефеката програма за 2023. годину и извештаја о учинку буџета за 2023. годину.

Подаци из извештаја Спортског савеза општине Сурдулица за 2022. и 2023. годину показују промену броја спортиста према којој је у 2023. године дошло до повећања броја спортиста код 30% спортских организација и истовременог смањења код 17% спортских организација, док је код осталих спортских организација укупан број спортиста остао непромењен у односу на 2022. годину. Подаци о промени броја спортиста на основу извештаја Спортског савеза општине Сурдулица о остваривању циљева и ефеката програма спортских удружења за 2022. и 2023. годину значајно одступају од податка о укупном броју и насталој промени у броју чланова спортских организација који су наведени у извештајима о учинку буџета општине Сурдулица за исти период.

Општинско веће је у вези са достављеним извештајима Спортског савеза општине Сурдулица и Комисије за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација усвојило закључке којим је утврдило да су програми спроведени ефикасно и ефективно и да су постављени циљеви у истим били релевантни, као и да су постигнути очекивани резултати.

Општина Сурдулица је доставила Министарству спорта и омладине извештај о реализованим годишњим и посебним програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта за 2022. и 2023. годину. Због тога што до истека прописаног рока за достављање извештаја нису били обезбеђени подаци о наменском коришћењу средстава и остваривању циљева и ефеката, односно због тога што су закључци Општинског већа донети након тог рока, извештаји су достављени касније у односу на прописани рок, односно након 1. марта текуће године за претходну годину.¹⁴⁸

У извештајима о реализацији одобрених програма у области спорта који је достављен министарству надлежном за послове спорта, поред података о укупно пренетим средствима буџета, наведени су и подаци о износу средстава који је реализован за спорт деце. У извештају за 2022. годину наведено је да се на активности повезане са спортом деце односи 57,5 милиона динара, односно 53% од укупно пренетог износа средстава, док је у извештају за 2023. годину наведено да се на те активности односи 60 милиона динара, односно 48% од укупно пренетог износа средстава. Подаци о износу трошкова који су повезани са спортом деце нису наведени у завршним извештајима носиоца реализације програма, извештајима Спортског савеза

¹⁴⁸ Закључци су усвојени 3. марта 2023. године, односно 14. марта 2024. године.



општине Сурдулица и записницима о спроведеној контроли које је доставила Комисија за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација.

У периоду 2022–2024. године Општина Сурдулица није објављивала на интернет страници годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту, нити су на интернет страници објављени закључци Општинског већа, извештај Спортског савеза општине Сурдулица или извештај достављен министарству надлежном за спорт.

Препоручујемо:

- 1) одговорним лицима Града Новог Сада и Општине Стара Пазова да спроводе анализу реализације свих програма и постизања планираних ефеката и извештаје о реализацији програма достављају министарству надлежном за спорт и објављују на прописани начин у циљу информисања јавности.
- 2) одговорним лицима Града Новог Сада да обезбеде да извештаји носиоца реализације одобрених програма и извештај надлежног територијалног спортског савеза садрже податке потребне за анализу остварених резултата у односу на очекиване, у циљу обезбеђења података за спровођење анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката;
- 3) одговорним лицима Општине Стара Пазова да завршне извештаје носиоца реализације програма у области спорта прихватају и разматрају само уколико садрже потпуне податке и обезбеде достављање извештаја надлежног територијалног спортског савеза о остваривању циљева и ефеката годишњих програма, у циљу обезбеђења података за спровођење анализе реализације свих програма и постизања планираних ефеката;
- 4) одговорним лицима Општине Сурдулица да анализу реализације програма и остварених ефеката врше поређењем података о планираним и оствареним резултатима и извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту објављују на прописани начин у циљу информисања јавности.





V Прилози

Прилог 1 – Методологија у поступку рада

Ревизија сврсисходности „Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним самоуправама“ је планирана и спроведена кроз предстудију и кроз главну студију. У фази планирања сагледали смо улоге, надлежности и одговорности различитих институција и органа јавног сектора у области спорта и њихов утицај на финансирање спорта у јединицама локалне самоуправе.

У фази планирања ревизије анализирали су расположиви подаци о стању у области спорта којима располажу Министарство за спорт и омладину и Завод за спорт и медицину спорта Србије. Такође, прибављени су и подаци Трезора о одобреном и реализованом износу средстава за функционалну класификацију 810 – Услуге рекреације и спорта за период 2021–2023. године. Анализирали су и јавно доступни подаци о стању у овој области, стручни радови који се односе на финансирање спорта у локалним самоуправама, садржаји из медија који упућују на проблеме у примени прописа. Такође одржани су састанци тима за ревизију са представницима Министарства спорта, органа локалне самоуправе надлежних за послове у области спорта у градовима Београд и Нови Сад, Спортског савеза Србије који прати рад територијалних спортских савеза у јединицама локалне самоуправе и представницима Сталне конференције градова и општина који су учествовали у активностима унапређења функционисања локалних самоуправа у овој области и пружања подршке за примену Закона о спорту и праћењу постигнутих резултата Стратегије развоја спорта у Републици Србији за период 2014–2018. године.

Након анализе законодавног и институционалног оквира градовима, општинама и градским општинама достављен је захтев за достављање података о планирању, одобравању, реализацији и извештавању о активностима у области спорта за које се средства обезбеђују у буџету локалне самоуправе коришћењем упитника (<http://upitnik.dri.rs>). Након прикупљених података од укупно 170 градова, општина и градских општина извршена је анализа прикупљених података и рангирање према следећим показатељима:

- учешће расхода и издатака буџета за спорт у укупним расходима и издацима буџета за 2021. и 2022. годину;
- износ извршених расхода и издатака за дотације у периоду 2021–2023. године по становнику;
- додатни критеријуми у складу са предметом ревизије (благовременост доношења одлуке о додели средстава за реализацију годишњих програма, извештавање министарства надлежног за спорт, функционисање надлежног територијалног спортског савеза, постојање спортског инспектора).

Додатно је разматрано и када је последњи пут код субјекта ревизије спроведена ревизија финансијских извештаја и правилности пословања којом је обухваћена ова област пословања, износ средстава у обухвату и по становнику, заступљеност рангирања по додатним критеријумима, као и географски положај, како би се обезбедила и одговарајућа територијална покривеност ревизије.

У складу са наведеним за субјекте ревизије изабрани су:

- 1) Град Нови Сад;
- 2) Општина Стара Пазова и
- 3) Општина Сурдулица.



На основу анализе расположивости и упоредивости података, и како би се у што већој мери отклонио утицај пандемије COVID-19 на закључке, ревизијом су обухваћени поступци ЈЛС – субјеката ревизије у периоду од 1. јануара 2022. године до 31. марта 2024. године. Тамо где је то било потребно за доношење закључака ревизије обухваћени су и разматрани подаци и информације и ван тог периода.

Да би одговорили на ревизијска питања прикупили смо и обрадили потребне податке и информације од субјеката ревизије, а користили смо и податке који су прикупљени у фази планирања ревизије.

У циљу одговора на прво ревизијско питање прикупили смо податке о донетим планским и општим актима у области спорта, унутрашњој организацији, обезбеђеним капацитетима и начину спровођења активности.

Испитивали смо да ли су и на који начин утврђени циљеви у области спорта, какав је њихов утицај на планирање буџета, да ли су донета општа акта којима се ближе или додатно уређују питања од значаја за ефикасну примену Закона о спорту у јединицама локалне самоуправе и да ли су носиоце активности и њихове обавезе утврђене на начин који обезбеђује адекватну координацију учесника у систему спорта.

У циљу одговора на друго ревизијско питање прикупили смо податке о активностима у вези са одобравањем програма у области спорта, почев од објављивања позива и јавних обавештења до извештавања о одобреним програмима и средствима буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта. Ови подаци укључују и предлоге програма у области спорта, записнике и извештаје стручне комисије, предлоге и одлуке надлежних органа у вези са доделом средстава.

Испитивали смо да ли се поступак спроводи благовремено, да ли су обезбеђени потпуни и релевантни подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима и очекиваним ефектима на основу којих је могуће ефикасно праћење, контрола и оцена реализације одобрених програма, анализирали смо структуру додељених средстава према областима потреба и интереса грађана и доступност података о планираном, траженом и додељеном износу средстава за реализацију програма у области спорта. Тамо где је то било оправдано у циљу ефикаснијег спровођења ревизије, анализа садржаја предлога програма спроведена је на узорку. За Општину Стара Пазова анализа достављених предлога програма је спроведена на издвојеном узорку којим је обухваћено укупно 19 предлога програма за 2024. годину на које се односи 73% укупно траженог износа средстава буџета за њихово финансирање, односно суфинансирање. За Град Нови Сад анализом садржаја предлога програма обухваћено је 33 предлога госдишњих програма за 2023. годину на које се односи 40% укупно траженог износа средстава буџета за 2023. годину.

У циљу одговора на треће ревизијско питање прикупили смо податке о уређености поступака праћења, контроле, извештавања и анализе реализације програма у области спорта, спроведеним анализама и утврђеним ефектима реализованих програма, извештајима о учинку програмског буџета и податке о начину и обиму извештавања о реализованим програмима у области спорта.

Испитивали смо да ли успостављени начин праћења и контрола реализације одобрених активности и утршка средстава буџета обезбеђује благовремено и ефикасно откривање одступања, да ли су обезбеђени подаци о оствареним резултатима и да ли се исти користе за анализу постигнутих ефеката, извештавање надлежних органа и обавештавање грађана. У циљу утврђивања обима и квалитета обезбеђених података о реализацији програма и оствареним резултатима анализирали смо садржај достављених завршних извештаја носилаца реализације одобрених програма за 2023. годину. Тамо где је то било оправдано у циљу



ефикаснијег спровођења ревизије, анализа садржаја завршних извештаја о реализацији програма спроведена је на узорку. За Општину Стара Пазова узорком су обухваћени извештаји 12 спортских организација на које се односи 66% одобрених средстава буџета за 2023. годину. За Град Нови Сад узорком је обухваћено 30 извештаја спортских организација на које се односи 50% укупно одобрених средстава буџета за 2023. годину.

Као извор информација коришћени су подаци из националних евиденција у области спорта којима располаже Завод за спорт и медицину спорта Србије.

Након спроведене анализе садржаја прикупљених одлука, аката, извештаја и других информација и резултата спроведених аналитичких поступака над достављеним подацима и извештајима изведени су налази и закључци и формулисане су препоруке за унапређење стања и приступило се изради извештаја.



Прилог 2 – Преглед потреба и интереса грађана у области спорта утврђених Законом о спорту за које се средства издвајају из буџета јединице локалне самоуправе

Тачка	Опис	Врста програма	Приоритетна област
1)	подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације, односно бављења грађана спортом, посебно деце, омладине, жена и особа са инвалидитетом	годишњи	Да
2)	изградња, одржавање и опремање спортских објеката на територији јединице локалне самоуправе, а посебно јавних спортских терена у стамбеним насељима или у њиховој близини и школских спортских објеката, и набавка спортске опреме и реквизита	годишњи	Да
3)	организација спортских такмичења од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе	годишњи	Не
4)	обезбеђење услова и организовање спортских кампова за спортски развој талентованих спортиста и унапређење квалитета стручног рада са њима	посебни	Не
5)	учешће спортских организација са територије јединице локалне самоуправе у домаћим и европским клупским такмичењима	годишњи	Не
6)	физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт (унапређење физичког вежбања, рад школских спортских секција и друштава, општинска, градска и међуопштинска школска спортска такмичења и др.)	годишњи	Да
7)	делатност организација у области спорта чији је оснивач јединица локалне самоуправе	-	Не
8)	делатност организација у области спорта са седиштем на територији јединице локалне самоуправе које су од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе	годишњи	Не
9)	унапређење заштите здравља спортиста и обезбеђивање адекватног спортско-здравственог образовања спортиста, посебно младих, укључујући и антидопинг образовање	посебни	Не
10)	стипендирање за спортско усавршавање категорисаних спортиста, посебно перспективних спортиста	годишњи	Не
11)	спречавање негативних појава у спорту (допинг, насиље и недолично понашање, намештање спортских резултата и др.)	посебни	Не
12)	едукација, информисање и саветовање грађана, спортиста и осталих учесника у систему спорта о питањима битним за одговарајуће бављење спортским активностима и делатностима	годишњи	Не
13)	периодична тестирања, сакупљање, анализа и дистрибуција релевантних информација за адекватно задовољавање потреба грађана у области спорта на територији јединице локалне самоуправе, истраживачко-развојни пројекти и издавање спортских публикација	годишњи	Не
14)	унапређивање стручног рада учесника у систему спорта са територије јединице локалне самоуправе и подстицање запошљавања висококвалификованих спортских стручњака и врхунских спортиста	годишњи	Не
15)	рационално и наменско коришћење спортских сала и спортских објеката у државној својини чији је корисник јединица локалне самоуправе и спортских објеката у својини јединице локалне самоуправе кроз одобравање њиховог коришћења за спортске активности и доделу термина за тренирање учесницима у систему спорта	посебни	Не
16)	награде и признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта	годишњи	Не

*Извор: одредбе чл. 137 ст. 1 и чл. 138. ст. 5 и 8 Закона о спорту.



Прилог 3 – Преглед анализираних активности процеса доделе средстава из буџета локалне самоуправе и њихових носилаца код ЈЛС – субјеката ревизије

Редни број	Део процеса ¹⁴⁹	Опис активности	Врста програма ¹⁵⁰
1.	Припремне радње	Објављивање јавног обавештења о максимално расположивом износу буџета за финансирање годишњих и посебних програма у области спорта (дотације)	ГП, ПП
2.		Формирање стручне комисије у области спорта	ГП, ПП
3.		Утврђивање ранга спортских организација на територији локалне самоуправе, организација од посебног значаја за локалну самоуправу и такмичења од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе	ГП
4.		Расписивање јавног позива	ПП
5.	Одобравање програма и средстава	Пријем, разматрање предлога организација у области спорта и достављање коначних предлога годишњих програма у области спорта надлежном органу	ГП
6.		Пријем коначних предлога програма у области спорта	ГП, ПП
7.		Оцена испуњености услова за одобравање средстава (I фаза поступка)	ГП, ПП
8.		Вредновање квалитета и предлог за одобравање програма и износа (II фаза поступка)	ГП, ПП
9.		Утврђивање прелиминарног предлога и одлуке за одобравање програма и износа средстава	ГП
10.		Утврђивање коначног предлога годишњих програма у складу са средствима буџета	ГП, ПП
11.		Доношење коначне одлуке/решења о одобравању програма и одређењу висине средства за реализацију програма и обавештавање носиоца програма	ГП, ПП
12.		Извештавање министарства надлежног за спорт о одобреним програмима	ГП, ПП
13.		Закључивање уговора	ГП, ПП
14.		Информисање грађана о поднетим предлозима програма и траженом износу средстава	ГП, ПП
15.		Информисање грађана о одобреним програмима и износу средстава	ГП, ПП
16.	Праћење реализације одобрених програма	Пријем периодичних и завршних извештаја	ГП, ПП
17.		Праћење реализације програма и наменског утрошка средстава	ГП, ПП
18.		Надзор над реализацијом програма, односно пројеката и наменским коришћењем одобрених средстава	ГП, ПП
19.	Анализа ефеката и извештавање	Подношење извештаја о остваривању циљева и ефеката годишњих програма	ГП
20.		Анализа остварених ефеката	ГП, ПП
21.		Информисање грађана о реализацији програма	ГП, ПП
22.		Достављање извештаја о реализованим програмима министарству надлежном за спорт	ГП, ПП

*Извор: ДРИ, на основу анализе прописаних активности одобравања програма у области спорта..

¹⁴⁹ У складу са поједностављеним приказом процеса (Слика број 1 на стр. 16 овог извештаја).

¹⁵⁰ ГП означава да се активност односи на годишње програме у области спорта. ПП означава да се активност односи на посебне програме у области спорта.



Прилог 4 – Преглед додељених средстава из буџета ЈЛС – субјеката ревизије за реализацију програма у области спорта, према класификацији утврђеној чл. 137 ст. 1 Закона о спорту

Табела број 27: Преглед додељених средстава из буџета Града Новог Сада за 2022, 2023. и 2024. годину за реализацију програма у области спорта (износи у хиљадама динара)

Област потребе и интереса грађана у области спорта	Износ одобрених средстава		
	За 2022. годину	За 2023. годину	За 2024. годину
Подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације (чл. 137 ст. 1 тач. 1) Закона о спорту)	55.248	39.870	18.410
Организација спортских такмичења од посебног значаја за ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 3) Закона о спорту)	112.195	112.340	19.300
Обезбеђење услова и организовање спортских кампова (чл. 137 ст. 1 тач. 4) Закона о спорту)	0	11.270	12.500
Учешће спортских организација у клупским такмичењима (чл. 137 ст. 1 тач. 5) Закона о спорту)	195.670	215.050	243.380
Физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт (чл. 137 ст. 1 тач. 6) Закона о спорту)	17.000	15.300	15.300
Делатност организација у области спорта које су од посебног значаја за ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 8) Закона о спорту)	9.550	10.900	14.300
Унапређење заштите здравља спортиста (чл. 137 ст. 1 тач. 9) Закона о спорту)	0	1.780	1.230
Спречавање негативних појава у спорту (чл. 137 ст. 1 тач. 11) Закона о спорту)	0	1.050	1.270
Едукација, информисање и саветовање грађана, спортиста и осталих учесника у систему спорта (чл. 137 ст. 1 тач. 12) Закона о спорту)	350	350	350
Рационално и наменско коришћење спортских сала и спортских објеката (чл. 137 ст. 1 тач. 15) Закона о спорту)	271.000	337.900	215.000
Награде и признања за постигнуте резултате и допринос развоју спорта (чл. 137 ст. 1 тач. 16) Закона о спорту)	0	0	800
*Није одређена област ¹⁵¹	24.260	19.342	0
Укупно	685.273	765.152	541.840

*Извор: ДРИ, на основу података о одобреним програмима у области спорта за 2022, 2023. и 2024. годину.

¹⁵¹ За део одобрених годишњих програма без јавног позива које је одобрио Градоначелник Града Новог Сада није одређена област потребе и интереса грађана из чл. 137 ст. 1 Закона о спорту на коју се програм односи (детаљније описано у налазу 2.2).



Табела број 28:Преглед додељених средстава из буџета Општина Стара Пазова за 2022, 2023. и 2024. годину за реализацију програма у области спорта (износи у хиљадама динара)

Област потреба и интереса грађана	Према правилнику из 2015. године		Према правилнику из 2023. године	
	За 2022. годину	За 2023. годину	За 2023. годину	За 2024. годину
Подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације (чл. 137 ст. 1 тач. 1) Закона о спорту)	260.568	109.482	524	4.964
Изградња, одржавање и опремање спортских објеката на територији ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 2) Закона о спорту)			0	4.000
Организација спортских такмичења од посебног значаја за ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 3) Закона о спорту)			3.040	17.000
Учешће спортских организација у клупским такмичењима (чл. 137 ст. 1 тач. 5) Закона о спорту)			16.545	19.294
Физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт (чл. 137 ст. 1 тач. 6) Закона о спорту)			0	1.500
Делатност организација у области спорта које су од посебног значаја за ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 8) Закона о спорту)			141.597	150.000
Унапређивање стручног рада учесника у систему спорта (чл. 137 ст. 1 тач. 14) Закона о спорту)			0	400
Награде и признања за постигнуте резултате и допринос развоју спорта (чл. 137 ст. 1 тач. 16) Закона о спорту)				1.000
Укупно	260.568	271.189		198.159

*Извор: ДРИ, на основу података о одобреним програмима у области спорта за 2022, 2023. и 2024. годину.

Табела број 29:Преглед додељених средстава из буџета Општина Сурдулица за 2022, 2023. и 2024. годину за реализацију програма у области спорта (износи у хиљадама динара)

Област потребе и интереса грађана у области спорта	Износ одобрених средстава		
	За 2022. годину	За 2023. годину	За 2024. годину
Подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације (чл. 137 ст. 1 тач. 1) Закона о спорту)	9.300	10.000	8.500
Обезбеђење услова и организовање спортских кампова (чл. 137 ст. 1 тач. 4) Закона о спорту)	500	0	0
Учешће спортских организација у клупским такмичењима (чл. 137 ст. 1 тач. 5) Закона о спорту)	87.700	92.000	96.300
Делатност организација у области спорта које су од посебног значаја за ЈЛС (чл. 137 ст. 1 тач. 8) Закона о спорту)	24.700	26.000	26.400
Укупно:	122.200	128.000	131.200

*Извор: ДРИ, на основу података о одобреним програмима у области спорта за 2022, 2023. и 2024. годину.



Прилог 5 – Упоредни преглед резултата анализе потпуности података о реализацији годишњих програма у завршним извештајима које су доставили носиоци реализације одобрених програма код ЈЛС – субјеката ревизије

РБ	Опис информација	Град Нови Сад	Општина Стара Пазова	Општина Сурдулица
1.	Извештај достављен на прописаном обрасцу	100%	77%	100%
2.	Број закљученог уговора	93%	23%	16%
3.	Период на који се извештај односи	100%	100%	100%
4.	Кратак опис циљева	80%	15%	84%
5.	Самопроцена (евалуација)	97%	15%	95%
6.	Реализација према програмским целинама	73%	15%	89%
7.	Опис остварених резултата	63%	15%	100%
8.	Описани резултат одговара периоду спровођења програма ¹⁵²	83%	100%	100%
9.	Наведени су конкретни резултати реализације програма	53%	15%	89%
10.	Број учесника	80%	15%	100%
11.	Подаци о структури учесника	50%	15%	58%
12.	Подаци о броју деце учесника	50%	15%	47%
13.	Подаци о приходима програма и из других извора (укупно остварени буџет програма)	53%	15%	42%
14.	Подаци о спецификацији трошкова у складу са обрасцем	100%	25%	100%
15.	Датум пријема извештаја	97%	0%	0%
16.	Датум извршене контроле	0%	0%	Комисија саставља посебан извештај на основу кога Општинско веће доноси закључак
17.	Подаци о лицу које је спровело контролу	0%	0%	
18.	Закључак да ли је извештај прихваћен и позитивно оцењен	0%	0%	
19.	Датум оцене	0%	0%	

*Извор: ДРИ, на основу анализе садржаја завршних извештаја о реализацији годишњих програма у области спорта.

¹⁵² У односу на број програма код којих је опис садржан.